



DOI: <http://dx.doi.org/10.15688/jvolsu3.2014.6.6>

УДК 311.41

ББК 60.6

## ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Олейник Ольга Степановна**

Доктор экономических наук, профессор,  
руководитель Территориального органа  
Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области  
vcomstat@avtlg.ru  
ул. Володарского, 1, 400066 г. Волгоград, Российская Федерация

**Комочкина Лариса Евгеньевна**

Начальник отдела статистики цен и финансов Территориального органа  
Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области  
vcomstat@avtlg.ru  
ул. Володарского, 1, 400066 г. Волгоград, Российская Федерация

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме взаимодействия органов региональной власти и института социально ориентированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества России. Системно представлены формы и виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Раскрыты направления и инструменты поддержки органами государственной власти и местного самоуправления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Авторы хотели зафиксировать особенности организации и проведения статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных организаций в Волгоградской области. Сформированы организационные мероприятия, необходимые для организации и проведения качественного статистического анализа деятельности социально ориентированных организаций. Впервые в результате проведенного статистического наблюдения была получена официальная информация о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Волгоградской области, в том числе о формировании и использовании денежных средств и иного имущества. Авторами проанализированы источники формирования денежных средств и иного имущества, определена структура доходов некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм, рассмотрены формы работы социально ориентированных некоммерческих организаций Волгоградской области и ее результаты в 2013 году. Проведенный статистический анализ показал, что в регионе сформирован достаточно весомый общественный сектор, оказывающий необходимые обществу социальные услуги, финансовую или социальную помощь наименее защищенным членам общества.

**Ключевые слова:** благотворительная деятельность, имущественная поддержка, некоммерческая организация, статистическое наблюдение, социальная поддержка, финансовая поддержка, юридическая помощь.

Впервые понятие «социально-ориентированная некоммерческая организация» прозвучало в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 12 ноября 2009 г. [11], в котором Д.А. Медведев сказал: «Задачей государства считаю создание условий для развития гражданского общества. Люди, равнодушные к тому, что происходит вокруг, должны иметь все возможности для реализации своих благородных устремлений. Что будет сделано? Во-первых, будет введен институт социально ориентированных некоммерческих организаций. Органы власти смогут оказывать таким некоммерческим организациям финансовую, информационную и консультационную помощь. Будут вправе передавать таким некоммерческим организациям имущество для использования в их деятельности». Данное определение было введено федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» [5].

Согласно закону, социально ориентированными признаются некоммерческие организации, созданные в формах общественных объединений (кроме политических партий), религиозных организаций, общин малочисленных коренных народов, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, частных учреждений, автономных некоммерческих организаций, фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных

проблем, развитие гражданского общества России [6; 8]. При этом организации должны заниматься определенными видами деятельности (см. рис. 1), такими как:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, катастроф и конфликтов;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное значение;
- 6) оказание юридической помощи, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод граждан;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, а также содействия духовному развитию личности.

В соответствии с тем же законом (Федеральным законом от 5 апреля № 40-ФЗ [5]) органам государственной власти, местного самоуправления было предоставлено право оказывать поддержку социально ориентированным организациям:



Рис. 1. Формы и виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

Примечание. Составлено по: [5; 6].

– **финансовую поддержку** за счет бюджетных ассигнований;

– **имущественную поддержку**, которая заключается в предоставлении государственных или муниципальных преференций путем передачи государственного или муниципального имущества в безвозмездное пользование, либо путем предоставления имущественных льгот (см. рис. 2).

Приказом Минэкономразвития России от 17 мая 2011 г. № 223 «О ведении реестра социально ориентированных организаций – получателей поддержки» [4] на органы государственной власти и местного самоуправления возложена обязанность ведения реестра организаций, получивших поддержку из бюджета, а также размещения данных реестров в открытом доступе на официальных сайтах соответствующих органов в сети Интернет.

В Волгоградской области по состоянию на 01.01.2013 зарегистрировано 12,5 тыс. некоммерческих организаций, из которых 4 тыс. организаций являются социально ориентированными, 5,4 тыс. – бюджетными учреждениями, примерно 3 тыс. – прочими некоммерческими организациями (кооперативы, в том числе потребительские, гаражные, садоводческие, дачные объединения и партнерства, товарищества собственников жилья, отделения политических партий, адвокатские коллегии, бюро и палаты, негосударственные пенсионные фонды и т. п.).

Статистические наблюдения за деятельностью социально ориентированных организа-

ций проводятся начиная с 2012 года. Порядок и правила проведения данных наблюдений определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 633 «Об организации официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций» [3].

В соответствии с Методологическими положениями, утвержденными приказом Росстата от 18 декабря 2012 г. № 638 [1], наблюдения проводятся с годовой периодичностью на выборочной основе. При этом организации обследуются методом основного массива, который предполагает отбор наиболее значимых организаций.

Источниками информации для формирования выборочной совокупности являются:

1 – итоги сплошного анкетирования некоммерческих организаций;

2 – перечень организаций, получивших поддержку от органов государственной власти и местного самоуправления за отчетный год.

Сплошное анкетирование некоммерческих организаций было проведено в октябре 2012 г. и содержало 5 вопросов:

1 – является ли организация социально ориентированной;

2 – какими видами деятельности она занимается;

3 – о примерной средней численности (до 5 чел., от 6 до 15, свыше 15);

4 – о примерном объеме доходов (до 300 тыс. руб., от 300 тыс. до 3 млн руб., свыше 3 млн руб.);



Рис. 2. Формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Примечание. Составлено по: [4; 5; 11].

5 – о наличии или отсутствии поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления.

Данным наблюдением было охвачено 3,9 тыс. некоммерческих организаций. Итоги разработки анкет введены в информационный фонд Статистического регистра Волгоградской области и служат базой для отбора объектов наблюдения за социально ориентированными некоммерческими организациями (см. табл. 1).

Для выявления круга организаций – получателей поддержки использовалась информация государственных органов власти и органов местного самоуправления. В связи с тем, что в период проведения статистических наблюдений в регионе не было обеспечено ведение соответствующих реестров и размещение их в сети Интернет, Волгоградстат в 2013 и 2014 гг. направил официальные запросы во все профильные министерства и комитеты области, а также главам админист-

раций городских округов и муниципальных районов о предоставлении перечней социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших поддержку.

В соответствии с утвержденной методологией выборочная совокупность обследуемых организаций включает:

1) некоммерческие организации, у которых размер поступления денежных средств согласно итогам анкетирования превышает 300 тыс. руб. в год или численность составляет от 6 человек и выше;

2) некоммерческие организации, получившие поддержку, независимо от ее размера;

3) и 10 % организаций от оставшегося количества социально ориентированных.

По Волгоградской области в наблюдение включается порядка 2 тыс. социально ориентированных организаций. Структура выборочной совокупности за 2013 г. представлена на диаграмме (см. рис. 3).

Таблица 1

**Итоги сплошного анкетирования некоммерческих организаций в 2012 г.**

| Количество социально ориентированных организаций | В том числе организации со средней численностью |                           |                  |
|--|---|---------------------------|------------------|
|  | до 5 человек                                    | от 6 до 15 человек        | свыше 15 человек |
| 3 098  | 2 711   | 264                       | 123              |
| 100,0 %  | 87,5 %  | 8,5 %                     | 4,0 %            |
| Количество социально ориентированных организаций | В том числе поступление денежных средств        |                           |                  |
|  | до 300 тыс. руб.                                | от 300 тыс. до 3 млн руб. | свыше 3 млн руб. |
| 3 098  | 2 369   | 555                       | 174              |
| 100,0 %  | 76,5 %  | 17,9 %                    | 5,6 %            |

Примечание. Составлено авторами.



Рис. 3. Структура выборочной совокупности социально ориентированных некоммерческих организаций Волгоградской области за 2013 г.

Примечание. Составлено по: [1; 9].

Для организации наблюдения Росстатом и Волгоградстатом были разработаны и утверждены календарные планы, которые включали все основные этапы подготовки и проведения данного наблюдения.

В целях качественного проведения статистического наблюдения осуществлены необходимые организационные мероприятия. Всем организациям, включенным в выборку, был направлен статистический инструментарий. Кроме того, организации, имеющие электронные адреса или представляющие отчетность в электронном виде, были оповещены по телекоммуникационным каналам связи. На сайте Волгоградстата было размещено объявление о проведении данного наблюдения, а также перечень отчитывающихся организаций. По согласованию с Управлением Министерства юстиции РФ по Волгоградской области (органом, осуществляющим регистрацию некоммерческих организаций) на их сайте также было размещено объявление о проведении данного статистического обследования.

Проведена работа с органами государственной власти и местного самоуправления по определению круга некоммерческих организаций, получивших финансовую или имущественную поддержку [7].

Официальные обращения с просьбой об оказании содействия в информировании и проведении наблюдения были направлены:

- в Волгоградский областной совет профессиональных союзов;
- Управление общественных связей Аппарата Губернатора и Правительства Волгоградской области;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области;
- Волгоградскую епархию Русской Православной Церкви.

Перед началом разработки со специалистами органов статистики, участвующими в обследовании, организована производственно-экономическая учеба, проведено тестирование полученных знаний и анализ допущенных в тестах ошибок.

В связи с большим количеством респондентов, включенным в наблюдение, в период сбора отчетности (апрель – начало мая) проводился еженедельный мониторинг полноты сбора, итоги которого направлялись в район-

ные органы статистики и обсуждались на секторных совещаниях.

Комплекс проведенных мероприятий позволил обеспечить достаточно высокую полноту сбора. За 2013 г. в Волгоградстат представили отчеты 1 941 организация, или 91,1 % включенных в наблюдение. Не представили отчет 189 организаций, из них 156 – не обнаружены по юридическому адресу, 26 – в связи с отсутствием деятельности, 5 организаций отказались представить отчет, из них 4 религиозных, 1 Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Председатель ТОС привлечен к административной ответственности. Меры административного воздействия к религиозным организациям не применялись в связи с некоторым противоречием в нормативных документах. В соответствии с Уставом и Федеральным законом № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» [8] религиозные организации занимаются видами деятельности, не предусмотренными Федеральным законом от 12.01.1996 (в ред. от 04.06.2014) № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [6] для социально ориентированных организаций: исповеданием веры, совершением богослужений, других религиозных обрядов и церемоний и т. п.

Статистическое наблюдение за социально ориентированными организациями осуществлялось на основе формы № 1-СОНКО «Сведения о деятельности социально ориентированной некоммерческой организации», утвержденной приказом Росстата от 23 июля 2013 г. № 291. Данная форма включает в себя 6 разделов, характеризующих все основные аспекты деятельности организации: перечень осуществляемых организацией видов деятельности, источники и объемы формирования и использования денежных средств, формы и результаты работы организации, оснащенность помещением, численность организации, а также ее добровольных помощников.

В структуре обследованных за 2013 г. социально ориентированных некоммерческих организаций основную долю составили территориальные общественные самоуправления (ТОС) – более 54 % и общественные организации и движения – 24 %. Было обследовано также значительное число частных учреждений – 132, или 6,8 % и религиозных организаций – 125, или 6,4 % (см. табл. 2).

Таблица 2

**Структура обследованных социально ориентированных организаций  
Волгоградской области по организационно-правовым формам**

|  | Количество,<br>всего | В % к об-<br>щему числу | В том числе<br>получившие<br>поддержку | В % к<br>общему<br>числу |
|--|----------------------|-------------------------|--|--------------------------|
| Общественные организации                               | 473                  | 24,4                    | 149                                    | 24,0                     |
| Религиозные организации                                | 125                  | 6,4                     | 22                                     | 3,5                      |
| Фонды  | 39                   | 2,0                     | 16                                     | 2,6                      |
| Некоммерческие партнерства                             | 33                   | 1,7                     | 3                                      | 0,5                      |
| Объединения (ассоциации и союзы)                       | 10                   | 0,5                     | 1                                      | 0,2                      |
| Частные учреждения                                     | 132                  | 6,8                     | 23                                     | 3,7                      |
| Казачьи общества                                       | 32                   | 1,6                     | 14                                     | 2,2                      |
| Автономные некоммерческие орга-<br>низации             | 40                   | 2,1                     | 8                                      | 1,3                      |
| Территориальные общественные само-<br>управления (ТОС) | 1 056                | 54,4                    | 385                                    | 62,0                     |
| Иные некоммерческие организации                        | 1                    | 0,0                     | –                                      | 0,0                      |
| <i>Всего</i>   | <i>1 941</i>         | <i>100,0</i>            | <i>621</i>                             | <i>100,0</i>             |

*Примечание.* Составлено авторами.

Как показали итоги наблюдения, основные направления деятельности обследованных организаций – благотворительная деятельность, деятельность в области образования и просвещения, физкультуры и спорта, здравоохранения и охраны здоровья, содействие патриотическому и духовному воспитанию молодежи, охрана окружающей среды, социальная поддержка и защита граждан, молодежи, пожилых людей, инвалидов и их семей.

За 2013 г. в обследованные организации поступило 4,1 млрд денежных средств и иного имущества. Около половины доходов – это выручка организаций от реализации товаров и услуг и средства от других хозяйственных операций (1,9 млрд руб.). Наибольший объем выручки заработан частными учреждениями – 1,1 млрд руб. (или 60,6 % всей выручки), общественными организациями – 0,4 млрд руб. (23,6 %), а также фондами (6,3 %) и автономными некоммерческими организациями (5,0 %) (см. табл. 3, рис. 4).

Таблица 3

**Источники денежных средств и иного имущества социально ориентированных  
некоммерческих организаций Волгоградской области в 2013 г.**

|  | Поступление, млн руб. | В % к итогу |
|--|-----------------------|-------------|
| Поступило – всего  | 4 124                 | 100,0       |
| В том числе  |                       |             |
| Выручка от реализации товаров, услуг                                     | 1 748                 | 42,4        |
| Внерезультативные доходы   | 168                   | 4,1         |
| Поступления, включая пожертвования                                       | 2 148                 | 52,1        |
| Из них   |                       |             |
| <i>от физических лиц</i>   | <i>1 029</i>          | <i>25,0</i> |
| <i>от некоммерческих организаций</i>                                     | <i>115</i>            | <i>2,8</i>  |
| <i>от коммерческих организаций</i>                                       | <i>453</i>            | <i>11,0</i> |
| <i>из федерального бюджета и<br/>государственных внебюджетных фондов</i> | <i>43,8</i>           | <i>1,1</i>  |
| <i>из регионального бюджета</i>  | <i>453</i>            | <i>11,0</i> |
| <i>из местных бюджетов</i>   | <i>49,7</i>           | <i>1,2</i>  |
| <i>от иностранных государств и граждан</i>                               | <i>3,6</i>            | <i>0,1</i>  |
| Прочие поступления   | 59,5                  | 1,4         |

*Примечание.* Составлено по: [9].

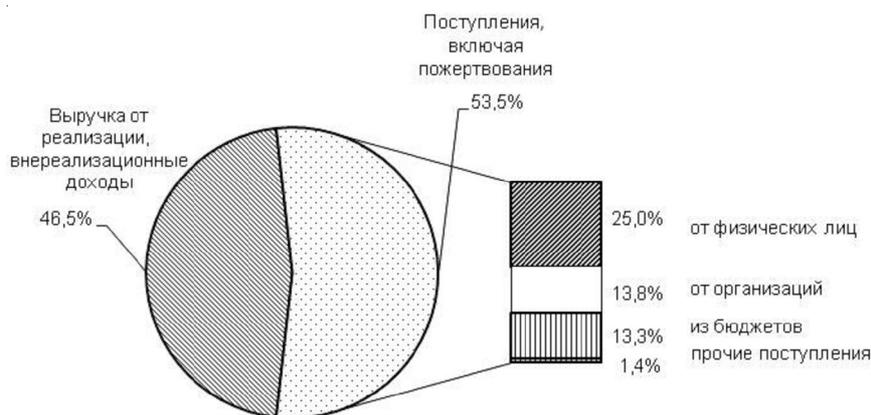


Рис. 4. Источники формирования денежных средств и иного имущества социально ориентированных некоммерческих организаций Волгоградской области в 2013 г.

Примечание. Составлено по: [9].

Около 54 % доходов социально ориентированных некоммерческих организаций в 2013 г. составили безвозмездные поступления, включая пожертвования, из которых 25 % поступило от физических лиц, 14 % – от других организаций, 13 % – из бюджетов всех уровней. Несколько организаций области получили в 2013 г. поддержку от иностранных госу-

дарств и граждан – в общей сумме 3,6 млн рублей (0,1 %).

Структура доходов некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм имеет существенные отличия (см. табл. 4). Так, основной источник доходов частных учреждений и автономных некоммерческих организаций составляет выручка от оказания услуг (74 %

Таблица 4

**Основные источники и объемы формирования денежных средств и иного имущества социально ориентированных некоммерческих организаций Волгоградской области в 2013 г., млн руб., %**

| Некоммерческие организации       | Поступило, всего | Собственные доходы |                          | Безвозмездные поступления, включая пожертвования |                               |                             |                                   |
|----------------------------------|------------------|--------------------|--------------------------|--|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|
|                                  |                  | выручка            | внереализационные доходы | от физических лиц                                | от некоммерческих организаций | от коммерческих организаций | из бюджетов и внебюджетных фондов |
| Общественные организации         | 1 473<br>100,0 % | 412<br>28,0 %      | 55,2<br>3,7 %            | 650<br>44,1 %                                    | 61,6<br>4,2 %                 | 147<br>10,0 %               | 127<br>8,6 %                      |
| Религиозные организации          | 240<br>100,0 %   | 6,5<br>2,7 %       | 1,6<br>0,7 %             | 198<br>82,6 %                                    | 11,8<br>4,9 %                 | 18,2<br>7,6 %               | 0,3<br>0,1 %                      |
| Фонды                            | 275<br>100,0 %   | 110<br>40,1 %      | 1,2<br>0,5 %             | 58,1<br>21,1 %                                   | 29,7<br>10,8 %                | 54,2<br>19,7 %              | 19,7<br>7,2 %                     |
| Некоммерческие партнерства       | 222<br>100,0 %   | 45,9<br>20,7 %     | 33,6<br>15,1 %           | 77,8<br>35,1 %                                   | 1,1<br>0,5 %                  | 52,5<br>23,7 %              | 3,2<br>1,4 %                      |
| Объединения (ассоциации и союзы) | 5,0<br>100,0 %   | –                  | –                        | 0,6<br>11,2 %                                    | 0,02<br>0,4 %                 | 4,4<br>88,4 %               | –                                 |
| Частные учреждения               | 1 424<br>100,0 % | 1 059<br>74,3 %    | 71,3<br>5,0 %            | 34,4<br>2,4 %                                    | 7,9<br>0,6 %                  | 170<br>11,9 %               | 67,7<br>4,8 %                     |
| Казачьи общества                 | 21,9<br>100,0 %  | 5,0<br>22,9 %      | 2,8<br>12,7 %            | –  | –                             | 0,06<br>0,3 %               | 12,8<br>58,3 %                    |

| Некоммерческие организации                        | Поступило, всего | Собственные доходы |                     | Безвозмездные поступления, включая пожертвования |                               |                             |                                   |
|---|------------------|--------------------|---------------------|--|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|
|   |                  | выручка            | внебюджетные доходы | от физических лиц                                | от некоммерческих организаций | от коммерческих организаций | из бюджетов и внебюджетных фондов |
| Автономные некоммерческие организации             | 105              | 87,6               | 2,7                 | 4,7  | 2,7                           | 3,8                         | 3,3                               |
|   | 100,0 %          | 83,1 %             | 2,5 %               | 4,5 %  | 2,6 %                         | 3,6 %                       | 3,1 %                             |
| Территориальные общественные самоуправления (ТОС) | 354              | 18,1               | 0,05                | 5,8  | 0,6                           | 3,2                         | 312                               |
|   | 100,0 %          | 5,1 %              | 0,01 %              | 1,6 %  | 0,2 %                         | 0,9 %                       | 88,4 %                            |
| Иные некоммерческие организации                   | 3,8              | 3,8                | –                   | –  | –                             | –                           | –                                 |
|   | 100,0 %          | 100,0 %            | –                   | –  | –                             | –                           | –                                 |
| <i>Всего</i>                                      | 4 124            | 1 748              | 168                 | 1 029  | 115                           | 453                         | 546                               |
|   | 100,0 %          | 42,4 %             | 4,1 %               | 25,0 %   | 2,8 %                         | 11,0 %                      | 13,2 %                            |

*Примечание.* Составлено авторами.

и 83 % соответственно). Доходы общественных организаций, некоммерческих партнерств, казачьих обществ, фондов примерно на 2/3 формируются из безвозмездных поступлений и на 1/3 за счет собственных доходов от хозяйственной деятельности.

Преобладающие источники средств религиозных организаций – безвозмездные поступления от физических лиц (83 %) и коммерческих и некоммерческих организаций (13 %).

Территориальные общественные самоуправления существуют в основном за счет поступления средств из бюджетов, в том числе регионального – 83 % и местного – 5 %. Весомую государственную поддержку получают и казачьи общества, в 2013 г. из регионального бюджета им поступило 58 % всех средств.

Основная часть поступивших в 2013 г. средств была израсходована социально ориентированными некоммерческими организациями области на текущую деятельность – 3,5 млрд рублей. Кроме того, 85 млн руб. были направлены на строительство, модернизацию или приобретение основных средств.

В 2013 г. в обследованных некоммерческих организациях было занято на постоянной основе 8,8 тыс. человек, еще 46,7 тыс. человек работало на добровольной, как правило, безвоз-

мездной основе. Ими были оказаны социальные услуги более чем 109 тыс. человек. В основном это услуги в области образования, культуры, дошкольного воспитания, физкультуры и спорта, а также социального обслуживания.

Кроме того, 15,5 тыс. человек была предоставлена бесплатно или на льготной основе юридическая помощь, 32,8 тыс. человек – благотворительная помощь в натуральной форме, 21,6 тыс. человек получили благотворительную помощь в денежной форме. Предоставлены денежные пожертвования и гранты 213 некоммерческим организациям. В мероприятиях, проводимых социально ориентированными организациями области, приняло участие около 750 тыс. человек (см. табл. 5).

В ходе наблюдения получена также информация об обеспеченности социально ориентированных организаций помещениями (см. рис. 5). Из 1 941 организации 201 (или 10,4 %) имеют собственное помещение, остальные организации либо арендуют помещения (14,6 %), либо пользуются помещениями безвозмездно (25,4 %). Половина социально ориентированных организаций ни в собственности, ни в пользовании помещений не имеет. В основном это профсоюзные организации и территориальные общественные самоуправления (ТОС).

**Формы работы социально ориентированных некоммерческих организаций  
Волгоградской области и ее результаты в 2013 г., человек**

| Некоммерческие организации                        | Оказаны социальные услуги | Оказана юридическая помощь безвозмездно или на льготной основе | Предоставлена благотворительная помощь |                  | Приняли участие в мероприятиях, проводимых организацией |
|---|---------------------------|--|--|------------------|---|
|   |                           |  | в натуральной форме                    | в денежной форме |   |
| Общественные организации                          | 33 541                    | 13 967   | 20 833                                 | 16 690           | 485 983   |
| Религиозные организации                           | 35                        | 40   | –                                      | –                | 30  |
| Фонды   | 4 808                     | 14   | 8 286                                  | 3 759            | 62 955  |
| Некоммерческие партнерства                        | 1 345                     | 211  | 855                                    | 236              | 1 242   |
| Объединения (ассоциации и союзы)                  | 1 253                     | 14   | –                                      | –                | 814   |
| Частные учреждения                                | 61 485                    | 654  | 10                                     | –                | 34 692  |
| Автономные некоммерческие организации             | –                         | –  | –                                      | –                | 55  |
| Казачьи общества                                  | –                         | –  | 1                                      | –                | 5 623   |
| Территориальные общественные самоуправления (ТОС) | 5 712                     | 282  | 2 859                                  | 874              | 156 525   |
| Иные некоммерческие организации                   | 1 144                     | 279  | 2                                      | 11               | 1 735   |
| <i>Всего</i>                                      | 109 323                   | 15 461   | 32 846                                 | 21 570           | 749 654   |

*Примечание.* Составлено авторами.



Рис. 5. Обеспеченность социально ориентированных некоммерческих организаций Волгоградской области помещениями в 2013 г.

*Примечание.* Составлено по: [9; 10].

Несмотря на то что наблюдение было организовано на выборочной основе, распространение данных на всю совокупность социально ориентированных некоммерческих организаций не проводилось, так как в обследовании принимали участие наиболее значимые социально ориентированные организации по размеру поступивших денежных средств, численности и размеру полученной поддержки, и, следовательно, ошибка выборки незначительна.

Проведенное статистическое наблюдение показало, что в нашем регионе сформирован достаточно весомый общественный сектор, в котором заняты граждане с активной жизненной позицией, оказывающие необходимые обществу социальные услуги, финансовую или социальную помощь наименее защищенным или попавшим в трудную ситуацию членам общества. В ходе проведенного статистического наблюдения впервые была получена официальная информация о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Волгоградской области, в том числе о формировании и использовании денежных средств и иного имущества, что позволит государству, органам местного самоуправления осуществить оценку оказываемой данным организациям поддержки, а также прогнозировать перспективы их дальнейшего развития.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Методологические положения по организации статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций : [утв. приказом Росстата № 638 от 18.12.2012] / Федер. служба гос. статистики. – М., 2012. – 30 с.
2. Об организации выборочного федерального статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 г. : приказ Росстата № 432 от 31.10.2013.
3. Об организации официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций : постановление Правительства РФ от 25 июня 2012 № 633 // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.
4. О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получате-

лей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами : приказ Министерства финансов РФ от 17.05.201 № 223 // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : федер. закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ (ред. от 27.05.2014) // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.

6. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.

7. О реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, – получателей государственной поддержки : постановление губернатора Волгоградской области от 28 августа 2013 г. № 896 // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.

8. О свободе совести и религиозных объединениях : федер. закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.

9. Основные показатели деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Волгоградской области за 2013 год : [стат. обзор] / Тер. орган фед. службы гос. статистики. – Волгоград : Волгоградстат, 2014.

10. Официальная статистика. Финансы. Социально ориентированные некоммерческие организации. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – Загл. с экрана.

11. Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации : послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 // КонсультантПлюс : справ. правовая система : Версия Проф / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 1992.

#### REFERENCES

1. Metodologicheskie polozheniya po organizatsii statisticheskogo nablyudeniya za deyatelnostyu sotsialno-orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy: (utverzhdno prikazom Rosstata № 638 ot 18.12.2012) [Methodological Guidelines on the Organization of Statistical Observation Over the Activity

of Socially-Oriented Non-Profit Organizations: (Approved by the Order no. 638 of December 18, 2012)]. *Federalnaya sluzhba gosudarstvennoy statistiki* [Federal State Statistics Service]. Moscow, 2012. 30 p.

2. *Ob organizatsii vyborochnogo federalnogo statisticheskogo nablyudeniya za deyatelnostyu sotsialno orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy v 2014 g.: prikaz Rosstata № 432 ot 31.10.2013* [On the Organization of Selective Federal Statistical Observation Over the Activity of Socially Oriented Non-Profit Organizations in 2014: Federal Order no. 432 of October 31, 2013].

3. *Ob organizatsii ofitsialnogo statisticheskogo ucheta sotsialno orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy: postanovlenie Pravitelstva RF ot 25 iyunya 2012 № 633* [On the Organization of Official Statistics of Socially Oriented Non-Profit Organizations: Resolution of the Government of the Russian Federation of June 25, 2012 no. 633]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

4. *O vedenii reestrov sotsialno orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy – poluchateley podderzhki, khraneniya predstavlenykh imi dokumentov i o trebovaniyakh k tekhnologicheskim, programnym, lingvisticheskim, pravovym i organizatsionnym sredstvam obespecheniya polzovaniya ukazannymi reestrami: prikaz Ministerstva finansov RF ot 17.05.2011 № 223* [On Maintaining the Registers of Socially Oriented Non-Profit Organizations – the Addressees of Support, Preservation of Their Documents and the Requirements to Technological, Program, Linguistic, Legal and Organizational Means of Ensuring the Use of the Mentioned Registers: Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of May 17, 2011 no. 223]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

5. *O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosu podderzhki sotsialno orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy: federalnyy zakon ot 05.04.2010 № 40-FZ (red. ot 27.05.2014)* [On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation Regarding the Support of Socially Oriented Non-Profit Organizations: Federal Law of April 5, 2010 no. 40-FL (amend. of May 27, 2014)]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

6. *O nekommercheskikh organizatsiyakh: federalnyy zakon ot 12.01.1996 № 7-FZ (red. ot 04.06.2014)* [On Non-Profit Organizations: Federal Law of January 12, 1996 no. 7-FL (amend. of June 4, 2014)]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

7. *O reestrah sotsialno orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy, osushchestvlyayushchikh deyatelnost na territorii Volgogradskoy oblasti, – poluchateley gosudarstvennoy podderzhki: postanovlenie gubernatora Volgogradskoy oblasti ot 28 avgusta 2013 g. № 896* [On the Registers of Socially Oriented Non-Profit Organizations Conducting Their Activity on the Territory of Volgograd Region – the Addressees of Support: Decree of the Governor of Volgograd Region of August 28, 2013 no. 896]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

8. *O svobode sovesti i religioznykh obyedineniyakh: federalnyy zakon ot 26.09.1997 № 125-FZ (red. ot 02.07.2013)* [On the Freedom of Conscience and Religious Associations: Federal Law of September 26, 1997 no. 125-FZ (amend. of July 2, 2013)]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

9. *Osnovnye pokazateli deyatelnosti sotsialno orientirovannykh nekommercheskikh organizatsiy Volgogradskoy oblasti za 2013 god: (statisticheskiy obzor)* [The Main Indicators of the Activity of Socially Oriented Non-Profit Organizations of Volgograd region for 2013: (Statistical Review)]. *Territorialnyy organ federalnoy sluzhby gosudarstvennoy statistiki* [The Territorial Body of the State Statistics Federal Service]. Volgograd, Volgogradstat Publ., 2014.

10. *Ofitsialnaya statistika. Finansy. Sotsialno orientirovannye nekommercheskie organizatsii* [Official Statistics. Finances. Socially Oriented Non-Profit Organizations]. Available at: <http://www.gks.ru>.

11. *Poslanie Prezidenta RF Dmitriya Medvedeva Federalnomu Sobraniyu Rossiyskoy Federatsii: poslanie Prezidenta RF Federalnomu Sobraniyu ot 12.11.2009* [The Message by Dmitry Medvedev, President of the Russian Federation, to the Federal Assembly of the Russian Federation: Message by the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of November 12, 2009]. *KonsultantPlyus: spravochanaya pravovaya sistema* [ConsultantPlus Reference Legal System]. Moscow, 1992.

**THE FEATURES OF FORMING AND USING  
THE FINANSIAL AND MATERIAL RESOURCES  
OF SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS  
OF VOLGOGRAD REGION**

**Oleynik Olga Stepanovna**

Doctor of Economic Sciences, Professor,  
Head of the Territorial Body of the Federal State Statistics Service of Volgograd Region  
vcomstat@avtlg.ru  
Volodarskogo St., 1, 400066 Volgograd, Russian Federation

**Komochkina Larisa Evgenyevna**

Head of the Department of Price and Finance Statistics,  
Territorial Body of the Federal State Statistics Service of Volgograd Region  
vcomstat@avtlg.ru  
Volodarskogo St., 1, 400066 Volgograd, Russian Federation

**Abstract.** The article deals with the problem of interaction of regional authorities and the institute of socially oriented non-profit organizations that carry out the activity aimed at solving social problems, the development of civil society in Russia. The forms and activities of socially oriented non-profit organizations are systematically presented. The authors reveal the directions and tools for supporting the activities of socially oriented non-profit organizations by public authorities and local self-government bodies. The authors aimed at fixing the peculiarities of organization and conduct of statistical observation over the activity of socially-oriented organizations in Volgograd region. The organizational events were arranged. They were necessary for the conduct of qualitative statistical analysis of the activity of socially oriented organizations. For the first time the official data on the activity of socially oriented non-profit organizations in Volgograd region, including the information on formation and use of money and other property, was received as a result of the statistical observation. The authors focus on the analysis of the sources of money and other property, reveal the composition of income in non-profit organizations of various organizational and legal forms. The forms of work in socially oriented non-profit organizations of Volgograd region and its results as of 2013 are thoroughly studied. The conducted statistical analysis showed that the significant public sector has been established in the region. It provides the necessary public social services, financial or social assistance to the most vulnerable members of society.

**Key words:** charity, property support, non-profit organization, statistical observation, social support, financial support, legal assistance.