



www.volsu.ru

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2023.2.4>

UDC 338.49
LBC 65.053



Submitted: 28.02.2023
Accepted: 20.04.2023

CORPORATE APPROACH TO SOLVING GOVERNMENT TASKS: INDUSTRY ASPECT

Elena V. Khisteva

Donetsk National University of Economics and Trade named after M. Tugan-Baranovsky,
Donetsk, Russian Federation

Abstract. The article provides a critical analysis of the content of corporate governance, which is a system of management actions fixed by the internal documents of the corporation and aimed at achieving its goals, and the corporate approach to business process management, the main difference of which is the interest of all participants in business projects, regardless of the form of ownership of capital. The role of the corporate approach in solving state tasks is defined, the basis of which is determined by the state's presence in the implementation of individual projects, performing the functions of a co-owner of resources, coordinating the activities of all participants, and controlling the results of the project, including intermediate ones. Monitoring of the condition of life-support facilities in the cities of the Donetsk People's Republic was carried out, the results of which indicate large-scale destruction of social and industrial infrastructure and housing stock. The results of the study of the state and dynamics of the restoration work allowed us to draw conclusions about the heterogeneity of damaged objects in terms of the degree of damage, the period of destruction, and the prospects for restoration. The study of the dynamics of certain types of construction work indicates the need for the active participation of the state in the restoration of both infrastructure facilities and apartment buildings. The problems of carrying out restoration work are formulated, which consist of the need for the state to participate in the engineering and project support of restoration work, especially at certain significant facilities, the provision of complex special equipment, and the high resource intensity of the projects being implemented.

Key words: corporate governance, corporate approach, social and industrial infrastructure, housing stock, donor region, restoration work, state program, state corporation.

Citation. Khisteva E.V. Corporate Approach to Solving Government Tasks: Industry Aspect. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Journal of Volgograd State University. Economics], 2023, vol. 25, no. 2, pp. 47-58. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2023.2.4>

УДК 338.49
ББК 65.053

Дата поступления статьи: 28.02.2023
Дата принятия статьи: 20.04.2023

КОРПОРАТИВНЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАЧ: ОТРАСЛЕВОЙ АСПЕКТ

Елена Вячеславовна Хистева

Донецкий национальный университет экономики и торговли им. М. Туган-Барановского,
г. Донецк, Российская Федерация

© Хистева Е.В., 2023

Аннотация. В статье проведен критический анализ содержания корпоративного управления, которое представляет собой систему управленческих действий, закрепленных внутренними документами корпорации и направленных на достижения ее целей и корпоративного подхода в управлении бизнес-процессами, основное отличие которого заключается в наличии интереса всех участников бизнес-проектов, независимо от формы собственности капитала. Определена роль корпоративного подхода в решении государственных задач, основу которого определяет присутствие в реализации отдельных проектов государства, выполняющего функции совладельца ресурсов, координирующего деятельность всех участников и контролирующего результаты реализации проекта, в том числе и промежуточные. Проведен мониторинг состояния объектов жизнеобеспечения городов Донецкой Народной Республики, результаты которого свидетельствуют о масштабных разрушениях объектов социальной и промышленной инфраструктуры, жилого фонда. Результаты исследования состояния и динамики проведения восстановительных работ позволили сделать выводы о неоднородности поврежденных объектов по степени повреждения, периоду разрушений и перспективам восстановления. Исследование динамики проведения отдельных видов строительных работ свидетельствует о необходимости активного участия государства в восстановлении как объектов инфраструктуры, так и многоквартирных домов. Сформулированы проблемы проведения восстановительных работ, которые заключаются в необходимости участия государства в инженерно-проектном сопровождении восстановительных работ, особенно на отдельных значимых объектах, обеспеченности сложной специальной техникой и высокой ресурсоемкостью реализуемых проектов.

Ключевые слова: корпоративное управление, корпоративный подход, социальная и промышленная инфраструктура, жилой фонд, регион-донор, восстановительные работы, государственная программа, государственная корпорация.

Цитирование. Хистева Е. В. Корпоративный подход к решению государственных задач: отраслевой аспект // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2023. – Т. 25, № 2. – С. 47–58. – DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2023.2.4>

Введение

В настоящее время изучение корпоративного подхода в принятии решений организации бизнес-процессов компаний является отдельным направлением деятельности ученых-теоретиков, специалистов-практиков в сфере корпоративного управления, объединений предпринимателей. Особое значение использования корпоративного подхода рассматривается при решении задач как национального, так и государственного значения. Востребованность данного подхода определяется наличием интересов бизнеса и государства в реализации крупных проектов стратегического значения. Несмотря на разнонаправленный характер интересов, деятельность всех участников ориентирована на достижение общей цели – баланса интересов как коммерческого, так и социального характера, что делает тему исследования актуальной, а результаты востребованными.

Методика

Прежде чем рассмотреть практическую реализацию корпоративного подхода органи-

зации бизнес-процессов, следует внимательно изучить экономическую сущность данной категории.

Большинство авторов в своих работах отождествляют категории «корпоративное управление» и «корпоративный подход», однако аргументы, обосновывающие такие утверждения, недостаточно убедительны. Считаем, что это два самостоятельных подхода организации бизнес-процессов.

Корпоративное управление – система взаимоотношений между менеджерами компании и ее владельцами по вопросам обеспечения эффективности ее деятельности и защите интересов владельцев, а также других заинтересованных сторон [Лозовая, 2010].

О.А. Макарова определяет содержание корпоративного управления через дефиниции, закрепленные в российском законодательстве, подчеркивая, что корпоративное управление, «это, прежде всего, управление, осуществляемое на основании закона и принятых в соответствии с законом внутренних документов корпорации» [Макарова, 2005, с. 26]. Анализируя ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющую понятие юридического лица, а также Федеральный закон

от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», автор дает следующее определение корпоративного управления в узком понимании: «...воздействие на корпорацию как организованную систему, осуществляемое специально образованными органами, действующими в пределах своей компетенции» [Макарова, 2005, с. 26].

Лишь специалистами Российского института директоров И. Беликовым и В. Вербицким корпоративное управление рассматривается как «система взаимоотношений между собственниками (акционерами) компании и ее менеджментом, между различными группами (категориями) акционеров, между компанией в целом и иными заинтересованными группами (stakeholders) по вопросам обеспечения интересов указанных участников корпоративных отношений и эффективной деятельности компании, ее соответствия социальным целям и общественными интересам» [Беликов, 2005, с. 117].

Изучение разнообразия трактовок категории «корпоративное управление» позволяет сделать вывод, что это понятие не тождественно принципам корпоративного подхода принятия решений. Критический анализ работ ученых-теоретиков и практиков показал, что содержание категории «корпоративное управление» нивелирует наличие интересов как отдельных акционеров, так и отдельных групп участников бизнес-процессов. Именно наличие бизнес-интересов собственников капитала и участников бизнес-процессов является отличительной особенностью корпоративного подхода организации бизнес-процессов. Однако вышеизученные подходы к определению корпоративного подхода организации бизнес-процессов нивелируют разнонаправленность этих интересов.

Считаем, что наиболее полно содержание и специфику реализации корпоративного подхода организации бизнес-процессов позволяет проследить государственно-корпоративная модель взаимодействия государства и различных участников проектов. Данная модель характеризуется направлением движения – «сверху вниз», при этом решающую роль играет государство.

Наглядное представление содержания государственно-корпоративской модели вза-

имодействия бизнеса и государства демонстрирует использование ресурсов бизнеса для реализации целей государства и выглядит следующим образом:

Государство → бизнес → интересы государства (общества).

Государство выполняет роль арбитра при согласовании интересов различных бизнес-групп, при этом создает условия для достижения собственных интересов и целей [Чимирис, 2021].

Данный подход решения различных задач представляется наиболее эффективным, так как позволяет обеспечить согласованность (по крайней мере непротиворечивость) управленческих решений экономических субъектов. Особая востребованность к организации бизнес-процессов на принципах корпоративного подхода имеет место в реализации социальных целей, общественных интересов, национальных проектов и программ.

Изучая методологические основы корпоративного подхода реализации поставленных задач, следует отметить, что основным условием оптимизации решений с точки зрения максимизации их эффективности является достижение компромиссной согласованности целей и интересов каждого участника процесса.

Результаты такого анализа позволяют утверждать, что цели и принципы корпоративного подхода реализации государственных задач заложены в законодательных актах, а механизмы их практической реализации – в программах социально-экономического развития государства и национальных проектов.

В процессе реализации корпоративного подхода достижения государственных задач в современных условиях целесообразно использовать уточненный по составу и содержанию перечень специальных организационно-экономических принципов взаимодействия участников данного процесса:

1. Активная роль государства в создании институциональной среды.
2. Обеспечение равных конкурентных условий хозяйственной деятельности участников.
3. Планирование потоков материальных и финансовых ресурсов при реализации проектов.

4. Реализация принципа корпоративной социальной ответственности и ее поощрение со стороны государства.

5. Разнообразие критериев эффективности реализации проекта. Необходимо отметить, что для государства критериями могут выступать одни индикаторы, для юридических лиц участников – другие [Хистева, 2019].

Таким образом, корпоративный подход организации бизнес-процессов в рамках масштабных проектов стратегического значения представляет собой систему взаимоотношений между государством, собственниками компании, менеджментом и иными заинтересованными лицами по вопросам обеспечения их интересов через пропорциональное распределение результатов совместной деятельности, контроль собственниками ресурсов эффективности их использования и полноты достижения поставленных задач в соответствии с социально-общественными интересами.

В условиях современных вызовов, которые характеризуются военными, политическими угрозами, угрозами социально-экономической нестабильности, на первое место по значимости выходит проблема срочного восстановления систем жизнеобеспечения горо-

дов Донецкой Народной Республики. Данная проблема включает не только вопросы текущего функционирования всех сфер, но и процессы восстановления отдельных ее объектов. Все они требуют комплексного подхода и незамедлительного решения.

Согласно данным Совместного центра по контролю и координации в Донбассе (далее – СЦКК) (рис. 1), в составе поврежденных инфраструктурных объектов преобладают социальные, производственные и торговые объекты. Объекты электро-, тепло-, водо- и газоснабжения, то есть объекты обеспечения жизнеспособности городов, находятся на втором месте по количеству поврежденных объектов, на третьем месте – образовательные учреждения [Повреждения инфраструктуры ...].

Значимость жилищно-коммунального хозяйства как сферы жизнеобеспечения городов чрезвычайно высока и не ограничивается экономической составляющей. Особое значение данной сферы выражается в социальной значимости жилищно-коммунального хозяйства как сферы реализации социальных гарантий государства. Ст. 40 Конституции Российской Федерации гласит, что «...каждый



Рис. 1. Состав поврежденных инфраструктурных и социальных объектов на территории Донецкой Народной Республики по состоянию на февраль 2023 г.

Fig. 1. The composition of damage to infrastructure and social facilities on the territory of the Donetsk People's Republic on February 2023

Примечание. Составлено автором по: [Повреждения инфраструктуры ...].

имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище» [Конституция ...].

Из данных, представленных на рисунке 2, видно, что в Донецкой Народной Республике преобладает жилой фонд в городской местности: удельный вес данной группы составляет 80,1 % [Населенные пункты ...].

Согласно данным официальной статистики ООН, за время конфликта были повреждены *свыше 13 тыс. жилых зданий, 147 медицинских и 560 учебных заведений*. Ущерб оценивается в 440 млн долл. [Отчет Управления ООН ...]. По подсчетам замглавы бюджетного комитета Совета Федерации Российской Федерации Сергея Рябухина, восстановление инфраструктуры Донецкой и Луганской Народных Республик потребует около 1,5 трлн руб. [Сенатор: Восстановление ДНР ...].

Однако стоит отметить, что проблема восстановления поврежденных объектов социальной и промышленной инфраструктуры, а также жилого фонда охватывает несколько групп объектов, имеющих разный уровень повреждений, сложности восстановления и срочности решаемых задач.

Первая группа – объекты, получившие разную степень повреждения вследствие боевых действий в периоды 2014–2022 гг. и с февраля 2022 г. по настоящий момент.

Вторая группа – объекты незавершенного строительства, по состоянию на 2014 год.

Первая группа объектов также неоднородная по своему составу. Если состояние и концентрация объектов, поврежденных с 2014 г. по февраль 2022 г., на территории городов не критичны и не создают угрозы гуманитарной катастрофы, то масштабы разрушений в период с февраля 2022 г. и по настоящий момент создают предпосылки для возникновения такой сложной ситуации.

Так, по данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, с 2014 г. по февраль 2022 г. получили повреждения 34 063 объекта жилого фонда. Об интенсивности разрушений в связи с продолжающимися военными действиями со стороны Украины свидетельствует тот факт, что только за март 2020 г. на территории Донецкой Народной Республики получил повреждения 501 частный жилой дом [Об итогах работы ...].

В таблице 1 представлены показатели восстановления объектов жилого фонда в Донецкой Народной Республике.

Данные таблицы 1 позволяют утверждать, что восстановление жилого фонда осуществляется неодинаковыми темпами. Наиболее активно происходило строительство и восстановление частных домов. За анализируемый период было восстановлено 12 319 частных домов. Наибольшее значение показателя наблюдается в 2018 г. – 7 952 дома.

Многоквартирные дома, наоборот, восстанавливались очень низкими темпами. Такая ситуация обусловлена необходимостью

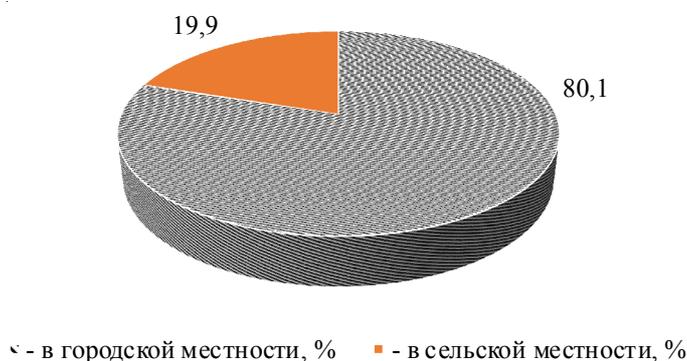


Рис. 2. Соотношение жилого фонда в городской и сельской местности в Донецкой Народной Республике по состоянию на 2014 г.

Fig. 2. The ratio of housing stock in urban and rural areas in the Donetsk People's Republic in 2014

Примечание. Составлено автором по: [Населенные пункты ...].

инженерно-технического, экспертного сопровождения процесса принятия решений о проведении отдельных видов строительных работ, обеспечением сложной техникой и материальными ресурсами.

Динамика восстановления многоквартирных домов свидетельствует о том, что количество многоквартирных домов, получивших повреждения в результате боевых действий, но остающихся невосстановленными, снижается. Темп роста составляет 21,33 %. Наибольшее количество восстановленных многоквартирных домов фиксируется в 2017 г. (1 189), а наименьшее – в 2019 г. (146).

За анализируемый период завершено строительство 17 многоквартирных домов. Максимальное количество сданных в эксплуатацию многоквартирных домов отмечено в 2018 году.

С 2017 г. в Донецкой Народной Республике восстановлено 416 928 частных домов. Это меньше половины от общего количества поврежденного частного жилого фонда [Об итогах работы ...].

Наглядно данные о состоянии частного жилого фонда и многоквартирных домов Донецкой Народной Республики по степени повреждения на 1 июля 2021 г. представлены на рисунке 3.

Анализируя состояние многоквартирных домов и темпы их восстановления, следует отметить, что количество поврежденных многоквартирных домов в сравнении с частными

домами меньше (27,88 и 72,12 % соответственно), при этом большинство из них получили разрушения несущих конструкций.

Наличие подобных повреждений зданий обуславливает необходимость проведения масштабных затратных и сложных с инженерной и финансовой точек зрения мероприятий, что исключает возможность проведения восстановительных работ силами граждан и требует участия государства.

Стоит отметить, что значительная часть населения проживает именно в таких домах, что придает проблеме восстановления данных объектов стратегическую значимость.

На сегодняшний день в Донецкой Народной Республике восстановлено 33,32 % объектов частного жилого фонда и 50,15 % поврежденных многоквартирных домов. Вместе с тем около 30,0 % поврежденного частного жилого фонда и 12,84 % многоквартирных домов имеют высокую степень разрушения или полностью разрушены.

На настоящее время в Донецкой Народной Республике необходимо восстановить почти 11 тыс. частных жилых домов, степень повреждения которых составляет не более 70 % [Об итогах работы ...].

Обобщая информацию администраций городов и районов Донецкой Народной Республики, следует отметить, что всего восстановлено 46,33 % от общего количества поврежденного жилья, при этом 65,58 % от общего количества жилья имеют разные степени повреж-

Таблица 1. Динамика восстановления объектов жилого фонда в Донецкой Народной Республике за 2017–2021 гг.

Table 1. Dynamics of restoration of housing stock in the Donetsk People's Republic in 2017–2021

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста, %
1. Восстановлено частных домов	1 351	7 952	307	1 171	1 538	113,84
2.1. Многоквартирные дома, получившие повреждения в результате боевых действий, но остающиеся невосстановленными	1 840	1 220	738	318	615	37,50
2.2. Завершено строительство многоквартирных жилых домов для последующего использования их под маневренный жилой фонд	–	10	2	–	5	50,00
2.3. Восстановлено многоквартирных домов	1 189	613	146	203	253	21,33
3. Принято решение о демонтаже жилых домов	42	48	–	–	10	23,80

Примечание. Составлено автором по: [Об итогах работы ...].

дения и на настоящий момент не восстановлены, 1,1 % многоквартирных домов полностью разрушены, восстановлению не подлежат.

Вместе с тем в Донецкой Народной Республике наряду с восстановлением поврежденного жилого фонда производится строительство новых домов. За последние пять лет построено 175 домов (в том числе 127 за счет республиканских средств), что составляет 7,8 % от общего количества полностью разрушенных зданий. Остаются невосстановленными 2 047 домов [Об итогах работы ...].

Совсем иная картина масштабов разрушений с февраля 2022 года. Стоит отметить, что целесообразно обратить внимание не только на масштабы разрушений, но и на их сосредоточение в населенных пунктах. Так, по оценкам руководства города, в Мариуполе разрушено 60–70 % жилого фонда, из которого 15–20 % восстановлению не подлежат, состояние разрушенных объектов социальной и промышленной инфраструктуры оценивается как 90,0 и 40,0 % соответственно. Так, в Волновахе разрушено 85,0 % жилого фонда, повреждены все 19 объектов социальной сфе-

ры. Согласно данным Следственного комитета Российской Федерации, Мариуполу нанесен ущерб на сумму 45,9 млрд рублей.

В этих городах много высотной застройки, отремонтировать которую самостоятельно жители не смогут, что обусловлено, как было сказано ранее, техническими и финансовыми сложностями.

С целью преодоления проблем восстановления жилого фонда и объектов социальной инфраструктуры, активизации решения наиболее насущных вопросов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства в Донецкой Народной Республике были приняты несколько специальных Программ:

1. Программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики до 2023 года.
 2. Программа по подготовке к отопительному сезону.
 3. Программа капитального ремонта, модернизации, восстановления лифтового хозяйства городов Донецкой Народной Республики.
- Следует отметить, что такая форма финансирования восстановительных работ осу-

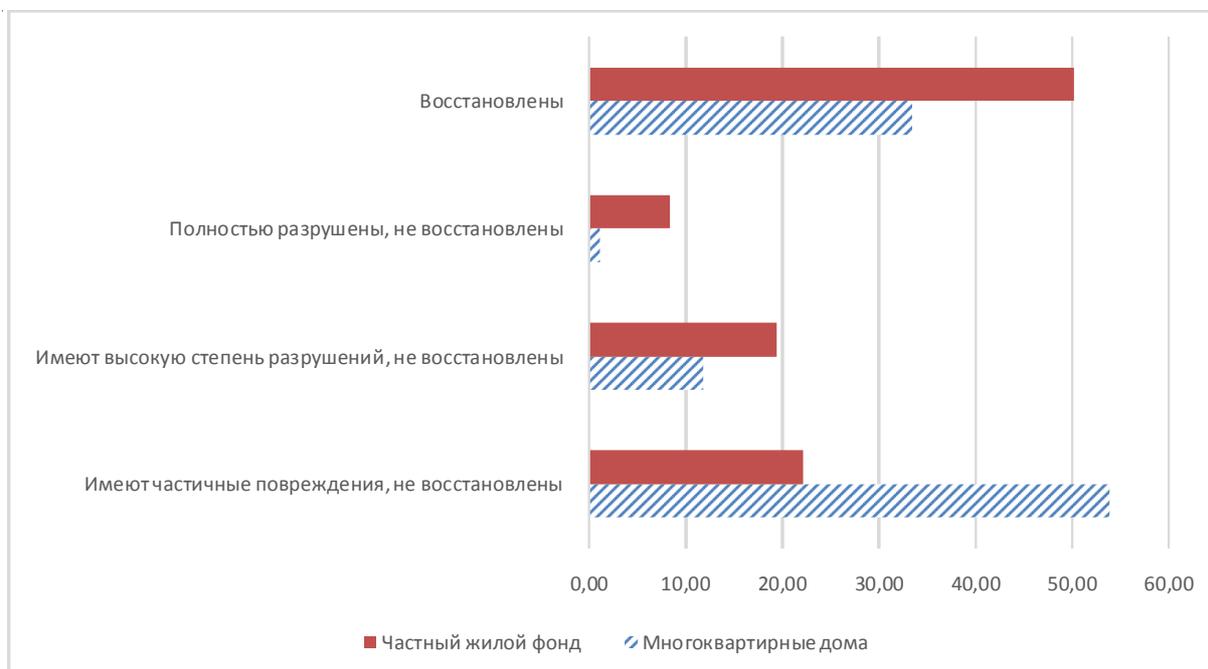


Рис. 3. Состояние частного жилого фонда и многоквартирных домов Донецкой Народной Республике по степени повреждения

Fig. 3. The state of private housing stock and apartment buildings in the Donetsk People's Republic by the degree of damage

Примечание. Составлено автором по: [Об итогах работы ...].

ществляется за счет средств республиканского бюджета, что ограничивает возможности изменения сроков реализации отдельных этапов Программ. О востребованности данной формы финансирования свидетельствует уровень физического износа объектов инфраструктуры в Донецкой Народной Республике. Согласно официальным данным, величина износа жилого фонда составляет 16,7 %, коммуникации – более 80,0 % [Повреждения инфраструктуры ...].

Однако масштабы проектных работ, сроки их выполнения, социально-экономическое значение для региона и объемы необходимых финансовых вливаний обусловили необходимость использования нестандартных подходов организации всего комплекса предполагаемых работ.

Так, в настоящее время действует система регионов-кураторов. Координатором выступает Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в структуре которого создан департамент по восстановлению Донбасса – Департамент реализации специального инфраструктурного проекта, работу которого курирует профильный вице-премьер Марат Хуснуллин.

Представители регионов-кураторов заключают соглашения о сотрудничестве с местными администрациями Донецкой Народной Республики, разрабатывают план совместных действий и реализовывают запланированные мероприятия, привлекая как местных специалистов, так и специалистов с регионов, которые восстанавливают инфраструктуру, оказывают гуманитарную помощь, поставляют материалы.

Финансирование реализации таких проектов осуществляется из нескольких источников. По аналогии с финансированием ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, когда «...из федерального бюджета направляется 60–80 %, остальное – средства субъектов» [СК оценит ...], помимо бюджетного финансирования не исключается привлечение инвестиционных ресурсов на условиях частно-государственного партнерства.

Следующим блоком проблемы восстановления Донбасса выступает наличие объектов незавершенного строительства.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики, в настоящее время на ее территории выявлено 42 многоквартирных жилых дома, незавершенные строительством, общей площадью 240 840 м², различной формы собственности, которые имеют строительную готовность – 50–80 %.

Распределение объектов незавершенного строительства по формам собственности представлено на рисунке 4.

Преобладание объектов частной собственности увеличивает возможности дальнейшего использования данных объектов, однако это не означает, что наличие установленного собственника ускорит процесс завершения строительства. Наличие объектов с признаками бесхозного имущества (7 объектов) ставит вопрос определения статуса данного имущества и дальнейшего управления им.

В рамках реализации Мероприятий по восстановлению и капитальному ремонту объектов социальной сферы и жилого фонда Донецкой Народной Республики на 2020 г., утвержденных Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 5 июня 2020 г. № 26-12, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики для дальнейшего завершения строительства вышеуказанных многоквартирных жилых домов необходимо провести обследование несущих конструкций здания специализированными проектными организациями и разработать проектно-сметную документацию. Кроме того, в отдельных случаях необходимо решение вопроса о передаче права собственности на объект. Отдельной проблемой реализации поставленных задач является финансирование запланированных мероприятий. Так, согласно разработанной проектной документации, стоимость завершения строительства на одном из 42 объектов составляет 124,776 млн руб. [Об итогах работы ...].

Для решения всего комплекса планируемых задач по восстановлению жилого фонда наиболее адаптированной формой решения проблем, которые характеризуются ограниченностью финансовых ресурсов, высокими финансовыми рисками потери имущества и инвестиций, отсутствием системы государственных гаран-

тий и неприкосновенности частной собственности, является государственная компания, деятельность которой объединила бы интересы государства и гражданина, а также способствовала снижению социальной напряженности в регионе.

Основные направления деятельности данной компании целесообразно сосредоточить на следующих моментах:

- разработка проектной документации, предоставление разрешительной документации подрядчикам;
- строительство и ввод в эксплуатацию нового жилья, в том числе завершение строительства ранее законсервированных объектов;
- реконструкция, реновация существующего жилья с переоборудованием нежилых помещений в жилые.

Учредителями данной компании могут быть как органы центральной власти, так и органы местного самоуправления. При формировании уставного капитала такая организационная форма допускает участие частных инвесторов, что позволяет расширить источники финансирования проектов и решить собственные интересы отдельных граждан.

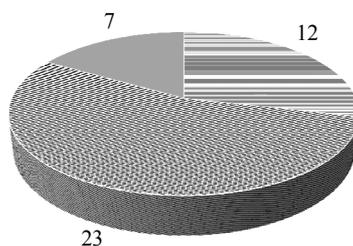
Основной причиной того, что за 8 лет в Донецкой Народной Республике не сдан ни один объект незавершенного строительства со времен Украины, является отсутствие в республике строительной промышленности, что обусловило критическую зависимость от поставок стройматериалов. За последние 6 ме-

сяцев в этом направлении произошли существенные подвижки:

1. Силами Министерства обороны Российской Федерации было развернуто 3 мобильных цементных завода.
2. Построены 2 асфальтобетонных завода.
3. Построен завод по производству газоблоков мощностью 300 м³ в день.
4. Прибыли 6 тыс. строителей и свыше 1000 единиц техники, что позволяет одновременно вести работы на 200 объектах.
5. Проведена модернизация завода по производству стеклопакетов с перспективой удвоения объемов производства.
6. Запланирована поставка свыше 900 т лесоматериалов (38 вагонов общим весом свыше 900 т).
7. Планируется запуск производства блочно-модульных зданий и стекольного производства.

Всего Российской Федерацией под восстановление Донецкой и Луганской Народных Республик зарезервировано 3,5 трлн руб. за 2 года (2 трлн руб. для ДНР и 1,5 трлн руб. для ЛНР). Кроме того, Российской Федерацией для регионов-доноров упрощено выделение материальной и финансовой помощи республикам [СК оценит ...].

Анализируя состояние системы жизнеобеспечения городов Донецкой Народной Республики, следует обратить внимание на мнение экспертов, которые утверждают о целесообразности проведения системной ренова-



- муниципальная форма собственности;
- ▨ частная формы собственности;
- имеют признаки бесхозного имущества.

Рис. 4. Распределение объектов незавершенного строительства Донецкой Народной Республики по формам собственности

Fig. 4. Distribution of objects of unfinished construction of the Donetsk People's Republic by forms of ownership

Примечание. Составлено автором по: [Об итогах работы ...].

ции всей системы жилищно-коммунального хозяйства (обновить схемы и генеральные планы городов и населенных пунктов, обновить, а в некоторых случаях и составить схемы коммуникаций).

Помимо масштабных финансовых и материальных вложений реализация всего комплекса мероприятий по восстановлению Донбасса имеет ряд положительных эффектов стратегического характера:

- реализация проектов такого масштаба с активным участием государства создает условия для развития отрасли. Прогнозируется увеличение объемов производства и реализации строительной отрасли на 15–20 %, а также производства продукции, материалов и комплектующих;

- расширятся логистические цепочки и маршруты перемещения грузов;

- увеличится численность задействованных рабочих всех циклов [СК оценит ...].

Результаты и обсуждение

Состояние сферы жизнеобеспечения городов Донецкой Народной Республики и отдельно жилого фонда может быть охарактеризовано как катастрофическое, о чем свидетельствует высокая степень физического и морального износа, масштабные, систематические на протяжении последних 8 лет разрушения вследствие ведения военных действий.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов и чрезвычайной важности поставленных задач проблему восстановления и реновации объектов жилого фонда, социальной и промышленной инфраструктуры можно решить путем создания самостоятельной институции – государственной компании. Считаем целесообразным наделить данную компанию специализированными функциями планирования объектов восстановления, технического надзора и возможности организации финансирования проектов.

Функционирование такой компании как субъекта управления жилым фондом позволит создать механизм долевого финансирования данных проектов за счет средств индивидуальных участников, что позволит снизить нагрузку на бюджет.

Выводы

1. Проведен критический анализ категорий «корпоративное управление» и «корпоративный подход» к организации бизнес-процессов, обоснована целесообразность применения корпоративного подхода к организации и реализации мероприятий государственного значения. Считаем, что корпоративный подход в управлении является более прогрессивным и востребованным, так как подразумевает наличие интересов собственников ресурсов, формирование и соблюдение баланса интересов собственников с различными целями использования капитала.

2. Проведено исследование состояния и темпов проведения восстановительных работ объектов социальной и промышленной инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения городов Донецкой Народной Республики.

Результаты исследования позволяют сделать вывод о высоких темпах проведения восстановительных работ. Такая динамика обусловлена использованием логистических, инфраструктурных, производственных, научно-технических возможностей, а также кадровых, материальных и финансовых ресурсов органов государственной власти и коммерческих организаций – участников восстановительных мероприятий.

Организация и успешная реализация столь масштабных восстановительно-реновационных проектов не только обеспечит конституционные права граждан на территории Донецкой Народной Республики, но и позволит использовать этот опыт в дальнейшем на территории Российской Федерации. Цель реализации данного проекта имеет двойственный характер – позволяет решить социальные и гуманитарные задачи на территории Донецкой Народной Республики и одновременно создает условия для развития предприятий строительной отрасли, функционирования транспортной логистики и т. д.

3. Предложены формы и инструменты реализации долгосрочных задач в рамках Программы восстановления Донбасса.

Острота проблемы аварийности объектов промышленной и гражданской инфраструктуры в Донецкой Народной Республике усугубляется не только высокой степенью физи-

ческого и морального износа, но и ее систематическими разрушениями в результате военных действий. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и чрезвычайной важности поставленных задач проблему ее реконструкции можно решить путем создания государственной компании, сосредоточив в ее руках специализированные функции технического надзора и возможности финансирования проектов. Кроме того, функционирование такой компании как субъекта управления жилым фондом создаст механизм долевого финансирования проектов реновации жилого фонда.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Беликов, И. Корпоративное управление, его стандарты и их внедрение / И. Беликов, В. Вербицкий // Общество и экономика. – 2005. – № 10/11. – С. 112–139.
- Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Загл. с экрана.
- Лозовая, И. С. Корпоративное управление: понятие и основные подходы к его определению / И. С. Лозовая // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2010. – № 1. – С. 84–88.
- Макарова, О. А. Реализация принципов корпоративного управления в Российском акционерном законодательстве / О. А. Макарова // Актуальные проблемы науки и практики коммерческого права : сб. науч. ст. – М. : Волтерс Клувер, 2005. – Вып. 5. – С. 212–224.
- Населенные пункты и жилье: Украина в цифрах. 2015 : информ.-аналит. материал // Государственный комитет статистики Украины. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – Загл. с экрана.
- Об итогах работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2022 год : информ.-аналит. материал // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/>. – Загл. с экрана.
- Отчет Управления ООН по координации гуманитарных вопросов : информ.-аналит. материал // ТАСС. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://tass.ru/>. – Загл. с экрана.
- Повреждения инфраструктуры. 2022 : информ.-аналит. материал // Совместный центр контроля и координации. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://dnr-sckk.ru/>. – Загл. с экрана.
- Сенатор: Восстановление ДНР и ЛНР потребует 1,5 трлн рублей // Московский комсомолец. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://www.mk.ru/>. – Загл. с экрана.
- СК оценит размер причиненного Мариуполу ущерба // РИА. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://ria.ru/>. – Загл. с экрана.
- Хистева, Е. В. Мониторинг состояния государственного корпоративного сектора экономики Российской Федерации / Е. В. Хистева // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2019. – № 3. – С. 39–50.
- Чимириш, Е. С. Современные механизмы финансового взаимодействия государства и корпоративных финансов / Е. С. Чимириш // Вестник института экономических исследований. – 2021. – № 1 (21). – С. 100–107.

REFERENCES

- Belikov I., Verbitsky V. Korporativnoe upravlenie, ego standarty i ikh vnedrenie [Corporate Governance, Its Standards and Their Implementation]. *Obshchestvo i ekonomika* [Society and Economics], 2005, no. 10-11, pp. 112-139.
- Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dek. 1993 g. s izm., odobrennymi v khode obshcheros. golosovaniya 1 iyulya 2020 g. [The Constitution of the Russian Federation. Adopted by Popular Vote On December 12, 1993 With Amendments Approved During the All-Russian Vote on July 01, 2020]. *Ofitsialnyy internet-portal pravovoy informatsii* [Official Internet Portal of Legal Information]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
- Lozovaya I.S. Korporativnoe upravlenie: ponyatie i osnovnye podkhody k ego opredeleniyu [Corporate Governance: The Concept and Basic Approaches to Its Definition]. *Vestnik Astrakhanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta. Seriya: Ekonomika* [Vestnik of Astrakhan State Technical University. Series: Economics], 2010, no. 1, pp. 84-88.
- Makarova O.A. Realizatsiya printsipov korporativnogo upravleniya v Rossiyskom aksionernom zakonodatelstve [Implementation of Corporate Governance Principles in Russian Shareholder Legislation]. *Aktualnye problemy nauki i praktiki kommercheskogo prava: sb. nauch. st.* [Actual Problems of Science and Practice of Commercial

- Law: Collection of Scientific Articles]. Moscow, Volters Kluver Publ., 2005, iss. 5, pp. 212-224.
- Naselennye punkty i zhilye: Ukraina v tsifrakh. 2015: inform.-analit. material [Settlements and Housing: Ukraine in Numbers. 2015. Informational and Analytical Material]. *Gosudarstvennyy komitet statistiki Ukrainy* [State Statistics Committee of Ukraine]. URL: <http://www.gks.ru>
- Ob itogakh raboty Ministerstva stroitelstva i zhilishchno-kommunalnogo khozyaystva za 2022 god: inform.-analit. material [On the Results of the Work of the Ministry of Construction and Housing and Communal Services for 2022. Information and Analytical Material]. *Ministerstvo stroitelstva i zhilishchno-kommunalnogo khozyaystva DNR* [Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the DPR]. URL: <https://dnrsovet.su/>
- Otchet Upravleniya OON po koordinatsii gumanitarnykh voprosov: inform.-analit. material [Report of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. Informational and Analytical Material]. *TASS*. URL: <https://tass.ru/>
- Povrezhdeniya infrastruktury. 2022: inform.-analit. material [Infrastructure Damage, 2022. Informational and Analytical Material]. *Sovmestnyy tsentr kontrolya i koordinatsii [JCCC]*. URL: <https://dnr-sckk.ru/>
- Senator: Vosstanovlenie DNR i LNR potrebuets 1,5 trln rubley [Senator: The Restoration of the DPR and LPR Will Require 1.5 Trillion Rubles]. *Moskovsky Komsomolets*. URL: <https://www.mk.ru/>
- SK otsenit razmer prichinennogo Mariupolyu ushcherba [The Investigative Committee Will Assess the Amount of Damage Caused to Mariupol]. *RIA*. URL: <https://ria.ru/>
- Histeva E.V. Monitoring sostoyaniya gosudarstvennogo korporativnogo sektora ekonomiki Rossiyskoy Federatsii [Monitoring of the State of the State Corporate Sector of the Economy of the Russian Federation]. *Nauchnyy vestnik: finansy, banki, investitsii* [Scientific Bulletin: Finance, Banks, Investments], 2019, no. 3, pp. 39-50.
- Chimiris E.S. Sovremennyye mekhanizmy finansovogo vzaimodeystviya gosudarstva i korporativnykh finansov [Modern Mechanisms of Financial Interaction Between the State and Corporate Finance]. *Vestnik instituta ekonomicheskikh issledovaniy* [Bulletin of the Institute of Economic Research], 2021, no. 1 (21), pp. 100-107.

Information About the Author

Elena V. Khisteva, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Finance and Economic Security, Donetsk National University of Economics and Trade named after M. Tugan-Baranovsky, Shchorsa St, 32, 283050 Donetsk, Russian Federation, khisteva.elena@yandex.com, <https://orcid.org/0009-0001-1776-7617>

Информация об авторах

Елена Вячеславовна Хистева, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и экономической безопасности, Донецкий национальный университет экономики и торговли им. М. Туган-Барановского, ул. Щорса, 32, 283050 г. Донецк, Российская Федерация, khisteva.elena@yandex.com, <https://orcid.org/0009-0001-1776-7617>