



УДК 330.341
ББК 65.011.2

АЛГОРИТМ ОЦЕНКИ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

М.Н. Яньшина

В статье рассматриваются сущность, структура и функциональные элементы механизма реализации промышленной политики и его место в общехозяйственном механизме. Предлагается алгоритм оценки механизма реализации промышленной политики на современном этапе трансформационных преобразований экономики России.

Ключевые слова: промышленная политика, механизм реализации промышленной политики, субъектно-объектный состав, цели и задачи промышленной политики, алгоритм оценки промышленной политики.

Определение механизма государственной промышленной политики следует начать с выявления того места, которое он занимает в общем механизме экономики. Исходя из того, что элементы общего механизма классифицируются по иерархическим структурным уровням: макроуровень, уровень всего народного хозяйства, уровень последующих низовых звеньев, уровень предприятия и внутрихозяйственный уровень, то его вертикальная структура строится на субординации уровней в процессе преобразования объективных условий, связей и отношений общественного хозяйства на различных уровнях экономической действительности. Горизонтальная структура выражает координацию элементов, форм и направлений организации и функционирования данного механизма на каждом уровне хозяйственной системы [3, с. 8]. Поэтому промышленная политика, являясь составной частью экономической, аккумулирует в себе отдельные инструменты ее остальных элементов (таких, как макроэкономическая, бюджетная, налоговая и т. д.) с целью реализации стоящих перед ней задач, примером которых может быть модернизация производства, качественное улучшение внешнеторговых операций.

Содержание промышленной политики наиболее полно отображается в механизме ее реализации.

Механизм реализации промышленной политики предполагает систему правовых, экономических, организационных и других мер, содействующих формированию конкурентоспособного отраслевого комплекса, обеспечению его эффективного функционирования.

Экстраполяция совокупности элементов хозяйственного механизма на механизм промышленной политики позволяет выявить его структуру:

- субъекты: государственные институты, предприятия, общественные некоммерческие организации и т. д.;
- объекты: совокупность хозяйствующих субъектов, которые включают физических лиц, общественные организации, реализующих воспроизводственные функции в сфере производства товаров и услуг [1, с. 27];
- цели и средства: повышение конкурентоспособности отраслей отечественной промышленности. Данная цель разбивается на несколько подцелей, которые в свою очередь дробятся на задачи;
- методы и инструменты механизма реализации: частно-государственное партнерство, приватизация, предоставление льгот, создание косвенных стимулов развития промышленных предприятий от-

дельных секторов, индикативное планирование [6, с. 56–57];

- критерии, согласно которым осуществляются преобразования объекта промышленной политики: система оценок состояния объекта до преобразования, на основе которой выявляются основные его характеристики и проблемы, требующие решения; система оценок состояния объекта во время преобразования, позволяющая контролировать и отслеживать эффективность действий субъектов и процессов реализации промышленной политики и вносить необходимые корректировки; система оценок состояния объекта после преобразования, позволяющая отследить выполнение намеченного плана.

Анализ субъектов и объектов механизма промышленной политики подтверждает ранее выдвинутое предположение о том, что данный механизм работает на уровне народного хозяйства, горизонтально затрагивая все элементы экономической политики страны [7, с. 31]. Следует уточнить, что к элементам механизма промышленной политики также

относят инструменты ее реализации. Инструмент есть определенная мера регулирования, которая имеет своей целью достижение конкретного результата [9].

Для формирования механизма реализации промышленной политики видится целесообразным классифицировать инструменты по методу воздействия и видам политики с целью последующего их включения в механизм реализации промышленной политики, схематично представленный на рисунке 1.

Основные инструменты механизма реализации промышленной политики по воздействию и видам политик включают:

- 1) прямой метод:
 - поддержка определенных отраслей: дотации, кредиты, налоговые льготы, временная национализация отсталых предприятий;
 - протекционизм;
 - модернизация промышленности: финансирование НИОКР, поощрение наукоемких производств, патентное регулирование, введение стандартов на промышленную продукцию [5, с. 15];



Рис. 1. Схема формирования механизма реализации промышленной политики *

* Составлено по: [1, с. 163].

2) косвенный метод включает в себя стимулирование развития и повышения конкурентоспособности через создание условий для эффективного функционирования и жизнедеятельности хозяйственных субъектов. Целями при применении подобного метода являются:

- создание условий для перетока капитала в важные отрасли;
- повышение конкурентоспособности отраслей;
- создание благоприятного инвестиционного климата [4, с. 92].

По видам политики инструменты реализации промышленной политики можно классифицировать на инструменты адаптивной, защитительной и инициативной политики.

Представленная автором схема позволяет разрабатывать механизм реализации промышленной политики на основе общих критериев, которые будут включать выбор объекта регулирования, выбор наиболее эффективного для данного объекта метода регулиро-

вания, выбор инструментов регулирования, соответствующих данному методу.

Оценка механизма реализации промышленной политики, являясь его составляющим элементом, позволяет своевременно корректировать сам механизм, тем самым отвечая требованиям динамичности и адаптивности в соответствии с изменениями внешней среды [6, с. 53]. Алгоритм оценки механизма реализации промышленной политики представлен на рисунке 2.

Данный алгоритм включает последовательность двух этапов – выработку критериев проведения оценки, системы показателей и требований к ним, а затем непосредственное проведение субъектом анализа по выявленным критериям для дальнейшего формирования целей и задач. Система показателей должна включать следующие группы: динамика промышленного производства, динамика занятых в промышленном комплексе, оценка доли малого предпринимательства в промышленности, оценка инвести-



Рис. 2. Алгоритм оценки механизма реализации промышленной политики *

* Составлено по: [1, с. 163].

онной деятельности, оценка инновационной активности.

Механизм оценки реализации промышленной политики предполагает проведение первоначальной, конечной и ежегодной оценки. Первоначальная оценка производится на момент формирования механизма и включает задание ключевых показателей деятельности, а также выявление разрыва между целевыми и текущими показателями. Помимо этого в рамках первоначальной оценки указываются специфические аспекты динамики показателя.

Промежуточная оценка включает в себя сопоставление текущих показателей с базовыми (на момент начала реализации программы) и текущих показателей с целевыми. Такая оценка предполагает выявление следующих ситуаций:

- текущие показатели снизились по сравнению с базовыми – требуется срочная корректировка инструментов реализации концепции и оценка условий их реализации с целью выявления тех, которые препятствуют функциональному и эффективному развитию промышленности;
- текущие показатели приблизительно равны базовым (прирост находится в диапазоне от 2 до 4 %) – требуется срочная корректировка инструментов реализации концепции и оценка условий их реализации с целью выявления тех, которые препятствуют функциональному и эффективному развитию промышленности;
- разрыв между текущими показателями и целевыми сократился на $\frac{1}{3}$ и более на первом этапе промежуточной оценки – не требуется корректировки концепции;
- разрыв между текущими показателями и целевыми сократился на $\frac{1}{2}$ и более на втором этапе контроля – не требуется корректировки концепции;
- на третьем этапе оценки текущие показатели отстают от целевых более чем на 40 % – требуется срочная корректировка инструментов реализации концепции и оценка условий ее реализации с целью выявления тех, которые препятствуют функциональному и эффективному развитию промышленности.

Конечная оценка проводится в конце срока действия механизма реализации промыш-

ленной политики с целью выявления достижения поставленных целей. В случае если на промежуточных этапах оценки было выявлено отставание текущих показателей от целевых и предприняты необходимые меры, а на момент конечной оценки целевые показатели не достигнуты, возможна пролонгация концепции на срок не более 5 лет. В случае отсутствия корректировок в программе в период ее реализации и существенного отклонения от целевых уровней предполагается ее полный пересмотр, выявление причин неэффективности, выявление ответственных ведомств и принятие новой концепции. В случае достижения поставленных целей производится принятие новой концепции развития, предполагающей снижение роли государства в стимулировании промышленности.

Результаты оценки результативности механизма реализации промышленной политики можно оценить как положительно, так и отрицательно. Положительно должно оцениваться выполнение поставленных целей и задач, отрицательно – недостижение поставленных целей. В случае положительной оценки необходимо вернуться к оценке общего состояния промышленности и сформировать новые цели и задачи. При отрицательной оценке цели и задачи не подлежат изменению, однако необходимо пересмотреть выбор методов воздействия и инструментов реализации.

Представление оценки механизма реализации промышленной политики в качестве двух непрерывных циклов, строгой последовательности действий, обоснованности каждого последующего уровня необходимостью охвата новой стороны реализуемой политики позволяет говорить о ее возможной эффективности. Любой новый инструмент займет должное место в механизме после определения характера его воздействия на объект, сам объект воздействия и цели воздействия. В то же время определение других структурных компонентов механизма промышленной политики позволяет отличать его от хозяйственного механизма в целом, наделяя его уникальностью. Субъекты механизма, последовательно проходя все стадии его реализации, а затем и оценки, проводят обоснованную, системную промышленную политику, опираясь на

качественный и количественный критический анализ, который позволяет адаптировать и корректировать промышленную политику как во время ее реализации, так и после выполнения цикла поставленных перед ней задач.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Иншаков, О. В. Механизм социально-рыночной трансформации и устойчивого развития АПК России / О. В. Иншаков. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 1995. – 450 с.
2. Иншаков, О. В. Хозяйственный и институциональный механизмы: соотношение и взаимодействие в условиях социально-рыночной трансформации российской экономики / О. В. Иншаков, Н. Н. Лебедева // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3, Экономика. Экология. – 2000. – № 5. – С. 5–13.
3. Завадников, В. Г. О промышленной политике в Российской Федерации / В. Г. Завадников // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2007. – № 5. – С. 3–24.
4. Сухарев, О. С. ВТО и Россия: проблемы адаптации промышленных предприятий / О. С. Су-

харев // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2007. – № 7. – С. 89–94.

5. Сухарев, О. С. Государственная промышленная политика: мировой опыт и Россия / О. С. Сухарев // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2006. – № 1. – С. 10–18.

6. Татаркин, А. И. Промышленная политика: основы, региональный опыт разработки и реализации / А. И. Татаркин, О. А. Романова // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2008. – № 7. – С. 53–67.

7. Читая, Г. О. Особенности реализации промышленной политики на уровне федеральных округов / Г. О. Читая // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2006. – № 1. – С. 25–38.

8. Лебедева, Н. Н. О формировании механизма регулирования устойчивого развития региона / Н. Н. Лебедева // Проблемы перехода Волгоградской области к устойчивому развитию : материалы науч.-практ. конф., г. Волгоград, 4–5 апр. 1996 г. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 1996. – С. 78–82.

9. Лоскутова, М. В. Промышленная политика как фактор экономического роста / М. В. Лоскутова, Е. К. Карпунина. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=15128310> (дата обращения: 24.02.2011). – Загл. с экрана.

THE ALGORITHM OF ESTIMATION OF THE INDUSTRIAL POLICY IMPLEMENTATION MECHANISM

M.N. Yanshina

The essence, structure and functional elements of the industrial policy realization mechanism and its place in the general economic mechanism are considered in the article. The algorithm of an estimation of the industrial policy realization mechanism at the present stage of the transformation processes of the Russian economy is offered.

Key words: *industrial policy, industrial policy realization mechanism, subject-object structure, purposes and problems of industrial policy, industrial policy estimation mechanism.*