



DOI: <http://dx.doi.org/10.15688/jvolsu3.2015.4.7>

УДК 332.145

ББК 65.9(2Рос)

МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Елена Ивановна Пискун

Кандидат экономических наук, доцент,
профессор кафедры финансов и кредита,
Севастопольский государственный университет
lenapiskun@mail.ru
ул. Университетская, 33, 299053 г. Севастополь, Российская Федерация

Виктория Вадимовна Кудревич

Аспирант кафедры финансов и кредита,
Севастопольский государственный университет
kudrevich_viktoria@mail.ru
ул. Университетская, 33, 299053 г. Севастополь, Российская Федерация

Аннотация. Отмечается, что в современной экономике наблюдаются диспропорции в развитии региональных систем, характеризующиеся существенными глобальными и локальными дисбалансами. Актуальной научной задачей для обеспечения сбалансированного социально-экономического развития регионов является разработка механизмов, инструментов и рычагов формирования соответствующей стратегии.

Поднимаются вопросы трактовки дефиниции «регион» и акцентируется внимание на ее неоднозначности, дано авторское определение.

С использованием системно-кибернетического подхода разработана и предложена укрупненная схема механизма формирования стратегии сбалансированного развития региона, который позволяет оценить уровень угроз возникновения дисбалансов, определить сферы жизнедеятельности регионов – источники формирования дисбалансов, выделить приоритеты социально-экономического развития региона, определить возможные инструменты и рычаги обеспечения сбалансированности развития, сформировать стратегические альтернативы и сценарии сбалансированного социально-экономического развития регионов.

Ключевые слова: регион, социально-экономическое развитие, сбалансированное развитие, стратегия, механизм, процессный подход, системно-кибернетический подход.

Введение

Современный этап развития региональных систем характеризуется существенными глобальными и локальными дисбалансами, которые становятся одним из доминантных факторов дестабилизации, затрудняющим пе-

реход к траектории устойчивого и безопасного развития как отдельных регионов, так и национальной экономики в целом. Направлением повышения эффективности регионально-го управления в этих условиях является совершенствование механизма формирования стратегии сбалансированного социально-эко-

номического развития региона, направленно-го на раннее распознавание диспропорций в развитии региональных систем, разработку согласованных управленческих воздействий по нейтрализации их негативных последствий, предупреждению формирования кризисных ситуаций.

Проблема обеспечения сбалансированного социально-экономического развития регионов рассматривалась в работах Э.Б. Алаева [1], О.А. Геймана [3], А.Г. Гранберга [4], О.В. Иншакова, Е.И. Иншаковой, А.Э. Калининой [18], Т.С. Клебановой [10], Н.М. Межевич [9], Н.Н. Некрасова [11] и многих других. Однако ряд аспектов проблемы, связанных с формированием механизма разработки стратегии сбалансированного развития региона, рассмотрен недостаточно полно.

Материалы исследования и результаты

В современной экономической литературе отсутствует единая трактовка понятия «регион». В соответствии с территориально-административным подходом понятие «регион» рассматривается как административно-территориальная единица, для которой характерны целостность территории, специализация, экономические связи, определенный вектор развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой. Подобная трактовка рассматривается в работах Э.Б. Алаева [1], А.И. Добрынина, Н.Н. Некрасова [11], В.Н. Лексина и А.Н. Швецова.

В ряде работ регион рассматривается как территория, которая отличается от других территорий по некоторым признакам [9]. В данном случае речь идет о трактовке региона как единицы в определенной системе таксономии, не совпадающей с экономическим и административно-территориальным районированием. Такая трактовка является базовой при программно-целевом подходе, предполагающем выделение группы территорий со сходными проблемами социально-экономического развития, к которым могут быть применены дифференцированные целевые программы. Данная трактовка поддерживается

и при рассмотрении трансгосударственных регионов, функционирование которых определяется определенной нормативно-правовой базой и дифференцированными стратегиями международной кооперации.

В работах Е. Коваленко, Г. Зинчук, С. Кочеткова [15], наряду с такими характеристиками региона, как комплексность, целостность территории, специализация, в качестве одной из основных характеристик выделяют управляемость. Регион рассматривается как квазигосударство, основной акцент переносится на механизм взаимодействия органов государственной власти различного уровня иерархии, обеспечивающих эффективное функционирование экономики региона в составе национальной экономики.

Перенос принципов конкурентного управления, инновационно ориентированной модели развития на региональный уровень привело к распространению трактовки региона как квазикорпорации [4], участника конкурентной борьбы на товарных рынках, рынках услуг, рынков ресурсов. В данном контексте акцент делается на формировании инновационно-активных «кластеров роста», содействии развитию транснациональных корпораций, эффективному встраиванию во внешние товарные потоки и потоки капитала. При этом на первый план выдвигается формирование эффективной системы внутрирегиональных и межрегиональных связей, позволяющей использовать незадействованные факторы экономического роста.

Таким образом, регион, с одной стороны, трактуется как территория, для которой характерны единство демографических связей и условий проживания, условий воспроизводства, транспортных, энергетических, производственных связей, социальной инфраструктуры; а с другой – как субъект хозяйствования, ориентированный на проведение собственной экономической политики, но согласованной с государственной, направленной на развитие инновационного потенциала, повышение уровня конкурентоспособности и качества жизни населения.

С учетом существующего административно-территориального устройства Российской Федерации в работе под регионом понимаются области, республики, автономные области и округа, города федерального назначения.

Регион – это территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся следующими основополагающими чертами: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью.

В современных условиях регион также необходимо рассматривать как многоэлементную систему со сложными причинно-следственными связями как внутри системы, так и за ее пределами.

Повышение значимости регионов как центров возможного опережающего роста в пространственной экономической системе, динамика и сложности управления регионом, который является кросс-сектором государственных, отраслевых и региональных интересов, привело к необходимости формирования новых адекватных механизмов управления социально-экономическим развитием региона.

С точки зрения методологии, при постановке и решении тех или иных задач, которые возникают в процессе экономических отношений, разработке конкретных механизмов, в том числе механизма формирования стратегии сбалансированного развития региона, важным является выбор научного подхода к исследованию выявленной проблемы. Анализ литературных источников показал многообразие подходов к решению проблем менеджмента на макро-, мезо- и микроуровнях и позволяет сделать вывод, что существует три доминирующих подхода в научных исследованиях:

- процессный;
- ситуационный;
- системно-кибернетический.

Суть процессного (функционального) подхода состоит в изучении взаимосвязанных функций управления, таких как анализ, оценка, прогнозирование, координация, регулирование, контроль.

Ситуационный подход заключается в том, что методы и приемы управления меняются в зависимости от конкретной ситуации и являются наиболее соответствующими сложившимся условиям хозяйствования и поставленным целям управления. Ситуационный подход очень тесно связан с системным подходом, который также подчеркивает неразрывную взаимосвязь между управленческими функциями и не рассматривает их по отдельности [17].

Системно-кибернетический подход – понятие, подчеркивающее значение комплексности, широты охвата и четкой организации в исследовании, проектировании и планировании [19].

В работе предлагается укрупненная схема механизма в контексте процессного и системно-кибернетического подхода, позволяющая решить задачу структуризации процесса принятия решения относительно выбора стратегии сбалансированного регионального развития и выделить основные обеспечивающие подсистемы механизма.

Необходимость формирования механизмов системы управления регионального развития, как ее структурных компонентов, отмечается в работах ведущих экономистов. Авторы подходят к определению механизма управления с различных позиций и трактуют данную категорию неоднозначно. А. Кульман определяет экономические механизмы как необходимую взаимосвязь, естественно возникающую между различными экономическими явлениями [6]. В.И. Плаксин отмечает, что «механизм любого класса предполагает организацию, установление связей между его частями, состав и содержание которых определяются характером базовых отношений и методами построения» [12].

С точки зрения некоторых авторов [2], механизм управления рассматривается как субъективное средство усиления процесса, который происходит объективно, вне наших усилий, предполагает новое качество функционирования в результате преобразования элементов, его составляющих. А.В. Гринев [5] под механизмом управления понимает совокупность методов анализа и оценки на основе определенных целей с формированием стратегий развития. Е.В. Пономаренко [13] рассматривает механизм управления на основе использования потенциала научных, технологических, промышленных (промышленных) парков как инфраструктуры для развития кластеров. О.В. Прокопенко и др. [14] рассматривают механизм управления с позиции организационно-функциональных подсистем. С.Ю. Ягудин [20] отмечает, что в широком плане данный механизм включает организационную сторону, хозяйственное стимулирование и планирование. Механизм управления представляет собой взаимосвязь элементов си-

стемы управления, динамику системы управления, предполагает новое качество функционирования в результате преобразования элементов, его составляющих [8].

Исходя из вышеизложенного, мнения ученых можно разделить на группы, которые исследуют механизм управления с точки зрения:

- совокупности методов и средств управления;
- совокупности организационных элементов управления;
- совокупности функциональных элементов управления.

С позиции процессного подхода предлагаемый механизм трактуется как элемент системы управления, который позволяет реализовывать функции стратегического планирования – преобразовывать «вход» в «выход», то есть механизм рассматривается как элемент ресурсного обеспечения принятия решений и представляет собой совокупность бло-

ков, «настроенных» на реализацию функций стратегического управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона (рис. 1).

Наличие множества взаимосвязанных функциональных и процессных частей региона обуславливает необходимость их обеспечения различными ресурсами в достаточном количестве, которые система может получить как из внутренних, так и из внешних источников. Взаимодействие частей системы обеспечивает производство товаров, услуг, которые реализуются на внутреннем и внешнем рынке; решает вопросы социального и иного характера. Факторы производства рассматриваются как входы, результаты деятельности – как выходы системы. Как утверждает Л.И. Лопатников, выход одной системы неминуемо будет входом какой-то другой системы – в этом выражается всеобщая взаимосвязь явлений в мире. Следовательно, входы

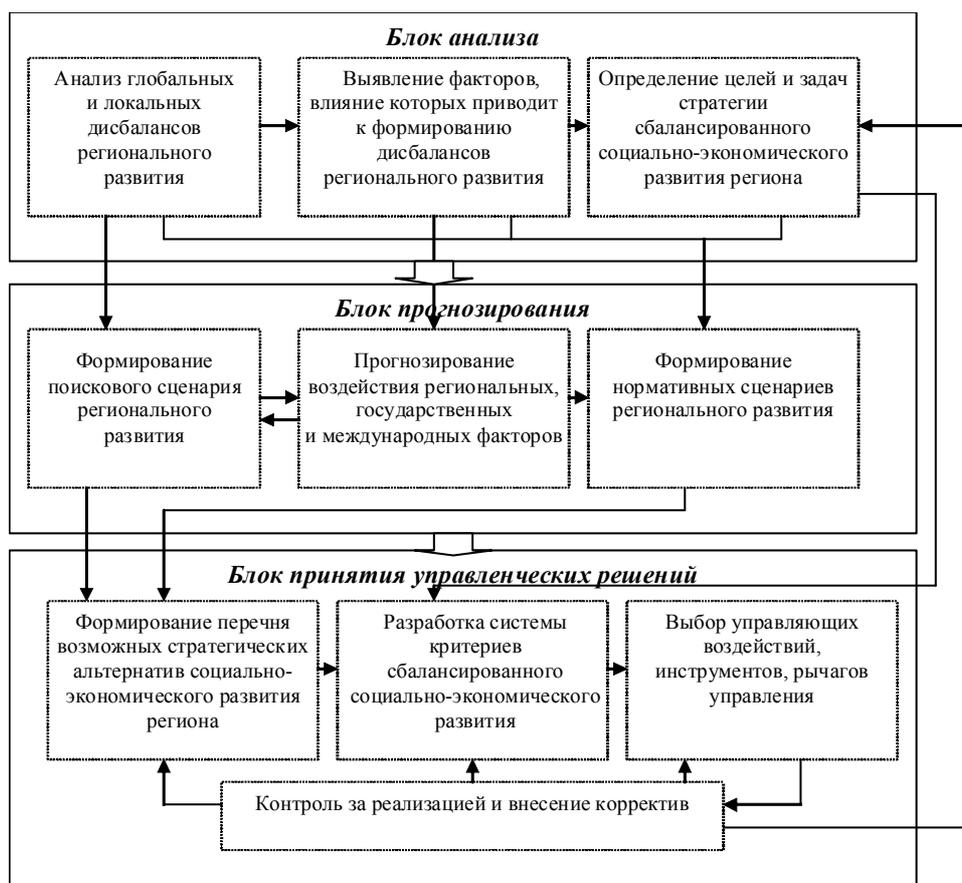


Рис. 1. Схема взаимосвязи блоков механизма формирования стратегии сбалансированного развития региона

Примечание. Разработано авторами на основе [10].

могут быть двух основных видов: результат предшествующего процесса, последовательно связанного с данным; результат предшествующего процесса, случайным образом связанного с данным. Кроме того, вход может оказаться результатом функционирования той же системы, который вновь вводится в нее (обратная связь) [7].

Целевой направленностью прогнозного и аналитического блоков рассматриваемого механизма является определение допустимого набора вариантов развития. В этом блоке осуществляется анализ угроз формирования дисбалансов регионального развития, идентификация сфер жизнедеятельности региона – источников возникновения угроз, определение причинно-следственных связей угроз и потерь, формирование перечня мероприятий по предупреждению угроз, разработка поисковых и нормативных сценариев сбалансированного социально-экономического развития регионов.

В блоке принятия решений вырабатываются стратегические решения относительно целей, задач и стратегий сбалансированного развития регионов, осуществляется согласование стратегии регионального развития на различных уровнях иерархии. Систематическая реализация соответствующих мероприятий предполагает выработку критериев, на основе которых будет оцениваться степень сбалансированности развития, а также осуществляться выбор инструментов, рычагов управления ею. Выделяют базовые и специфические инструменты и рычаги обеспечения сбалансированности развития [3].

К базовым инструментам относятся следующие:

- разработка прогнозов, программ, планов экономического развития, применение методов программно-целевого управления;
- разработка и проведение региональной политики;
- контроль и управление собственностью региона;
- проведение эффективной инвестиционной и институциональной политики;
- создание рыночной инфраструктуры;
- повышение уровня инновационной активности посредством разработки и реализации комплексных целевых программ;

- создание экономических, организационно-правовых и других условий для эффективного и комплексного развития экономики региона и обеспечения поступлений в бюджет для реализации социальных программ;

- социальная защита населения;
- стимулирование привлечения инвестиций в приоритетные для региона виды экономической деятельности;

- финансовая поддержка малых предприятий.

Специфическими инструментами и рычагами обеспечения сбалансированности регионального развития являются:

- административно-управленческие (присвоение особого статуса отдельным территориям как ресурсным зонам общенационального значения);

- средства сдерживания размещения новых предприятий в перенаселенных районах;

- пространственное распределение экономической деятельности государства (селективное размещение предприятий государственного сектора, которое оказывает влияние на региональные рынки труда, а также схемы преимущественных государственных закупок у предприятий и поставщиков определенных районов);

- финансовое стимулирование (дотации, инвестиции, финансовые льготы, кредиты, субсидии в связи с созданием новых рабочих мест, налогообложение, гарантии и т. д.);

- развитие инфраструктуры, подготовка территорий для промышленного освоения, развитие сферы услуг; средства стимулирования развития (создание благоприятной бизнес-среды, поддержка развития информационных технологий, консалтинговой деятельности, образования, научных исследований, технических разработок);

- обеспечение эффективной занятости (содействие трудовой миграции, финансирование профессиональной подготовки и обучения на предприятиях, предоставление льгот предприятиям при увеличении числа рабочих мест и т. д.).

С позиции системно-кибернетического подхода механизм формирования стратегии сбалансированного социально-экономического развития региона может быть представлен как система, предназначенная для осуществления

ориентированной, направленной деятельности, связанной с оценкой угроз формирования дисбалансов регионального развития, прогнозированием их негативных последствий, разработкой стратегий предупреждения или нейтрализации последних. Функционально-целевая схема механизма представлена на рисунке 2.

Целевые подсистемы определяют объект анализа и прогнозирования, проблемную ситуацию, цели и критерии принятия решений. Функциональные подсистемы предназначены для постановки задачи, выполняют регулятивные действия, связанные со сбором и обработкой статистической информации, оценкой, выявлением зависимостей, разработкой прогноза, анализом и принятием решений. Состав обеспечивающих подсистем определяется потребностью в ресурсах для обеспечения процессов в функциональных подсистемах.

Одной из базовых подсистем механизма является информационно-аналитическая подсистема, под которой понимается совокупность

технологий (последовательность операций и приемов, направленных на решение локальных задач анализа и прогнозирования дисбалансов регионального развития), позволяющих разработать прогнозно-программные документы, отражающие индикативные результаты функционирования региональной системы, и, в конечном итоге, формирующие стратегию и политику сбалансированного социально-экономического развития региональных систем.

Дальнейшее совершенствование механизма формирования стратегии сбалансированного социально-экономического развития региона должно осуществляться в следующих направлениях:

- совершенствование методических подходов к обоснованию стратегии сбалансированного социально-экономического развития региона;
- совершенствование методов прогнозирования, разработки сценариев сбалансированного социально-экономического развития регионов;



Рис. 2. Функционально-целевая схема механизма формирования стратегии сбалансированного развития региона

Примечание. Разработано авторами на основе [16].

– исследование подходов к оценке дисбалансов регионального развития, классификации регионов для применения дифференцированных стратегий управления сбалансированным социально-экономическим развитием;

– выделение кросс-спектра целей регионального развития на государственном и региональном уровнях для повышения согласованности и внутренней сбалансированности стратегии социально-экономического развития региона, обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста;

– совершенствование методических подходов к оценке ресурсного обеспечения реализации стратегии сбалансированного социально-экономического развития.

В рамках информационно-аналитической подсистемы оценивается уровень угроз несбалансированного социально-экономического развития, определяются возможные инструменты и рычаги регионального управления.

Обзор существующих подходов к формированию информационно-аналитической подсистемы позволил выделить базовые функциональные задачи и методы их решения (рис. 3). К таким функциональным за-

дачам относятся: формирование системы индикаторов социально-экономического развития регионов; оценка глобальных и локальных дисбалансов регионального развития; оценка факторов-источников формирования дисбалансов регионального развития; формирование возможных стратегических альтернатив сбалансированного социально-экономического развития региона, выбор оптимальной альтернативы.

Система показателей социально-экономического развития региона должна отвечать требованиям полноты, доступности и достоверности информации; возможности расширения пространственных и временных границ; сопоставимости; информативности результатов. Анализ существующих методик показал недостаточную разработанность подходов к обоснованию системы индикаторов на основе оценки их информативности, необходимость дальнейшего развития методов шкалирования показателей, позволяющих определить пороговые значения, превышение которых свидетельствует о формировании критического уровня дисбалансов в региональной системе, кризисной ситуации.



Рис. 3. Классификация задач информационно-аналитической подсистемы и методических подходов к их решению

Примечание. Разработано авторами.

Анализ литературных источников в вопросах оценки глобальных и локальных дисбалансов регионального развития; выявления факторов – источников формирования дисбалансов регионального развития, которые базируются на методах анализа конвергенции, декомпозиции энтропийных мер неравенства, многомерной классификации, свидетельствует, что, несмотря на достаточно высокую их эффективность, нерешенными остаются вопросы оценки структурной динамики кластерных образований регионов, устойчивости кластеров, формирования системной оценки локальных региональных дисбалансов, обеспечения приемлемого качества распознавания при оценке кластерной конвергенции.

Обзор методических подходов к формированию сценариев сбалансированного социально-экономического развития и формализованных методов их разработки позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего их совершенствования в направлении разработки методики оценки эффектов, реализации финансовых инструментов обеспечения сбалансированности развития, возможности мобилизации и рисков различных источников финансирования.

Разработка концептуального подхода, направленного на реализацию выделенных направлений совершенствования информационно-аналитического обеспечения стратегии сбалансированного регионального развития позволит проводить раннюю диагностику дисбалансов и минимизацию их негативного влияния на динамику развития региональных систем.

Заключение

Таким образом, проведенные и представленные в данной статье исследования позволяют сделать следующие выводы:

Одним из основных трендов регионального развития является тенденция усиления дисбалансов. Данная тенденция проявляется на уровне как макрорегионов, так и внутренних регионов. К негативным последствиям ее проявления относится повышение чувствительности реагирования индикаторов развития на влияние внешних «шоков», рост социальной напряженности.

Усиление структурных дисбалансов, непредсказуемые реакции региональных систем на дестабилизирующие факторы и управленческие воздействия, повышение сложности, динамизма и неопределенности внутренней и внешней среды региональных систем обуславливают необходимость совершенствования механизмов регионального управления социально-экономическим развитием регионов.

Представленная укрупненная схема механизма формирования стратегии сбалансированного социально-экономического развития регионов в контексте процессного и системно-кибернетического подхода позволяет решить задачу структуризации процесса принятия решения относительно выбора стратегии сбалансированного регионального развития и выделить основные обеспечивающие подсистемы.

Выделены направления совершенствования механизма формирования стратегии сбалансированного социально-экономического развития региона, реализация которых позволит повысить научную обоснованность и качество управленческих решений относительно оценки угроз формирования дисбалансов регионального развития, реализации структурных преобразований, обеспечивающих устойчивое развитие как отдельных регионов, так и национальной экономики в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алаев, Э. Б. Социально-экономическая география : Понятийно-терминологический словарь / Э. Б. Алаев. – М. : Мысль, 1983. – 350 с.
2. Белоусова, Л. І. Інноваційно-інвестиційна активність підприємства : монографія / Л. І. Белоусова. – Луганськ : Вид-во СНУ, 2006. – 176 с.
3. Гейман, О. А. Нелинейность экономики и неравномерность развития регионов : монография / О. А. Гейман. – Харьков : ФЛП Либуркина Л. М. : ИД «ИНЖЭК», 2009. – 428 с.
4. Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики: учебник / А. Г. Гранберг. – М. : ГУ Региональная экономика России, 2003. – 495 с.
5. Гриньов, А. В. Управління інноваційним розвитком промислових підприємств у глобальному середовищі : монографія / А. В. Гриньов, Т. В. Деділова. – Х. : ХНАДУ, 2008. – 148 с.

6. Кульман, А. Экономические механизмы: пер. с фр. / А. Кульман. – М. : Политиздат, 1987. – 351 с.
7. Лопатников, Л. И. Экономико-математический словарь : Словарь современной экономической науки / Л. И. Лопатников. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Дело, 2003. – 520 с.
8. Масленникова, Н. П. Инновационная восприимчивость как основа роста инновационной активности организации / Н. П. Масленникова // Проблемы развития инновационно-креативной экономики : сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://econference.ru/blog/conf06/206.html>. – Загл. с экрана.
9. Межевич, Н. М. Определение категории «регион» в современном научном дискурсе / Н. М. Межевич // Псковский регионологический журнал. – 2006. – № 2. – С. 3–21.
10. Модели оценки, анализа и прогнозирования социально-экономических систем : монография / под ред. Т. С. Клебановой, Н. А. Кизима – Х. : ФЛП Павленко А. Г. : ИД «ИНЖЭК», 2010. – 280 с.
11. Некрасов, Н. Н. Региональная экономика : монография / Н. Н. Некрасов. – Изд. 2-е. – М. : Экономика, 1978. – 340 с.
12. Плаксин, В. И. Основы системы инновационной деятельности предприятия: монография / В. И. Плаксин, О. В. Горбачева. – Симферополь : ДиАйПи, 2009. – 333 с.
13. Пономаренко, Е. В. Механизм управления инновационными научно-производственными кластерными структурами / Е. В. Пономаренко, Е. В. Анненкова // Науковий журнал «БІЗНЕС ІНФОРМ». – 2010. – № 5 (1). – С. 83–85.
14. Проблеми управління інноваційним розвитком підприємств у транзитивній економіці: монографія / С. М. Ілляшенко, О. В. Прокопенко, Л. Г. Мельник [і др.] ; заг. ред. С. М. Ілляшенко. – Суми : Університетська книга, 2005. – 582 с.
15. Региональная экономика и управление: учебное пособие / под ред. Е. Коваленко. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб. : Питер, 2008. – 288 с.
16. Руденський, Р. А. Моделі антисипативного управління складними економічними системами : автореф. дис. ... доктора екон. наук : спец. 08.00.11 – математичні методи, моделі та інформаційні технології в економіці / Руденський Р. А. – Донецьк, 2009. – 40 с.
17. Методы социально-экономического прогнозирования. Модели и методы / И. С. Светульников, С. Г. Светульков. – М. : Юрайт, 2014. – Т. 2. – С. 42–46.
18. Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области (2008–2025 гг.) / О. В. Иншаков, О. В. Фетисов, Е. И. Иншакова, А. Э. Калинина. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2007. – 356 с.
19. Энциклопедия кибернетики / под ред. В. М. Глушкова. – Киев : Главная редакция Украинской Советской энциклопедии, 1975. – Т. 1. – 608 с.
20. Ягудин, С. Ю. Методологические подходы формирования современного управления инновационным развитием предприятий: на примере химической и нефтехимической промышленности : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Ягудин Семен Юрьевич. – М., 2005. – 294 с.

REFERENCES

1. Alaev E.B. *Sotsialno-ekonomicheskaya geografiya: Ponyatiyno-terminologicheskii slovar* [Socio-Economic Geography: Dictionary of Concepts and Terms]. Moscow, 1983. 350 p.
2. Belousova L.I. *Innovation and Investment Activity of Enterprises: Monograph*. Lugansk, SNU Publ., 2006. 176 p. (in Ukrainian).
3. Geyman O.A. *Nelineynost ekonomiki i neravnomernost razvitiya regionov: monografiya* [The Non-Linearity of the Economy and the Uneven Development of Regions: Monograph]. Kharkiv, FLP Liburkina L.M.; ID “INZhEK” Publ., 2009. 428 p.
4. Granberg A.G. *Osnovy regionalnoy ekonomiki* [Basics of Regional Economics]. Moscow, GU Regionalnaya ekonomika Rossii, 2003. 495 p.
5. Grinyov A.V. *Management of Innovative Development of Industrial Enterprises in the Global Environment*. Kharkiv, KhNADU Publ., 2008. 148 p. (in Ukrainian).
6. Kulman A. *Ekonomicheskie mekhanizmy* [Economic Mechanisms]. Moscow, Politizdat Publ., 1987. 351 p.
7. Lopatnikov L.I. *Ekonomiko-matematicheskii slovar: Slovar sovremennoy ekonomicheskoy nauki* [Economic and Mathematical Dictionary: Dictionary of Modern Economics]. Moscow, Delo Publ., 2003. 520 p.
8. Maslennikova N.P. *Innovatsionnaya vospriimchivost kak osnova rosta innovatsionnoy aktivnosti organizatsii* [Innovative Susceptibility as the Basis of Growth of Innovation Activity of an Organization]. *Sbornik materialov II Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii “Problemy razvitiya innovatsionno-kreativnoy ekonomiki”* [The Collected Materials of the 2nd International Scientific and Practical Conference “Problems of Development of Innovation and Creative Economy”]. Available at: <http://econference.ru/blog/conf06/206.html>. (accessed February 13, 2015).
9. Mezhevich N.M. *Opredelenie kategorii “region” v sovremennom nauchnom diskurse* [Defining the Category of “Region” in Modern Scientific Discourse]. *Pskovskiy regionologicheskii zhurnal*, 2006, no. 2, pp. 3-21.

10. Klebanova T.S., Kizima N.A., eds. *Modeli otsenki, analiza i prognozirovaniya sotsialno-ekonomicheskikh sistem* [Models of Evaluation, Analysis and Forecasting of Socio-Economic Systems]. Kharkiv, FLPPavlenko A.G.; ID "INZHEK" Publ., 2010. 280 p.

11. Nekrasov N.N. *Regionalnaya ekonomika: monografiya* [Regional Economy: Monograph]. Moscow, Ekonomika Publ., 1978. 340 p.

12. Plaksin V.I., Gorbacheva O.V. *Osnovy sistemy innovatsionnoy deyatel'nosti predpriyatiya: monografiya* [Bases of Innovative Activity of the Enterprise]. Simferopol, DIP Publ., 2009. 333 p.

13. Ponomarenko E.V., Annenkova E.V. Mekhanizm upravleniya innovatsionnymi nauchno-proizvodstvennymi klasternymi strukturami [The Mechanism of Managing the Innovative Scientific and Industrial Cluster Structures]. *Naukoviy zhurnal "BIZNES INFORM"*, 2010, no. 5 (1), pp. 83-85.

14. Ilyashenko S.M., Prokopenko O.V., Melnik L.G., et al. *Problems of Innovative Development of Enterprises in Transitive Economy*. Sumi, Universitetska kniga Publ., 2005. 582 p. (in Ukrainian).

15. Kovalenko E., ed. *Regionalnaya ekonomika i upravlenie* [Regional Economics and Management]. Saint Petersburg, Piter Publ., 2008. 288 p.

16. Rudenskiy R.A. *Modeli antisipativnogo upravlinnja skladnimi ekonomichnimi sistemami:*

avto-ref. dis. ... d-ra ekon. nauk [The Models of Anticipatory Management of Complex Economic Systems. Dr. econ. sci. abs. diss.]. Donetsk, 2009. 40 p.

17. Svetunkov I.S., Svetunkov S.G. *Metody sotsialno-ekonomicheskogo prognozirovaniya. Modeli i metody* [Methods of Social and Economic Forecasting. Models and Methods]. Moscow, Yurayt Publ., 2014, vol. 2, pp. 42-46.

18. Inshakov O.V., Fetisov O.V., Inshakova E.I., Kalinina A.E. *Strategiya sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Volgogradskoy oblasti (2008–2025 gg.)* [Strategy of Socio-Economic Development of the Volgograd Region (2008-2025)]. Volgograd, Izd-vo VolGU, 2007. 356 p.

19. Glushkov V.M., ed. *Entsiklopediya kibernetiki* [Encyclopedia of Cybernetics]. Kiev, Glavnaya redaktsiya Ukrainskoy Sovetskoy entsiklopedii, 1975, vol. 1. 608 p.

20. Yagudin S.Yu. *Metodologicheskie podkhody formirovaniya sovremennogo upravleniya innovatsionnym razvitiem predpriyatiy: na primere khimicheskoy i neftekhimicheskoy promyshlennosti: dis. ... d-ra ekon. nauk* [Methodological Approaches to the Formation of Modern Management of Enterprises' Innovative Development: the Case Study of Chemical and Petrochemical Industry. Dr. econ. sci. diss.]. Moscow, 2005. 294 p.

THE MECHANISM OF FORMING THE STRATEGY OF BALANCED REGIONAL DEVELOPMENT

Elena Ivanovna Piskun

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Professor, Department of Finance and Credit,
Sevastopol State University
lenapiskun@mail.ru
Universitetskaya St., 33, 299053 Sevastopol, Russian Federation

Viktoriya Vadimovna Kudrevich

Postgraduate Student,
Department of Finance and Credit,
Sevastopol State University
kudrevich_viktoria@mail.ru
Universitetskaya St., 33, 299053 Sevastopol, Russian Federation

Abstract. It is noted that in today's economy there are disparities in the development of regional systems that are characterized by significant global and local imbalances. The actual economic task for providing well-balanced social and economical development of regions is the elaboration of formatting mechanisms, instruments and levers of the proper strategy.

There are some controversial opinions about the definition of the notion "region", but they are mixed, so the author's definition is given, taking into account the existing administrative-territorial structure of the Russian Federation in any region referring to regions, republics,

Autonomous oblasts and districts, cities of Federal designation. The region is a territory within the administrative borders of the subject of Federation, characterized by the following fundamental characteristics: complexity, integrity, specialization and manageability. In modern conditions the region should also be considered as a multiple system with complex cause-effect relationships within the system and outside it.

With the use of systemic and cybernetic approach the authors develop and suggest the enlarged scheme of formation of the strategy of balanced development of a region, which allows estimating the level of threats of disbalance appearance. It can also define the region's vital functions which are the resources of formation of disbalances, determine the possible instruments and levers of providing the balanced development, forms strategic alternatives and scenarios of balanced social and economic development of regions.

Key words: region, social and economical development, strategy, balanced development, strategy, mechanism, process approach, systemic and cybernetic approach.