



УДК 628:658-048.35

ББК 65.01

СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.С. Овчинцева

Выделены социальные предпосылки для реформирования жилищно-коммунальной отрасли. Рассмотрены основные виды социальной поддержки населения Волгоградской области в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг.

Ключевые слова: жилищно-коммунальная отрасль, жилищный фонд, социальная поддержка, реформирование, комфортность жилья.

Социальные реформы касаются преобразований в тех сферах общества или тех сторон жизни общества, которые непосредственно связаны с людьми, отражаются на их уровне и образе жизни, здоровье, участии в общественной жизни, доступе к социальным благам. Социальная политика государства и сложившиеся традиции накладывают отпечаток на особенности проведения реформ. Преобразования в российском обществе, связанные с переходом на рыночные отношения в социальной сфере, затронули и систему жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). ЖКХ наиболее полно, по сравнению с другими отраслями, отражает суть социальных реформ – это обеспечение человека нормальными условиями проживания, так как именно от них зависит его здоровье, работоспособность, отношение к власти. Степень развития и объем деятельности коммунального хозяйства непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, бытовые условия его жизни, санитарно-гигиенические условия и чистоту водного и воздушного бассейнов, а также на уровень производительности труда. Все это составляет социальную основу жизнедеятельности человека, эта повседневная необходи-

мость и делает отрасль такой важной. Однако, несмотря на всю важность и, казалось бы, естественность проблемы, отсутствует системный подход к ее изучению. На наш взгляд, основу разработки такого подхода должно составлять комплексное изучение современного состояния отрасли с точки зрения социальных предпосылок.

Реформа ЖКХ подразумевает под собой модернизацию всего ЖКХ страны. Сегодня мощности ЖКХ изношены до предела и нуждаются в обновлении. Основная цель реформирования ЖКХ может быть достигнута только при решении ряда задач:

- модернизация мощностей ЖКХ и жилищного фонда;
- перевод ЖКХ на рыночные правила работы;
- достижение высокого уровня качества коммунальных услуг;
- соблюдение социальных гарантий [1, с. 50], реформа в этом случае будет поддержана всеми слоями общества.

При этом каждую задачу необходимо рассматривать со стороны конечного потребителя. Жилищно-коммунальный комплекс является важнейшей составляющей в системе жизнеобеспечения граждан, охватывает практически все население страны и в связи с этим занимает исключительное положение в ряду прочих отраслей экономики. Обеспечение граждан доступным и ком-

фортным жильем остается одной из наиболее острых проблем, непосредственно затрагивающих повседневную жизнь миллионов семей. Из трех миллиардов квадратных метров жилого фонда Российской Федерации свыше половины нуждается в ремонте [5].

Существует множество критериев, характеризующих жилье, но наиболее глубоким, на наш взгляд, является понятие «комфортность жилья». Оно включает в себя, прежде всего, внешние признаки удобств, вызывающие ощущения внутреннего спокойствия, душевного комфорта – внутри квартиры, внутри дома и вокруг дома. Количество этих признаков зависит от социально-экономического уклада общества, технического прогресса и ряда других факторов. Однако более половины населения России живет в условиях, не отвечающих требованиям благоустройства и комфортности.

ЖКХ в России предназначено обеспечивать функционирование инженерной инфраструктуры зданий различного назначения и создавать удобства и комфортность проживания или нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг: холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения и других. Помещения, отвечающие требованиям комфортности, можно назвать оборудованными. Жилищный фонд Российской Федерации составляет более 30 % всего воспроизводимого недвижимого имущества страны и насчитывает более 19 млн объектов площадью в 2,85 млрд кв. м, в том числе:

- муниципальный жилищный фонд – 642,5 млн кв. м, или 22,5 %;

- государственный жилищный фонд – 199,2 млн кв. м, или 7,0 %;
- частный жилищный фонд – 1 980,0 млн кв. м, или 69,4 %;
- общественный жилищный фонд – 1,5 млн кв. м, или 0,1 %;
- жилищный фонд смешанной формы собственности – 29,6 млн кв. м, или 1,0 % [2].

В Южном федеральном округе за последние годы наблюдается рост жилищного фонда и увеличение уровня его комфортности (см. табл. 1, 2).

Основной целью реформирования, а также одним из главных социальных показателей отрасли может служить уровень комфортности жилого помещения. Анализ состояния жилищного фонда показал, что Волгоградская область еще далека от 100 %-го результата по оборудованию жилищного фонда всеми необходимыми средствами, составляющими комфортность жилья (см. рис.).

Так, на конец 2009 г. только 63 % жилищного фонда отвечает требованиям, предъявляемым к уровню комфортности. По сравнению с аналогичными социальными жилищными показателями других регионов Южного федерального округа Волгоградская область занимает места от первого до четвертого.

Одной из острых проблем в сфере ЖКХ является значительная дифференциация по уровню комфортности жилых помещений в городской и сельской местности. Обращаясь к данным таблицы 3, заметим, что, несмотря на рост благоустроенности жилья в целом за рассматриваемый период, удельный вес оборудованной площади остается низким, особенно это касается жилищного фонда сельской местности.

Таблица 1

Общая площадь жилых помещений в регионах ЮФО в 2005–2009 гг., млн кв. м *

Регион	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Южный федеральный округ	413,6	425,3	434,7	446,9	295,7
Республика Адыгея	10,3	10,2	10,2	10,7	10,8
Республика Калмыкия	5,8	5,9	6,0	6,1	6,2
Краснодарский край	98,8	101,2	104,8	108,6	112,7
Астраханская область	19,2	19,5	19,9	20,3	20,8
Волгоградская область	52,7	53,6	54,2	55,1	55,0
Ростовская область	85,2	86,3	87,6	88,8	90,2

* Составлено по: [3].

**Удельный вес оборудованной площади жилищного фонда * в регионах ЮФО
в 2005–2009 гг., % ****

Регион	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г.	
						В % к 2005 г.	В % к 2008 г.
Водопровод							
Южный федеральный округ	71,8	72,4	73,1	73,8	74,3	3,4	0,7
Республика Адыгея	68,2	67	67,1	65,2	66,3	-2,9	1,7
Республика Калмыкия	44,3	44,5	44,5	44,5	44,8	1,1	0,7
Краснодарский край	76,5	76,9	77,1	77,7	78,0	1,9	0,4
Астраханская область	71,1	71,7	72,9	73,5	73,9	3,8	0,5
Волгоградская область	68,2	69,1	70,2	70,3	71,4	4,5	1,5
Ростовская область	69,1	69,8	70,7	71,9	74,4	7,1	3,4
Водоотведение (канализация)							
Южный федеральный округ	65,5	66,0	66,6	67,7	70,0	6,4	3,3
Республика Адыгея	61,6	60,4	60,5	62,1	64,4	4,3	3,6
Республика Калмыкия	38,8	39,0	39,1	39,1	39,2	1,0	0,3
Краснодарский край	72,1	72,6	72,8	73,4	73,9	2,4	0,7
Астраханская область	63,9	65,4	66,5	67,2	68,0	6,0	1,2
Волгоградская область	66,2	67,3	68,5	68,7	69,7	5,0	1,4
Ростовская область	63,3	63,9	64,7	65,9	68,4	7,5	3,7
Центральное отопление							
Южный федеральный округ	71,4	73,5	74,4	76,8	78,0	8,5	1,5
Республика Адыгея	66,8	76,1	78,3	78,8	85,1	21,5	7,4
Республика Калмыкия	87,9	95,6	96,9	99,4	99,4	11,56	0,0
Краснодарский край	72,3	72,9	72,7	73,3	73,8	2,0	0,7
Астраханская область	76,9	76,5	79,9	82,0	83,2	7,5	1,4
Волгоградская область	81,3	81,7	83,4	83,3	84,8	4,1	1,8
Ростовская область	69,1	69,1	70,0	72,0	75,6	8,6	4,8
Ванны							
Южный федеральный округ	57,5	58,4	59,1	59,7	61,2	6,0	2,5
Республика Адыгея	53,0	53,4	53,3	52,4	57,4	7,7	8,7
Республика Калмыкия	35,7	35,9	35,9	35,5	35,7	0	0,6
Краснодарский край	58,8	58,9	59,3	60,1	60,3	2,5	0,3
Астраханская область	52,6	53,3	53,5	53,9	54,4	3,3	0,9
Волгоградская область	59,2	61,9	62,8	63,0	64,6	8,7	2,5
Ростовская область	57,7	58,7	59,0	59,6	64,0	9,8	6,9
Газ							
Южный федеральный округ	85,4	86,4	86,4	85,9	84,7	-0,8	-1,4
Республика Адыгея	69,9	69,8	69,9	74,3	81,1	13,8	8,4
Республика Калмыкия	98,8	99,0	98,9	98,9	98,9	0,1	0,0
Краснодарский край	81,8	81,7	81,6	81,4	80,5	-1,6	-1,1
Астраханская область	87,7	88,4	88,8	89,0	89,1	1,6	0,1
Волгоградская область	85,0	89,3	90,0	90,0	90,0	5,6	0,0
Ростовская область	81,1	81,7	82,4	82,8	85,2	4,8	2,8
Горячее водоснабжение							
Южный федеральный округ	54,4	56,3	56,5	57,7	60,0	9,3	3,8
Республика Адыгея	50,7	59,1	59,4	58,4	60,6	16,3	3,6
Республика Калмыкия	16,2	22,0	22,7	22,6	22,9	29,2	1,3
Краснодарский край	60,1	60,4	60,8	61,6	62,1	3,2	0,8
Астраханская область	50,6	50,9	51,2	51,8	52,0	2,6	0,4
Волгоградская область	55,1	62,9	62,6	62,8	63,9	13,8	1,7
Ростовская область	52,4	53,1	54,0	55,3	59,3	11,6	6,7

* Жилищный фонд может быть оборудован водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, газом – как сетевым (природным), так и сжиженным, горячим водоснабжением, ваннами (душем), напольными электроплитами.

** Составлено по: [4].

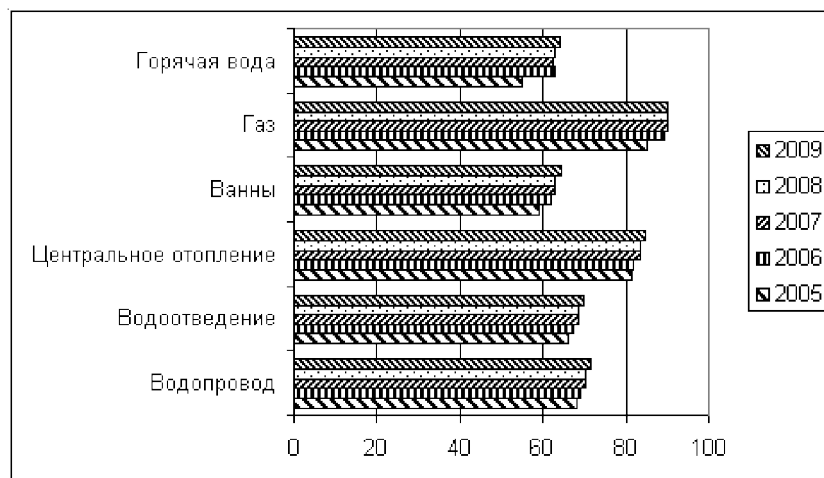


Рис. Изменение показателей площади оборудованного жилищного фонда по Волгоградской области в 2005–2009 гг., % *

Таблица 3

Удельный вес площади оборудованного городского (Г) и сельского (С) жилищного фонда по Волгоградской области в 2005–2009 гг., % *

Оборудование жилого фонда	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.	
	Г	С	Г	С	Г	С	Г	С	Г	С
Водопровод	82,3	24,7	83,3	25,5	83,7	27,3	83,9	27,7	84,9	29,9
Водоотведение (канализация)	81,3	19,8	82,3	21,1	82,8	23,5	83,0	24,0	84,0	25,5
Центральное отопление	89,4	56,5	89,8	56,8	90,6	60,3	90,2	61,6	91,4	64,5
Ванны	72,9	17,3	76,5	17,0	76,7	18,9	77,0	19,1	78,8	20,7
Газ	84,9	85,3	90,6	85,3	91,0	86,5	91,0	86,9	91,0	86,9
Горячее водоснабжение	69,4	10,9	77,4	18,2	76,5	18,4	76,9	18,6	78,4	19,2

Социально-экономические реформы 1990-х гг. привели к кардинальным преобразованиям в социальной структуре российского общества, глубокому падению уровня жизни основной массы россиян. Необходимость сохранения социальной стабильности обуславливает принятие эффективных мер по преодолению бедности. Своевременная помощь социально ослабленным слоям населения может оказать существенное влияние на ход социальных процессов. Важнейшую роль здесь играет помощь в оплате услуг ЖКХ. Отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расхо-

дов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в форме социальных выплат в виде: субсидий, социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Так, по Волгоградской области в 2009 г. было предусмотрено выделение средств на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 3 201 млн руб., что на 63 % больше, чем в 2005 г., и на 35 % больше, чем в 2008 году. Фактически возмещено средств на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг из бюджета всех уровней в размере 3 262 млн руб. (увеличение на 72 % относительно 2005 г. и на 38 % относительно 2008 г.) (см. дан. табл. 4).

* Составлено по: [4].

Сумма субсидий и объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по регионам ЮФО *

Регион	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Сумма субсидий, начисленная населению, тыс. руб.					
Южный федеральный округ	3 259 752	3 645 818	4 353 123	4 987 048	7 099 274
Республика Адыгея	78 004	65 158	54 282	62 177	76 647
Республика Калмыкия	19 663	24 125	29 153	26 883	25 948
Краснодарский край	228 866	291 840	270 732	303 380	507 152
Астраханская область	259 624	182 746	148 474	159 174	185 716
Волгоградская область	447 884	391 430	336 652	363 029	628 659
Ростовская область	586 361	713 583	877 799	1 175 564	1 847 974
Сумма субсидий, возмещенная населению, тыс. руб.					
Южный федеральный округ	3 190 404	3 738 836	4 332 463	4 991 408	6 893 863
Республика Адыгея	79 707	60 913	54 327	62 222	76 704
Республика Калмыкия	24 570	25 526	32 559	27 302	26 632
Краснодарский край	226 597	291 069	270 666	303 380	507 152
Астраханская область	251 189	184 667	150 418	161 266	185 716
Волгоградская область	449 088	367 301	366 003	364 095	606 287
Ростовская область	570 369	715 454	902 400	1 180 748	1 848 972
Объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки, млн руб.					
Южный федеральный округ	8 619	10 620	13 412	15 797	22 302
Республика Адыгея	150	175	188	349	394
Республика Калмыкия	104	131	178	212	265
Краснодарский край	1 941	2 384	3 053	3 720	4 822
Астраханская область	402	465	536	634	1 082
Волгоградская область	1 187	1 456	1 872	2 068	3 201
Ростовская область	1 928	2 371	2 604	3 130	5 812
Фактически возмещено средств на предоставление социальной поддержки, млн руб.					
Южный федеральный округ	7 375	10 552	13 400	15 004	22 105
Республика Адыгея	140	204	200	358	392
Республика Калмыкия	89	130	174	188	266
Краснодарский край	1 571	2 336	3 422	3 818	4 830
Астраханская область	321	422	520	685	1 107
Волгоградская область	908	1 549	1 762	2 015	3 262
Ростовская область	1 749	2 691	2 608	3 130	5 812

* Составлено по: [6].

Сумма субсидий, начисленная населению, в 2009 г. увеличилась в 1,4 раза, а возмещенная – в 1,3 раза по сравнению с 2005 г., причем абсолютное значение начисленных субсидий растет быстрее уровня инфляции.

Для того чтобы соответствующие мероприятия в области повышения жизненного уровня и преодоления проблемы бедности приносили ожидаемый эффект, необходимо обладать всей полнотой информации относительно современного состояния общества, об изменениях уровня жизни населения, как в целом по Российской Федерации, так и по субъектам. Причем информация должна быть не только по средним показателям, но и по

социальным группам. Проблемы ЖКХ занимают важное место в социальной политике государства, остаются фактором потенциальной социальной напряженности, оказывая огромное влияние на экономическую ситуацию в стране. Развитие ЖКХ – долгосрочный стратегический инфраструктурный проект, в который государство должно направить крупные финансовые средства. Жилищный фонд, дороги и мосты, водопровод и канализация, благоустройство и озеленение, вывоз и переработка мусора – все эти составляющие ЖКХ должны получить качественно новое развитие.

Социальные факторы, лежащие в основе формирования жилищно-коммунальной от-

расли, определяют срочность проведения реформирования, а также требуют наличия обоснованной их классификации, внедрение которой позволит четко сформулировать механизмы проведения реформы в отрасли ЖКХ в России. Тогда реформа ЖКХ в РФ будет перспективной и иметь реальную социальную основу.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Беляев, М. К. Развитие предпринимательства в ЖКХ на основе инновационных решений / М. К. Беляев, Е. М. Мазница // Волгогр. гос. архит.-строит. ун-т. – Волгоград : ВолгГАСУ, 2010. – 104 с.

2. Жилищные условия. Население. Официальная статистическая информация / Федеральная служба государственной статистики. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=2315119>. – Загл. с экрана.

3. Жилищные условия. Население. Официальная статистическая информация / Федеральная служба государственной статистики. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=2315118>. – Загл. с экрана.

4. Жилищные условия. Население. Официальная статистическая информация / Федеральная служба государственной статистики. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/housing/#>. – Загл. с экрана.

5. За порогом ЖКХ. Борис Грызлов // Российская газета. Экономика. – Столич. вып. – № 4711. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2008/07/22/grizlov.html>. – Загл. с экрана.

6. Что нужно знать о реформе ЖКХ. Информационный центр реформы ЖКХ. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://www.gkh-reforma.ru/p/zhkh_info.html. – Загл. с экрана.

SOCIAL FOUNDATIONS OF REFORMING THE HOUSING INDUSTRY IN REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

O.S. Ovchintseva

Social preconditions for reforming of housing-and-municipal branch are allocated. Principal views of social support to the population of the Volgograd region in the sphere of rendering of housing-and-municipal services are considered.

Key words: *housing and utilities sector; housing, social support, reform, comfort of housing.*