



DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2025.4.2>

UDC 304.4  
LBC 66.3

Submitted: 29.08.2025  
Accepted: 22.10.2025

## VALUE DETERMINANTS OF THE DYNAMICS OF EMPLOYMENT REGULATION PROCESSES

**Anna A. Yanovskaya**

V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russian Federation

**Natalia A. Simchenko**

Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, Russian Federation

**Abstract.** This paper examines current trends, problems and directions of employment regulation in the Russian Federation. The purpose of the study is to identify the value determinants that determine the dynamics of employment regulation processes, which also affect social policy and identify measures that increase its effectiveness in conditions of economic and demographic instability. The methodological basis of the study was a comparative analysis, the results of statistical sample observations, as well as an analysis of the regulatory framework and statistical data. Special attention is paid to the comparative analysis of strategically important regulatory documents that affect social and labor relations and employment, forming the basis for further strengthening and development of spiritual and moral values. The results of the study suggest that the reviewed regulatory documents form a unified system of regulation of employment and social policy, in which economic development, demographic stability and spiritual and moral values reinforce each other. The paper suggests recommendatory measures aimed at the effectiveness of employment regulation processes. The proposed measures address key aspects of social and economic development in the context of digital transformation and are aimed at creating a social policy based on spiritual and moral guidelines.

**Key words:** social policy, welfare state, social protection, employment, values, pension system.

**Citation.** Yanovskaya A.A., Simchenko N.A. Value Determinants of the Dynamics of Employment Regulation Processes. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Journal of Volgograd State University. Economics], 2025, vol. 27, no. 4, pp. 20-33. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2025.4.2>

УДК 304.4  
ББК 66.3

Дата поступления статьи: 29.08.2025  
Дата принятия статьи: 22.10.2025

## ЦЕННОСТНЫЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ ДИНАМИКИ ПРОЦЕССОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

**Анна Анатольевна Яновская**

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского,  
г. Симферополь, Российская Федерация

**Наталья Александровна Симченко**

Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

**Аннотация.** В данной работе рассматриваются современные тенденции, проблемы и направления регулирования занятости населения Российской Федерации. Целью исследования является определение ценностных детерминант, определяющих динамику процессов регулирования занятости населения, которые также влияют на социальную политику и позволяют выявить меры, повышающие ее эффективность в условиях экономической и демографической нестабильности. Методологическую основу исследования составили сравнительный анализ, результаты статистических выборочных наблюдений, а также анализ нормативно-

правовой базы и статистических данных. Особое внимание уделено сравнительному анализу стратегически важных нормативных правовых документов, которые затрагивают социально-трудовые отношения и сферу занятости, образуя основу для дальнейшего укрепления и развития духовно-нравственных ценностей. Результаты исследования позволяют утверждать, что рассмотренные нормативные правовые документы формируют единую систему регулирования сферы занятости и социальной политики, в которой экономическое развитие, демографическая стабильность и духовно-нравственные ценности усиливают друг друга. В работе предложены меры рекомендательного характера, направленные на эффективность процессов регулирования занятости населения. Предложенные меры затрагивают ключевые аспекты социального и экономического развития в условиях цифровой трансформации и направлены на создание социальной политики с учетом духовно-нравственных ориентиров.

**Ключевые слова:** социальная политика, социальное государство, социальная защита, занятость, ценности, пенсионная система.

**Цитирование.** Яновская А. А., Симченко Н. А. Ценностные детерминанты динамики процессов регулирования занятости населения // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2025. – Т. 27, № 4. – С. 20–33. – DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2025.4.2>

## Введение

В современных условиях социально-экономического развития меры, реализуемые в рамках государственной политики в сфере занятости населения приобретает особую значимость и актуальность. Российская Федерация реализует комплекс мер, которые направлены на обеспечение занятости граждан, защиту их трудовых прав и интересов, а также условий для достойного труда. Социальная политика государства охватывает широкий спектр направлений: начиная от поддержки безработных, заканчивая стимулированием создания новых рабочих мест. Реализуются программы профессиональной подготовки, а также программы, направленные на содействие занятости, развивается система социального партнерства между государством, работодателями и работниками. Кроме того, система регулирования занятости населения, которая функционирует на основе нормативно-правовой базы, совершенствует федеральные законы, подзаконные акты и региональные программы с учетом современных вызовов и тенденций развития рынка труда и сферы занятости. Особое внимание уделяется вопросам защиты трудовых прав, обеспечения равных возможностей для всех категорий граждан и создания условий для развития человеческого потенциала. Однако несмотря на значительные усилия государства в данной сфере, возникает необходимость более детального исследования ценностных детерминант, определяющих динамику процессов ре-

гулирования занятости населения. Понимание ценностных ориентиров и тенденций, которые влияют на формирование государственной политики в сфере занятости, позволит разработать эффективные механизмы управления трудовыми ресурсами и повысить качество регулирования рынка труда.

Современная социальная политика Российской Федерации формируется под влиянием стратегических документов, среди которых ключевую роль играют указы Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [О национальных целях развития ...] (далее – Указ № 309) и от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [Об утверждении Основ ...] (далее – Указ № 809). Эти документы задают вектор государственной политики, в том числе социального развития страны, сочетая экономические, демографические и идеологические приоритеты.

Актуальность исследования социальной политики обусловлена ее ролью как стратегического фактора национальной безопасности. Данный факт подтверждается стратегически важным документом – Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», в котором на первый план выдвинуты цели по сохранению населения, здоровья и благополучия людей, а также возможности для самореа-

лизации и развития талантов [О Стратегии национальной безопасности ... , 2021].

### Материалы и результаты

В условиях роста глобальных рисков (пандемии, экономические и политические кризисы) и внутренних дисбалансов (социальное неравенство, демографические колебания) необходимо создание эффективной социальной политики, обеспечивающей права и гарантии российским гражданам. При этом приоритет отдается разработке практико-ориентированных моделей, способных обеспечить социальную сплоченность, справедливость и реализацию конституционных принципов социального государства. Эти вопросы поднимались в статье Президента РФ, где было отмечено, что Россия – это социальное государство и ключевой проблемой социальной политики является не объем ресурсов, которые направляются на решение социальных задач, а эффективность и целевой характер проводимых мер [Авторская статья Владимира Путина, 2012].

В исследовании о социальном государстве, проведенном О.С. Волгиным и Е.С. Карсановой, выделены качественные особенности современного социального государства, которые мы дополнили и представили на рисунке 1.

Каждое качество, указанное на рисунке 1, взаимосвязано друг с другом. Государство не может быть социальным, одновременно являясь не правовым и не демократическим.

К.Е. Сигалов добавляет, что «современные контуры социального государства приобретают новые черты, обусловленные изменяющейся социально-политической и интеллектуально-духовной ситуацией в мире, что обосновывает новые векторы его развития» [Сигалов, 2023, с. 8]; исходя из вышесказанного, нами выделена еще ключевая качественная особенность современного социального государства – формирование и укрепление ценностей, которые содержат в себе такие принципы, как социальная справедливость, солидарность, равенство, уважение к человеческому достоинству и правам человека. Ценности являются неотъемлемым элементом социального государства.

Развитие и укрепление ценностей достигаются через реализацию комплексного подхода, включающего правовые, экономические, образовательные и культурные инструменты, то есть через социально-трудовую сферу как крупный единый комплекс, а это отрасли социальной сферы, рынок труда, сфера занятости, система социальной защиты, оплата и охрана труда, социальное страхование, пенсионная система и др.

В работах О.А. Александровой рассматривается история становления различных моделей социального государства, ученой отмечено, что строительство социального государства в зарубежных странах начиналось в кризисные периоды, и подходы, которые легли в их основу, сформировали эффективную социальную политику. Стимулом для изменения



Рис. 1. Качественные особенности социального государства

Fig. 1. Qualitative features of the welfare state

Примечание. Составлено авторами по: [Волгин и др., 2023, с. 57].

социально-экономического курса является «социальная реконструкция, которая рассматривалась как единственный способ преодоления внутренних напряжений на фоне глобальных угроз» [Александрова, 2022, с. 15].

Для Российской Федерации, которая демонстрирует не лучшие социально-демографические и экономические показатели, необходимо усиление мер стратегических векторов развития социальной и экономической сферы, которые направлены на достижение целей, обозначенных в указах № 309, 809. Считаем, что через регулирование трудовых отношений, поддержку занятости и создание благоприятных условий для работников государство решает задачи демографического роста, снижения неравенства и укрепления традиционных ценностей.

М.В. Обидин отмечает, что российская экономика в условиях кризиса и нестабильности не способна поддерживать патерналистскую модель социальной политики, а подходы, применяемые в процессе реализации внутренней политики, свидетельствуют о недостатке стратегического планирования [Обидин, 2023, с. 2217]. Так как государственные ресурсы ограничены, а потребности населения велики, то для российской социальной сферы важно соблюдение принципов экономической эффективности и социальной солидарности как основных компонентов проводимой социальной политики, поэтому реализуемые меры социальной политики должны быть направлены на целевую поддержку первичного звена слаботзащищенных групп населения (инвалиды, многодетные семьи, жители депрессивных регионов и другие), а это инвестиции в образование и здравоохранение, стимулирование личной ответственности при гарантиях государственной защиты в критических ситуациях и нестабильных условиях. Кроме того, определено, что в условиях нестабильности и кризисных ситуациях «переход от традиционной модели реализации государственной социальной политики к современной и инновационной, характеризуется важностью рассмотрения вопросов доступности и поощрения не безработных и маргинализированных, а трудоустроенных и ответственных за свое будущее граждан» [Гарашко и др., 2022, с. 31], в то же время Л.И. Никовская отмечает, что

«в настоящий момент большинство населения настроено на реформистский лад, поскольку только освобождается от невротического синдрома после пандемии коронавируса и начала СВО» [Никовская, 2024, с. 15].

О.А. Гомцяи и В.В. Шалин выделили ключевые элементы, с помощью которых разрабатывается и реализуется социальная модель государства: обеспечение роста минимального размера оплаты труда, реформирование пенсионной системы, обеспечение качества медицинских услуг в рамках обязательной программы государственного медицинского страхования, государственная поддержка высшего образования, социальная защита в виде страхования, пособий, льгот и других выплат [Гомцяи и др., 2024, с. 19]. То есть авторами определены центральные элементы социальной модели – это социальные гарантии в сферах здравоохранения, образования, трудовых отношений, социального обслуживания. В то же время автором Б.С. Стариным отмечено, что в России «процесс становления и формирования социальной политики всё больше и больше проявляется в новых тенденциях, базирующихся на новом социально-экономическом фундаменте рыночной экономики» [Старин и др., 2020], то есть становится очевидным, что ключевым фактором личного благополучия индивида является способность к непрерывному профессиональному развитию и адаптация к новым реалиям, кроме того необходимо акцентировать внимание на развитии личностных качеств, которые являются неотъемлемой частью профессиональной компетентности и выступают инвестициями в человеческий капитал и национальное благосостояние как приоритета современной социальной политики.

Анализ публикаций показал, что многими авторами не поднимается вопрос о развитии и укреплении ценностей как базового элемента социальной политики. Поэтому реформирование социальной политики напрямую связано с необходимостью адаптации к новым вызовам: демографическим изменениям, цифровизации, глобальным экономическим кризисам и санкционному давлению. В этом контексте развитие рынка труда становится не только инструментом экономической стабилизации, но и механизмом обеспечения социальной

справедливости, повышения качества жизни, доходов населения, укрепления ценностей и устойчивого развития.

Министром труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяковым на Гайдаровском форуме – 2022 поднималась дискуссия на тему «Стратегия социального развития России: среднесрочные перспективы», в которой отмечено, что к 2030 году численность граждан старше 65 лет увеличится с 23 до 37 миллионов, что потребует создания новых рабочих мест в сфере услуг и здравоохранения [Гайдаровский форум – 2022]. Также рынок труда сталкивается с рядом негативных факторов: дисбаланс спроса и предложения рабочей силы (дефицит кадров в некоторых приоритетных и социально значимых отраслях), низкая трудовая мобильность населения – слабая развитость программ переселения для работы в других регионах.

Более того, профессором кафедры национальной безопасности РАНХиГС А.В. Шевченко отмечено, что в новой редакции Стратегии безопасности Российской Федерации стратегические задачи направлены на решение внутренних проблем государства, а это «серьезнейшее изменение самого подхода к проблеме национальной безопасности России... официально признано, что внутренние проблемы угрожают стране и обществу сильнее, чем вызовы из-за рубежа, хотя последние никуда не исчезли и в стратегии они названы» (цит. по: [Коренев, 2021]).

Наличие данных факторов ставит перед социальной политикой первоочередные задачи по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, а также сохранение благополучия людей, которые заключаются в обеспечении социальной защиты, переориентации трудовых ресурсов, включая стимулирование занятости, развитие системы переподготовки кадров и развитие социального партнерства. Таким образом, выделив основные стратегические задачи по развитию социальной политики России, проведем сравнительный анализ нормативных документов, которые задают вектор социальной политики по укреплению и развитию духовно-нравственных ценностей и приоритетов социальной политики. Для базы сравнения нами принято решение проанализировать два документа – Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [О Стратегии национальной безопасности ... , 2021] и Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [О Стратегии национальной безопасности ... , 2015]. В таблице 1 представлены результаты анализа.

Сравнивая два стратегических документа, становится очевидным, что произошли изменения в степени значимости национальных приоритетов и на первый план в Стратегии 2021 года выходит сбережение народа России

Таблица 1. Сравнительный анализ стратегических национальных приоритетов

Table 1. Comparative analysis of strategic national priorities

№ п/п	Стратегические национальные приоритеты 2015 год	Стратегические национальные приоритеты 2021 год
1	оборона страны	сбережение народа России и развитие человеческого потенциала
2	государственная и общественная безопасность	оборона страны
3	повышение качества жизни российских граждан	государственная и общественная безопасность
4	экономический рост	информационная безопасность
5	наука, технологии и образование	экономическая безопасность
6	здравоохранение	научно-технологическое развитие
7	культура	экологическая безопасность и рациональное природопользование
8	экология живых систем и рациональное природопользование	защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти
9	стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство	стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество

Примечание. Составлено авторами по: [О Стратегии национальной безопасности ... 2015; 2021].

и развитие человеческого потенциала, а не оброта страны. Это говорит о смещении фокуса внимания высшего руководства на внутренние проблемы государства, в частности речь может идти о социально-экономическом развитии, например, если в предыдущей версии приоритетом был экономический рост, то в последней версии – экономическая безопасность, что говорит о необходимости адаптировать экономику России к условиям неопределенности и постоянным трансформациям. Особое внимание в текущей версии Стратегии уделено защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, что отражает последовательную государственную политику, закрепленную в том числе в обновленной Конституции Российской Федерации.

Итак, исходя из понимания того, что первоочередным стратегическим национальным приоритетом безопасности страны является сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, то считаем целесообразным провести анализ динамики трудовых ресурсов. В таблице 2 представлена динамика основных показателей, характеризующих трудовые ресурсы России.

Динамика численности рабочей силы имеет постоянный характер и за период с 2013 по 2024 г. практически не изменилась. А вот динамика численности занятого населения увеличилась за аналогичный период на 4 %.

Численность безработных сократилось больше чем в два раза на 2 226,8 тыс. человек, или на 54 %. На рисунке 2 визуализирована динамика уровня занятости населения и уровня безработицы населения в возрасте 15–72 лет. Динамика показывает резкое сокращение занятости и рост безработицы населения лишь в кризисный 2020 год, но в последующие годы показатели продолжили отражать положительную тенденцию и в 2024 г. достигли рекордных значений: уровень безработицы достиг 2,5 %, уровень занятости – 67,2 %.

Данные тенденции объясняются структурными изменениями в экономике: государственная политика, направленная на импортозамещение, повлекшая создание дополнительных рабочих мест во многих отраслях, рост занятости в обрабатывающей промышленности и военно-промышленном комплексе и др. Также существенную роль сыграла государственная поддержка: реализация программ по повышению занятости, меры по стимулированию трудоустройства и др. Стоит отметить изменения в формах занятости, которые повлекли рост числа самозанятых граждан, развитие гибких форм трудоустройства и цифровых платформ. Снижение безработицы происходит на фоне растущего дефицита высококвалифицированных кадров в некоторых отраслях, что дополнительно стимулирует работодателей к привлечению новых сотрудников и повышению заработных плат.

Таблица 2. Динамика трудовых ресурсов за период с 2013 по 2024 г.

Table 2. Dynamics of labor resources for the period from 2013 to 2024

Год	Численность рабочей силы в возрасте 15–72 лет		В том числе			
	тыс. человек	в % к предыдущему году	занятые		безработные	
			тыс. человек	в % к предыдущему году	тыс. человек	в % к предыдущему году
2013	75615,6	100,1	71474,9	99,9	4140,6	99,8
2014	75582,3	99,9	71687,8	100,3	3894,5	94,1
2015	76762,2	101,6	72495,3	101,1	4267,0	109,6
2016	76932,7	100,2	72684,2	100,3	4248,5	99,6
2017	76484,4	99,4	72505,7	99,8	3978,6	93,6
2018	76454,2	99,4	72782,7	100,4	3671,5	92,3
2019	75711,4	99,0	72227,0	99,2	3484,4	94,9
2020	75322,5	99,5	70976,9	98,3	4345,6	124,7
2021	75842,8	100,7	72177,2	101,7	3665,7	84,4
2022	75518,1	99,6	72532,0	100,5	2986,1	81,5
2023	75930,4	100,5	73532,7	101,4	2397,7	80,3
2024	75974,7	100,1	74061,0	100,7	1913,8	79,8

Примечание. Составлено авторами по: [Трудовые ресурсы, занятость и безработица].

Рассмотрим основные положения, которые касаются социально-экономического развития, предусмотренные Указом № 309, и как они коррелируются с Указом № 809.

В Указе № 309 стратегическим направлением является сохранение населения и поддержка семьи, что отражает остроту демографического кризиса в России. В соответствии с данным документом запланировано повышение сум-

марного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 г. и 1,8 к 2036 г. (динамика представлена на рисунке 3), с акцентом на рост многолетних семей и снижение уровня бедности многолетних семей до 12 % к 2030 г. и 8 % к 2036 г. (динамика представлена на рисунке 4). В то же время документом предусмотрено увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 г. и 81 года к 2036 г. [О национальных



Рис. 2. Динамика уровня занятости и уровня безработицы  
Fig. 2. Dynamics of employment and unemployment rates

Примечание. Составлено авторами по: [Трудовые ресурсы, занятость и безработица].

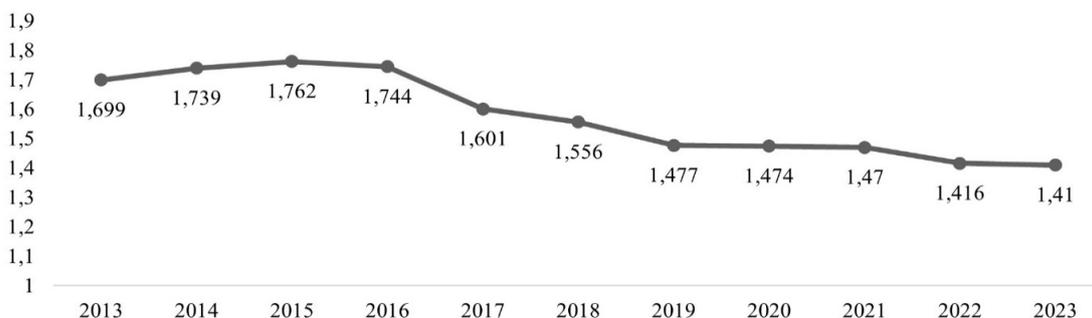


Рис. 3. Динамика суммарного коэффициента рождаемости  
Fig. 3. Dynamics of the total fertility rate

Примечание. Составлено авторами по: [Суммарный коэффициент рождаемости].



Рис. 4. Динамика уровня бедности многолетних семей  
Fig. 4. Dynamics of the poverty level of large families

Примечание. Составлено авторами по: [Доля малоимущих домашних хозяйств ...].

целях развития, 2024]. Эти меры коррелируют с традиционными ценностями, закрепленными в Указе № 809, где крепкая семья, многодетность, здоровый образ жизни и развитие человеческого потенциала названы основой национальной безопасности [Об утверждении Основ ...].

Анализ динамики суммарного коэффициента рождаемости отражает ежегодное снижение. Причинами снижения являются демографические факторы (старение населения, отложенное родительство); экономические причины (снижение доходов населения в реальном выражении, высокая стоимость содержания детей, нестабильность рынка труда и экономическая неопределенность, карьерные приоритеты молодых женщин над семейными) и социальные факторы (изменение ценностей, которое заключается в смещении акцента на личное развитие, рост индивидуализма в обществе, трансформация семейных моделей). Указы № 309, 809 как раз направлены на устранение этих негативных тенденций.

Государственная политика Российской Федерации направлена на сохранение населения, об этом свидетельствуют стратегические национальные приоритеты и нормативно-правовые документы, задающие вектор развития социальной политики, которая направлена на повышение рождаемости и поддержку многодетных семей как основы демографической политики. Динамика уровня бедности многодетных семей, представленная на рисунке 3, отражает снижение показателя, что говорит об эффективных мерах поддержки

многодетных семей, а именно: финансовая поддержка (материнский капитал, пособия, региональные выплаты, субсидии на жилье и льготная ипотека и др.); социальная поддержка, налоговые льготы для многодетных семей и др.

Поэтому политика, проводимая государством в отношении повышения рождаемости и снижения уровня бедности многодетных семей, направлена на укрепление института семьи, сохранение традиционных ценностей, развитие межпоколенческих связей и формирование здорового общества.

Кроме этого, возрастает необходимость формирования социальной ответственности и воспитания патриотичного и нравственного поколения. Так, в Указе № 309 этому посвящена отдельная национальная цель. Указ № 809 дополняет эту стратегию, определяя патриотизм, служение Отечеству, сохранение общероссийской гражданской идентичности как ключевые ценности, которые должны лежать в основе воспитания.

Социальная политика, закрепленная в Указе № 309, направлена на снижение социального неравенства и повышение качества жизни: снижение индекса Джини как показателя неравенства доходов до 0,37 к 2030 г. и 0,33 к 2036 г. (динамика представлена на рисунке 5); повышение МРОТ; обеспечение граждан жильем (33 кв. м на человека к 2030 г. и 38 кв. м к 2036 г.) [О национальных целях развития ...]. Эти меры согласуются с принципами социальной справедливости и взаимопомощи, которые закреплены в Указе № 809.

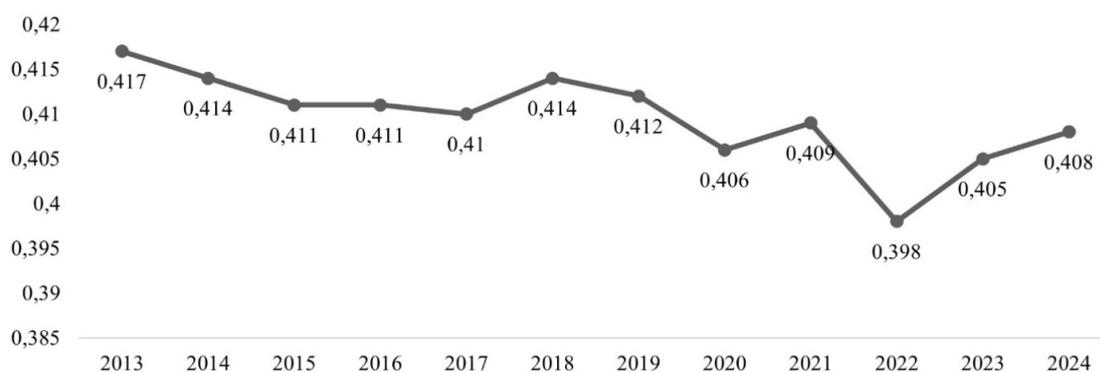


Рис. 5. Динамика индекса Джини

Fig. 5. Dynamics of the Gini index

Примечание. Составлено авторами по: [Коэффициент Джини ...].

Таким образом, указы № 309, 809 формируют единую систему социальной политики, в которой экономическое развитие, демографическая стабильность и духовно-нравственные ценности усиливают друг друга: если Указ № 309 задает конкретные показатели роста благосостояния, то Указ № 809 обеспечивает их идеологическое обоснование, связывая прогресс с традиционными устоями российского общества.

Проведем анализ нормативно-правовых актов, регулирующих социально-трудовую сферу. Трудовой кодекс Российской Федерации играет важную роль в реализации социальной политики государства, регулируя трудовые отношения и обеспечивая социальные гарантии работникам. В таблице 3 представлены статьи кодекса, связанные с социально-трудовой сферой.

Трудовой кодекс РФ является важным инструментом в реформировании социальной политики, так как данный документ обеспечивает: защиту трудовых прав уязвимых категорий (инвалиды, женщины, несовершеннолетние и др.), гарантии занятости и поддержку безработных, социальное страхование и безопасные условия труда. Для более детального регулирования применяются также федеральные законы и нормативные докумен-

ты, характеристика которых представлена в таблице 4.

Данные законы и нормативные документы входят в основу социальной политики России в указанных сферах.

### Выводы и рекомендации

Для дальнейшего повышения эффективности процессов регулирования занятости населения в таблице 5 нами обобщены существующие меры и предложены меры рекомендательного характера.

Предложенные меры охватывают ключевые аспекты социально-экономического развития общества и направлены на создание единой системы социальной политики. Инновационность предложенных рекомендаций заключается в цифровизации всех процессов, персонализации подходов, усилении практической направленности и развитии партнерских отношений. Системный подход к развитию образования позволит повысить качество профессиональной подготовки кадров, ускорить процесс адаптации специалистов к изменениям рынка труда, улучшить соответствие между спросом и предложением на рынке труда. Социальная защита будет усилена за счет совершенствования механизмов страхования,

Таблица 3. Нормы трудового кодекса во взаимосвязи с социальной политикой

Table 3. Norms of the labor code in relation to social policy

Элемент социальной политики	Норма ТК РФ
Социальные гарантии в трудовых отношениях	Глава 41 ТК РФ – регулирует труд женщин и лиц с семейными обязанностями (гибкий график, запрет на ночные смены для беременных, отпуска по уходу за ребенком)
	Глава 42 ТК РФ – регулирует труд работников в возрасте до 18 лет (сокращенное рабочее время, запрет на вредные условия труда)
	Статья 93 ТК РФ – регулирует возможность применения неполного рабочего времени по соглашению сторон (например, для инвалидов, беременных, родителей малолетних детей)
Трудоустройство инвалидов и социальная защита	Статья 21 ТК РФ – регулирует обязанность работодателей создавать или выделять рабочие места для инвалидов в соответствии с квотами
	Статья 23 ТК РФ – устанавливает запрет на дискриминацию в сфере труда по состоянию здоровья
	Статья 224 ТК РФ – устанавливает гарантии для инвалидов: сокращенная рабочая неделя (не более 35 часов), дополнительные перерывы, особые условия труда
Социальная поддержка безработных	Глава 53 ТК РФ – устанавливает гарантии и компенсации работникам, связанные с расторжением трудового договора (выходные пособия, сохранение среднего заработка на период трудоустройства)
Социальное страхование и охрана труда	Раздел X ТК РФ – регулирует охрану труда, в частности обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий, медицинские осмотры, компенсации за вредные условия)

Примечание. Составлено авторами по: [Трудовой кодекс ... , 2001].

расширения поддержки слабозащищенных групп населения и развития превентивных мер. Экономический эффект предложенных мер выражается в повышении производительности труда и доходов населения, снижении уровня бедности и укреплении социальной стабильности. Укрепление социального партнерства создаст условия для более эффективного распределения ресурсов и повышения качества социальных услуг. Духовно-нравственные цен-

ности выступают фундаментальной основой развития общества и государства. Поэтому без возрождения традиционной духовно-нравственной культуры любые социально-экономические преобразования не могут быть обеспечены в долгосрочной перспективе. В таком случае современная социальная политика должна строиться на основе гармоничного сочетания ценностных ориентиров и практических мер их реализации.

**Таблица 4. Нормативные правовые документы, регулирующие рынок труда и сферу занятости**

**Table 4. Regulatory and legal documents governing the labor market and the sphere of employment**

Направления социальной политики	Основные законы и подзаконные акты	Характеристика
Пенсионная система	Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	Устанавливает основания для назначения пенсий по государственному обеспечению, включая социальные пенсии и пенсии для отдельных категорий граждан
	Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»	Вносит изменения в пенсионную систему, включая повышение пенсионного возраста и сохранение льгот для предпенсионеров
Социальная помощь	Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»	Устанавливает меры поддержки для малоимущих семей и граждан, включая субсидии, компенсации и натуральную помощь
	Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Закрепляет права инвалидов на труд, образование и доступную среду, предусматривает социальные гарантии для инвалидов, включая пенсии, льготы и реабилитационные программы
Регулирование занятости и безработицы	Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»	Определяет меры поддержки безработных, включая пособия, переобучение и квотирование рабочих мест для инвалидов
	Государственная программа «Доступная среда» утверждена Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363	Направлена на создание условий для трудоустройства и социальной интеграции инвалидов

*Примечание.* Составлено авторами по: [О государственном пенсионном обеспечении ... , 2001 ; О внесении изменений ... , 2018 ; О государственной социальной помощи ... , 1999 ; О социальной защите инвалидов ... , 1995 ; О занятости населения ... , 2023 ; Государственная программа ... , 2019].

**Таблица 5. Меры, направленные на эффективность процессов регулирования занятости населения**

**Table 5. Measures aimed at the effectiveness of employment regulation processes**

Направление	Существующие меры	Предлагаемые меры
Развитие системы непрерывного образования и переподготовки кадров	– Расширение программ профессионального обучения в соответствии с потребностями цифровой экономики и новыми технологиями (Указ № 309). – Создание гибких образовательных траекторий, позволяющих осваивать несколько квалификаций параллельно (Указ № 309)	– Развитие цифровых платформ для создания системы предиктивного обучения: мониторинга и прогнозирования востребованных навыков и индивидуального карьерного планирования. – Создание системы микросертификаций для быстрого признания новых навыков и компетенций, полученных в процессе обучения, с возможностью их накопления и конвертации в полноценные квалификации

Окончание таблицы 5

End of Table 5

Направление	Существующие меры	Предлагаемые меры
Поддержка уязвимых групп на рынке труда	– Расширение программ трудоустройства инвалидов, включая адаптацию рабочих мест и налоговые льготы для работодателей (ФЗ № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов, ТК РФ, ст. 224). – Усиление поддержки участников СВО в части переобучения и медицинской реабилитации (целевой показатель Указа № 309)	– Специальные меры для инвалидов, предпенсионеров и молодежи: а) субсидирование стажировок и профессионального наставничества; б) гибкие формы занятости (платформенная занятость или удаленная работа)
Повышение благосостояния населения, доходов и снижение бедности	– Рост МРОТ до 35 тыс. рублей к 2030 году с учетом региональной дифференциации (Указ № 309). – Целевая поддержка многодетных семей – снижение уровня бедности среди них до 8% к 2036 году (Указ № 309)	– Стимулирование «белой» заработной платы через налоговые механизмы и упрощение отчетности для малого бизнеса. – Стимулирование трудовой мобильности через развитие системы удаленной или платформенной занятости. – Цифровые трудовые платформы для инвалидов, родителей, находящихся в отпуске по уходу за ребенком
Совершенствование социального страхования	– Развитие системы долговременного ухода – охват 500 тыс. пожилых и инвалидов к 2030 году (Указ № 309). – Упрощение процедур получения пособий через цифровизацию (Указ № 309)	– Внедрение гибких страховых продуктов для самозанятых, платформенных работников и других работников неформального сектора
Укрепление социального партнерства	– Государственно-частное партнерство в создании рабочих мест, например, в рамках нацпроекта «Кадры» (Указ № 309). – Поддержка социального предпринимательства: льготные кредиты, налоговые каникулы. – Развитие корпоративных программ социальной ответственности	– Создание цифровой платформы для взаимодействия всех участников партнерства, что позволит автоматизировать процессы согласования, контроля и отчетности, сделав сотрудничество более прозрачным и эффективным. – Разработка механизмов страхования социальных проектов от рисков, что повысит привлекательность партнерства для всех участников. – Развитие системы нематериальной мотивации участников партнерства через публичное признание достижений

*Примечание.* Составлено авторами по: [О национальных целях развития ... ; О социальной защите инвалидов ... , 1995 , Трудовой кодекс ... , 2001].

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Авторская статья Владимира Путина «Строительство справедливости. Социальная политика для России». – URL: [https://communa.ru/politika/avtorskaya\\_statya\\_vladimira\\_putina\\_stroitelstvo\\_spravedlivosti\\_sotsialnaya\\_politika\\_dlya\\_rossii/](https://communa.ru/politika/avtorskaya_statya_vladimira_putina_stroitelstvo_spravedlivosti_sotsialnaya_politika_dlya_rossii/)  
Александрова, О. А. Социальное государство: куда шло вчера, и что делать завтра / О. А. Александрова // Народонаселение. – 2022. – Т. 25, № 2. – С. 6–18. – DOI: 10.19181/population.2022.25.2.1

Волгин, О. С. Постигая социальное государство / О. С. Волгин, Е. С. Карсанова // Право и управление. XXI век. – 2023. – Т. 19, № 2 (67). – С. 54–61. – DOI: 10.24833/2073-8420-2023-2-67-54-61  
Гайдаровский форум – 2022. – URL: <https://www.iep.ru/ru/novosti/gaydarovskiy-forum-2022.html>  
Гарашко, А. Ю. Анализ современной концепции социального государства / А. Ю. Гарашко, Д. А. Шведова // Advances in Law Studies. – 2022. – Т. 10, № 4. – С. 31–35. – DOI: 10.29039/2409-5087-2022-10-4-31-35  
Гомцян, О. А. Модель социальной политики в современной России / О. А. Гомцян, В. В. Ша-

- лин // Теория и практика общественного развития. – 2024. № 2 (190). – С. 16–23. – DOI: 10.24158/tpor.2024.2.1
- Государственная программа «Доступная среда» : постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 363. – URL: <https://base.garant.ru/72216666/>
- Доля малоимущих домашних хозяйств, имеющих в своем составе многодетные семьи, в общей численности домашних хозяйств данной социально-демографической группы («Уровень бедности среди многодетных семей»). – URL: <https://rosstat.gov.ru/search?q=многодетные+семьи>
- Корнев, Е. «Осажденная крепость» с открытыми воротами. Новая Стратегия национальной безопасности РФ. 2021 / Е. Корнев. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacdigest/-osazhdennaya-krepost-s-otkrytymi-vorotami-novaya-strategiya-natsionalnoy-bezopasnosti-rf/>
- Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) в целом по России и по субъектам Российской Федерации. – URL: [https://rosstat.gov.ru/search?q=коэффициент+Джини&date\\_from=&content=on&date\\_to=&search\\_by=all&sort=relevance](https://rosstat.gov.ru/search?q=коэффициент+Джини&date_from=&content=on&date_to=&search_by=all&sort=relevance)
- Никовская, Л. И. Ожидаемые социальные переменные: чего хочет общество? (по результатам обобщения социологических исследований) / Л. И. Никовская // Местное право. – 2024. – № 4. – С. 15–21.
- О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий : федер. закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43614>
- О государственной социальной помощи : федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/180687/>
- О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17631>
- О занятости населения в Российской Федерации : федер. закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_464093/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/)
- О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года на перспективу до 2036 года : указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634/>
- О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ. – URL: <https://base.garant.ru/10164504/>
- О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046?ref=svtv.org>
- О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391>
- Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502?ref=svtv>
- Обидин, М. В. Современная социальная политика России в условиях новой политической реальности и кризиса мир-системы / М. В. Обидин // Вопросы политологии. – 2023. – Т. 13, № 5 (93). – С. 2217–2225. – DOI: 10.35775/PSI.2023.93.5.031
- Сигалов, К. Е. Социальное государство: благодный миф или развивающаяся реальность / К. Е. Сигалов // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2023. – № 4. – С. 8–12. – DOI: 10.18572/2221-3287-2023-4-8-12
- Старин, Б. С. Социальное общество и российское государство: некоторые вопросы развития / Б. С. Старин, И. Б. Ломакина // Закон. Право. Государство. – 2020. – № 3 (27). – С. 20–25.
- Суммарный коэффициент рождаемости. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31517#>
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)
- Трудовые ресурсы, занятость и безработица. – URL: [https://rosstat.gov.ru/labour\\_force](https://rosstat.gov.ru/labour_force)

## REFERENCES

- Avtorskaya statya Vladimira Putina «Stroitelstvo spravedlivosti. Socialnaya politika dlya Rossii»* [Author's Article by Vladimir Putin "Building Justice. Social Policy for Russia"]. URL: [https://communa.ru/politika/avtorskaya\\_statya\\_vladimira\\_putina\\_-stroitelstvo\\_spravedlivosti-\\_sotsialnaya\\_politika\\_dlya\\_rossii/](https://communa.ru/politika/avtorskaya_statya_vladimira_putina_-stroitelstvo_spravedlivosti-_sotsialnaya_politika_dlya_rossii/)
- Aleksandrova O.A. Socialnoe gosudarstvo: kuda shlo vchera, i chto delat zavtra [Welfare State: Where Did It Go Yesterday, and What to Do Tomorrow]. *Narodonaselenie* [Population], 2022, vol. 25, no. 2, pp. 6-18. DOI: 10.19181/population.2022.25.2.1
- Volgin O.S., Karsanova E.S. Postigaya socialnoe gosudarstvo [Comprehending the Welfare State]. *Pravo i upravlenie. XXI vek* [Journal of

- Law and Administration. 21<sup>st</sup> Century], 2023, vol. 19, no. 2 (67), pp. 54-61. DOI: 10.24833/2073-8420-2023-2-67-54-61
- Gajdarovskij forum – 2022* [Gaidar Forum – 2022]. URL: <https://www.iep.ru/ru/novosti/gajdarovskiy-forum-2022.html>
- Garashko A. Yu., Shvedova D.A. Analiz sovremennoj koncepcii socialnogo gosudarstva [Analysis of the Modern Concept of the Welfare State]. *Advances in Law Studies*, 2022, vol. 10, no. 4, pp. 31-35. DOI: 10.29039/2409-5087-2022-10-4-31-35
- Gomcyan O.A., Shalin V.V. Model socialnoj politiki v sovremennoj Rossii [The Model of Social Policy in Modern Russia]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [Theory and Practice of Social Development], 2024, no. 2 (190), pp. 16-23. DOI: 10.24158/tpor.2024.2.1
- Gosudarstvennaya programma «Dostupnaya sreda»: postanovlenie Pravitelstva RF ot 29.03.2019 № 363* [The State Program “Accessible Environment”. Decree of the Government of the Russian Federation Dated 29.03.2019 No. 363]. URL: <https://base.garant.ru/72216666/>
- Dolya maloimushchih domashnih hozyajstv, imeyushchih v svoem sostave mnogodetnye semyi, v obshchej chislennosti domashnih hozyajstv dannoj socialno-demograficheskoy gruppy («Uroven bednosti sredi mnogodetnyh semej»)* [The Share of Low-Income Households with Large Families in the Total Number of Households in This Socio-Demographic Group (“Poverty Rate Among Large Families”)]. URL: <https://rosstat.gov.ru/search?q=многодетные+семьи>
- Korenev E. «Osazhdennaya krepost» s otkrytymi vorotami. Novaya Strategiya nacionalnoj bezopasnosti RF [A “Besieged Fortress” with an Open Gate. The New National Security Strategy of the Russian Federation], 2021. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacdigest/-osazhdennaya-krepost-s-otkrytymi-vorotami-novaya-strategiya-natsionalnoy-bezopasnosti-rf/>
- Koefficient Dzhini (indeks koncentracii dohodov) v celom po Rossii i po subyektam Rossijskoj Federacii* [The Gini Coefficient (Income Concentration Index) in Russia as a Whole and in the Constituent Entities of the Russian Federation]. URL: [https://rosstat.gov.ru/search?q=коэффициент+ Джини&date\\_from=&content=on&date\\_to=&search\\_by=all&sort=relevance](https://rosstat.gov.ru/search?q=коэффициент+ Джини&date_from=&content=on&date_to=&search_by=all&sort=relevance)
- Nikovskaya L.I. Ozhidaemye socialnye peremeny: chego hochet obshchestvo? (po rezultatam obobshcheniya sociologicheskikh issledovanij) [Expected Social Changes: What Does Society Want? (Based on the Results of the Generalization of Sociological Research)]. *Mestnoe pravo* [Local Law], 2024, no. 4, pp. 15-21.
- O vnesenii izmenenij v otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii po voprosam naznacheniya i vyplaty pensij: feder. zakon ot 03.10.2018 № 350-FZ* [On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Appointment and Payment of Pensions. Federal Law No. 350-FZ dated 03.10.2018]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43614>
- O gosudarstvennoj socialnoj pomoshchi: feder. zakon ot 17.07.1999 № 178-FZ* [On State Social Assistance. Federal Law No. 178-FZ of 17.07.1999]. URL: <https://base.garant.ru/180687/>
- O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 15.12.2001 № 166-FZ* [On State Pension Provision in the Russian Federation. Federal Law No. 166-FZ Dated 15.12.2001]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17631>
- O zanyatosti naseleniya v Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 12.12.2023 № 565-FZ* [On Employment of the Population in the Russian Federation. Federal Law No. 565-FZ Dated 12.12.2023]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_464093/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/)
- O nacionalnyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda: ukaz Prezidenta ot 07.05.2024 № 309* [On the National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030 and for the Future up to 2036. Presidential Decree No. 309 Dated May 7, 2024]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634/>
- O socialnoj zashchite invalidov v Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 24.11.1995 № 181-FZ* [On Social Protection of Persons with Disabilities in the Russian Federation. Federal Law No. 181-FZ of 11.24.1995]. URL: <https://base.garant.ru/10164504/>
- O Strategii nacionalnoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: ukaz Prezidenta ot 02.07.2021 № 400* [On the National Security Strategy of the Russian Federation. Presidential Decree No. 400 Dated July 02, 2021]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046?ref=svtv.org>
- O Strategii nacionalnoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: ukaz Prezidenta ot 31.12.2015 № 683* [On the National Security Strategy of the Russian Federation. Presidential Decree No. 683 Dated December 31, 2015]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391>
- Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyh*

- rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej: ukaz Prezidenta ot 09.11.2022 № 809* [On the Approval of the Fundamentals of State Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values. Presidential Decree No. 809 Dated November 9, 2022]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502?ref=svtv>
- Obidin M.V. *Sovremennaya socialnaya politika Rossii v usloviyah novej politicheskoj realnosti i krizisa mir-sistemy* [Modern Russian Social Policy in the Context of a New Political Reality and the Crisis of the World System]. *Voprosy politologii* [Political Science Issues], 2023, vol. 13, no. 5 (93), pp. 2217-2225. DOI: 10.35775/PSI.2023.93.5.031
- Sigalov K.E. *Socialnoe gosudarstvo: blagostnyj mifili razvivayushchayasya realnost* [The Welfare State: A Blissful Myth or a Developing Reality]. *Grazhdanskoe obshchestvo v Rossii i za rubezhom* [Civil Society in Russia and Abroad], 2023, no. 4, pp. 8-12. DOI: 10.18572/2221-3287-2023-4-8-12
- Starin B.S., Lomakina I.B. *Socialnoe obshchestvo i rossijskoe gosudarstvo: nekotorye voprosy razvitiya* [Social Society and the Russian State: Some Development Issues]. *Zakon. Pravo. Gosudarstvo* [Lex. Jus. Civitas], 2020, no. 3 (27), pp. 20-25.
- Summarnyj koefficient rozhdaemosti* [Total Fertility Rate]. URL: <https://fedstat.ru/indicator/31517#>
- Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 07.04.2025)* [Labor Code of the Russian Federations from 30.12.2001 Apostille 197-FZ (Ed. from 07.04.2025)]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)
- Trudovye resursy, zanyatost i bezrabotica* [Labor Resources, Employment and Unemployment]. URL: [https://rosstat.gov.ru/labour\\_force](https://rosstat.gov.ru/labour_force)

### Information About the Authors

**Anna A. Yanovskaya**, Candidate of Sciences (Economics), Head of the Department of Personnel Management, Institute of Economics and Management, V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Nauchnaya St, 1, 295492 Simferopol, Russian Federation, [anna\\_net88@mail.ru](mailto:anna_net88@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-0247-5643>

**Natalia A. Simchenko**, Doctor of Sciences (Economics), Head of the Department of Theory and History of Economic Thought, Saint Petersburg State University, Universitetskaya Emb., 7-9, 199034 Saint Petersburg, Russian Federation, [natalysimchenko@yandex.ru](mailto:natalysimchenko@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0001-8364-2313>

### Информация об авторах

**Анна Анатольевна Яновская**, кандидат экономических наук, и. о. заведующего кафедрой управления персоналом, Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, ул. Научная, 1, 295492 г. Симферополь, Российская Федерация, [anna\\_net88@mail.ru](mailto:anna_net88@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-0247-5643>

**Наталья Александровна Симченко**, доктор экономических наук, и. о. заведующего кафедрой экономической теории и истории экономической мысли, Санкт-Петербургский государственный университет, Университетская наб., 7/9, 199034 г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, [natalysimchenko@yandex.ru](mailto:natalysimchenko@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0001-8364-2313>