



DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2024.2.3>

UDC 332.142.2
LBC 65.050

Submitted: 20.05.2024
Accepted: 05.06.2024

**TECHNOLOGY OF STATE REGULATION OF REGIONAL ECONOMY:
A SYSTEMATIC APPROACH**

Vladimir V. Podgorny

Donetsk Academy of Management and Public Administration, Donetsk, Russian Federation

Abstract. The article is dedicated to the examination of the issues pertaining to the development of a framework for the regulation of the regional economy at the state level. The object of the research is the process of state regulation of the regional economy. The focus of this research is an examination of the interrelationships between the state and regional economic development, with a particular emphasis on the role of state regulation in fostering regional economic growth. The purpose of the study is to form the technology of state regulation of the regional economy based on the criterion of synergy arising as a result of the interaction of legislative, executive, and control and supervisory activities by public authorities. The article elucidates the manner in which the technology of state regulation of the regional economy is constituted. It encompasses a number of structural elements, including state institutional policy, state regulatory policy, legislative activity, executive activity, control and supervisory activity, regional economic policy, and the economic environment. These elements function in concert to reconcile interests and enhance social reproduction and sustainable economic development. Such an approach to state regulation of the regional economy will expand the opportunities of the federal center to positively influence economic dynamics at the regional level, which will minimize the amplitude of fluctuations in the level of GRP and smooth out regional differences in economic and social development.

Key words: legislative activity, executive activity, control and supervisory activity, state regional economic policy, economic environment.

Citation. Podgorny V.V. Technology of State Regulation of Regional Economy: A Systematic Approach. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Journal of Volgograd State University. Economics], 2024, vol. 26, no. 2, pp. 27-38. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2024.2.3>

УДК 332.142.2
ББК 65.050

Дата поступления статьи: 20.05.2024
Дата принятия статьи: 05.06.2024

**ТЕХНОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ: СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД**

Владимир Васильевич Подгорный

Донецкая академия управления и государственной службы, г. Донецк, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена вопросам, связанным с решением проблемы формирования технологии государственного регулирования экономики регионов. Объектом исследования является процесс государственного регулирования экономики регионов. Предмет исследования – взаимодействие и взаимосвязи отношений между государством и регионами по поводу их экономического развития и их отображение в технологии государственного регулирования экономики регионов. Целью исследования является формиро-

вание технологии государственного регулирования экономики регионов на основе критерия синергии, возникающей в результате взаимодействия законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти. В статье обоснована методология формирования структурной организации технологии государственного регулирования экономики регионов, включающая аргументацию ее структурных элементов, таких как: государственная институциональная политика, государственная регуляторная политика, законодательная деятельность, исполнительная деятельность, контрольно-надзорная деятельность, региональная экономическая политика, экономическая среда, синергия которых обуславливает возможность гармонизации интересов федерального центра и регионов и создает требуемые условия для повышения эффективности общественного воспроизводства и поддержания устойчивого экономического развития. Такой подход к государственному регулированию экономики регионов позволит расширить возможности федерального центра положительно влиять на экономическую динамику на региональном уровне, что обеспечит минимизацию амплитуды колебаний уровня ВРП и сглаживание региональных различий в экономическом и социальном развитии.

Ключевые слова: законодательная деятельность, исполнительная деятельность, контрольно-надзорная деятельность, государственная региональная экономическая политика, экономическая среда.

Цитирование. Подгорный В. В. Технология государственного регулирования экономики регионов: системный подход // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2024. – Т. 26, № 2. – С. 27–38. – DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2024.2.3>

Введение

В условиях перехода Российской Федерации на рельсы суверенного устойчивого развития, инициированного президентом страны, особую значимость приобретает государственное регулирование экономики регионов (ГРЭР). Без целесообразной гармонизации интересов федерального центра и регионов, ликвидации неизбежно возникающих рассогласований и урегулирования всех проблемных вопросов невозможно обеспечить устойчивость, сбалансированность и стабильность экономики на региональном уровне. Вопреки либеральным утверждениям о необходимости минимизации государственного вмешательства в экономику, введенным в догму, практика убедительно доказывает обратное.

Однако это отнюдь не означает, что государство должно игнорировать рыночное саморегулирование и заниматься исключительно администрированием, довольствуясь над экономикой, ограничивая тем самым любое проявление хозяйственной самостоятельности и предпринимательской инициативы. Природа взаимоотношений федерального центра и регионов, в том числе отношений экономических, не терпит ограничения экономической свободы и сдерживания обоснованного и целесообразного проявления предпринимательского духа, проявляющегося в

социально ответственном поведении хозяйствующих субъектов.

В данном случае ключевая задача федерального центра – формирование экономической среды, благоприятной для развития региона. Успешное выполнение этой задачи сопряжено прежде всего с разработкой и реализацией государственной стратегии регионального экономического развития и ГРЭР, позволяющего снимать все противоречия, возникающие при реализации стратегии. Создаваемые при этом благоприятные условия для экономического развития экономики регионов повышают эффективность рыночного саморегулирования, что проявляется в оптимальном распределении ресурсов и их рациональном использовании, а также в максимальном вовлечении потенциала рынка в процесс установления баланса между совокупным спросом и совокупным предложением.

Не умаляя значимости государственной стратегии регионального экономического развития, абстрагируемся от нее (ее несовершенство и обоснование мер по его преодолению – это тема отдельного исследования) и сконцентрируемся на поиске путей решения проблемы формирования технологии ГРЭР, способной обеспечить устойчивость, сбалансированность и стабильность экономического развития.

В настоящий период для действующей технологии ГРЭР Российской Федерации ха-

рактерными являются недостаточная эффективность и согласованность законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности. В результате несистемного применения ситуативных наборов мероприятий законодательного, исполнительного и контролирующего характера достижение поставленных целей экономического развития регионов становится маловероятным со всеми вытекающими из этого последствиями.

Положение осложняется санкционным давлением со стороны Запада на российскую экономику, что обусловило снижение возможностей экономического развития территорий и усилило региональную асимметрию. Одним из способов разрешения сложившейся неблагоприятной ситуации является прежде всего изменение методологии регулирующего процесса и формирование оптимальной для текущих условий технологии ГРЭР.

Решению проблемы формирования технологии ГРЭР посвящено большое количество научных публикаций, среди которых целесообразно выделить работы М.Н. Исянбаева [Исянбаев, 2022], М.П. Бутова [Бутов, 2023], В.С. Колодина [Колодин и др., 2021], И.В. Каравановой [Караванова и др., 2023], А.Г. Волковой [Волкова и др., 2019], И.В. Лихмана [Лихман, 2023] и др.

Авторы в своих исследованиях подходят к решению данной проблемы с традиционных позиций, основываясь на результатах анализа, разработки и реализации экономической политики и программ социально-экономического развития экономики регионов. Обобщение результатов исследований, проводимых в этом направлении, позволило выделить наиболее часто встречающиеся подходы, к которым относятся следующие:

- формирование специальных органов, деятельность которых ориентирована на разрешение экономических проблем регионов;
- создание в регионах благоприятного инвестиционного климата (льготы, гарантии для инвесторов, принятие мер по минимизации количества бюрократических барьеров и пр.);
- контроль и анализ текущей экономической ситуации в регионах с последующей корректировкой регуляторной политики;
- улучшение социальной среды в регионе посредством реализации мер, направленных

на поддержку малого бизнеса, улучшение экономической инфраструктуры, обеспечение занятости населения, содействие развитию образовательной сферы, сферы здравоохранения, сферы ЖКХ и т. д.

Предлагаемые меры, как правило, носят ситуативный характер, в основном ориентированы на внутренние факторы и по этой причине не всегда эффективны в условиях усиления глобальной нестабильности. Кроме того, точечные меры не способны обеспечить оперативную реакцию государственных структур на технологические изменения, масштаб которых с течением времени стремительно растет. Вместе с этим растет и сложность проблем, решить которые упрощенными, примитивными методами регуляторного воздействия сегодня представляется весьма сложным. Немаловажным фактором, усложняющим применение традиционных подходов к формированию технологии ГРЭР, является усиление специфических различий в экономическом развитии регионов.

ГРЭР по своей природе является системным, комплексным процессом, что обусловлено сложностью, многофункциональностью объекта регулирования – региональной экономики. Поэтому при формировании технологии ГРЭР целесообразно использовать системный подход, что позволит повысить эффективность взаимодействия законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности государственных структур, обеспечив тем самым рост результативности регулирующего влияния.

Это обусловило необходимость проведения специального исследования, целью которого является обоснование структурной организации ГРЭР посредством применения специальной методологии, основным инструментом которой является метод системной идентификации исследуемых объектов.

Объекты и методы исследования

Объектом исследования является процесс ГРЭР.

Предмет исследования – взаимодействие и взаимосвязи взаимозаинтересованных отношений между государством и регионами по поводу их экономического развития как объекта государственного регулирования и их отображение в технологии ГРЭР.

Методологической базой исследования послужили традиционные методы (способы, приемы), применение которых обеспечило решение задач научной работы, а именно: структурно-логический анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход, системное моделирование. Проведение системного моделирования на основе метода системной идентификации исследуемых объектов позволило обосновать и сформировать структурную организацию технологии ГРЭР, которая является оптимальным средством воздействия на экономику регионов в условиях усиления глобальной нестабильности [Подгорный, 2023].

Метод системной идентификации исследуемых объектов – инструмент проведения структурного анализа на основе использования закономерностей движения информационных потоков в кибернетической системе с целью определения системных характеристик, свойств объекта и совокупности внутренних и внешних взаимосвязей. Особенность этого метода состоит в структурной декомпозиции процесса ГРЭР на отдельные составляющие, идентификации системы их взаимосвязей и формировании новой системной конструкции этого процесса.

На основании результатов структурного анализа на заключительном этапе производится сборка системной конструкции ГРЭР. В результате формируется структурная организация элементов и связей внутри ГРЭР, которая обеспечивает ему возможность устойчивого развития и эффективного функционирования за счет проведенной систематизации элементов и связей в соответствии с закономерностями движения информационных потоков в кибернетической системе, которая способна воспринимать, запоминать и перерабатывать информацию.

Результаты и обсуждение

Анализ проблемной ситуации в ГРЭР России в контексте состояния законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности.

При проведении анализа проблем ГРЭР принято исходить из объективных тенденций, таких как глобализация, экономическая интеграция, инновационно-технологическое развитие, рассматриваемых в качестве универсаль-

ных категорий, определяющих результативность регуляторного влияния государства на экономические процессы в регионах. Но при этом очевидным является тот факт, что государственные структуры, осуществляющие законодательную, исполнительную и контрольно-надзорную деятельность, не всегда действуют согласованно и эффективно по причине отсутствия между ними четкого разделения полномочий и ответственности, прозрачности и открытости в работе этих органов, недостаточной координации и взаимодействия между федеральным центром и регионами, несовершенства контрольно-надзорного механизма. Все это обуславливает снижение результативности государственного регулирования экономики регионов и, как следствие, усиление региональной асимметрии.

Переход к устойчивому экономическому развитию российских регионов обуславливает необходимость применения системного подхода к формированию технологии ГРЭР, предполагающего повышение эффективности и усиление взаимодействия законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности государственных структур при реализации регулирующего воздействия. В этой связи целесообразным представляется проведение анализа эффективности этих видов деятельности, результаты которого позволят усовершенствовать деятельность государственных структур и повысить результативность регуляторного влияния на экономику регионов.

Деятельность депутатов законодательных органов осуществляется в условиях постоянного давления со стороны различных кланово-корпоративных группировок и по этой причине требует постоянного согласования интересов, зачастую разнонаправленных и противоречивых. Практика лоббирования частных интересов различных групп влияния усложняет процесс оптимизации решений и принятия законов.

Причины многочисленных проблем в данном случае целесообразно определить как формальные, связанные с регламентом работы законодательного органа, положениями Конституции Российской Федерации и пр., и неформальные, которые являются следствием фактического соотношения законодательного процесса и особенностей влияния окол-

парламентских групп на этот процесс [Амосов, 2017]. Наличие данных и ряда других проблем обуславливает несовершенство законодательной деятельности, что проявляется в следующем:

- результаты законодательной деятельности, а именно принятые законы, не проходят процедуру оценки, осуществляемой в рамках единой модели оценки их практической эффективности, что снижает практическую значимость формируемого законодательства, в том числе для экономики регионов;

- имеет место чрезмерная степень теоретизированности и политизированности законодательной деятельности, ее оторванность от реальной экономической жизни регионов;

- не определена ответственность депутатского корпуса за принятие неэффективных законов, не имеющих практической ценности для экономики регионов по причине лоббирования интересов кланово-корпоративных группировок;

- цели разрабатываемых и принимаемых нормативно-правовых актов формулируются нечетко, размыт их смысл и назначение;

- принцип демократии является больше проблемой, нежели проявлением народовластия по причине того, что депутаты законодательных органов избираются на определенный срок, а многие законы с течением времени требуют внесения корректив, но с учетом того, что это время выходит за пределы депутатских полномочий, в предвыборный период внесение требуемых изменений блокируется законодателями;

- практика лоббизма, порождающая разностороннее давление на депутатский корпус и необходимость постоянного согласования интересов кланово-корпоративных группировок с интересами самих депутатов, зачастую выходит за пределы правового поля и формирует основу для разработки и принятия заведомо невыгодных для экономики регионов нормативно-правовых актов.

Одной из ключевых проблем ГРЭР является организация исполнительной деятельности, которая осуществляется в условиях противоречий и нестабильности. Имеет место дублирование функций органами исполнительной власти и непрозрачность ее деятельности, что снижает эффективность деятельности и уровень доверия со стороны населения.

Причина недостаточной эффективности исполнительной деятельности проявляется в отсутствии исчерпывающей формализации отношений, что является одним из факторов, определяющих несовершенство структуры государственного управления. Имеют место существенные недостатки, связанные с предоставлением и обработкой информации о реализации регуляторных актов и заключенных соглашениях, отсутствует полнота, информативность и актуальность соответствующих данных. Форма их подачи не обеспечивает сопоставимость планируемых и достигнутых результатов реализации соглашений, не предполагает указание отклонений в выполнении предусмотренных обязательств и их причин, степени достижения показателей, а также вывода об эффективности реализации соглашений.

Имеют место нарушения требований распоряжений Правительства, касающихся экономического и социального сотрудничества с хозяйствующими субъектами на территории регионов и мониторинга их реализации, в части размещения соответствующей информации в сети Интернет на официальной странице регионов.

Отрицательно сказывается на эффективности исполнительной деятельности отсутствие правового и организационного обоснования для устранения практики дублирования полномочий. Как следствие, любая попытка улучшить эффективность деятельности государственных структур за счет ликвидации излишних управленческих звеньев из числа структур исполнительной власти нивелируется из-за отсутствия должных оснований. Соответствующие действия классифицируются как деятельность в интересах, выходящих за пределы экономической выгоды регионов, которая приводит к нарушению стабильности действующего института власти [Тепляков, 2021].

Исполнительная деятельность направлена на организацию экономической жизни на территории регионов, поэтому вполне очевидным является то, что без ее эффективной организации невозможна модернизация экономики регионов, а значит, и создание благоприятных условий для экономической жизни на территориях.

Исполнительная деятельность неразрывно связана с контрольно-надзорной деятельностью, для которой характерно отсутствие должной координации и сотрудничества меж-

ду органами контроля и надзора. Это зачастую приводит к дублированию функций, недостаточному контролю либо чрезмерному вмешательству в деятельность хозяйствующих субъектов в регионах.

Серьезными проблемами контрольно-надзорной деятельности, требующими скорейшего разрешения, являются недостаточное финансирование, нехватка квалифицированных кадров, коррупционные проявления, игнорирование действующего законодательства, недостаточное понимание экономической специфики регионов. Все это обуславливает принятие неэффективных решений по распределению ресурсов, установлению норм и требований, что в конечном счете сдерживает экономическое развитие регионов [Докукина, 2020].

Процедуры контроля реализации регуляторных актов зачастую нормативно не установлены. Регуляторные акты и заключенные в рамках их реализации соглашения не накладывают на стороны обязательств, неисполнение которых влечет за собой правовые последствия. Соответствующие меры при неисполнении обязательств сторонами не принимаются.

Имеющая место практика несистемного применения случайных наборов контролируемых мероприятий не может обеспечить достижение желаемых результатов экономического развития регионов. Контрольно-надзорная деятельность должна быть последовательной, разумной, обоснованной, гласной, объективной, законной и оперативной. Только в этом случае возможно принятие эффективных мер контролирующего характера.

Системное моделирование структурной организации ГРЭР с учетом его основного закона и принципа оптимальности.

Вместе с тем устранение проблем законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности само по себе не делает ГРЭР результативным. Необходимо не только системное моделирование структурной организации технологии ГРЭР, но и знание объективных законов и закономерностей, определяющих результативность ГРЭР.

Изучение этих законов, проведенное в рамках данного исследования, позволило сформулировать основной закон ГРЭР: каждое го-

сударство, вовлеченное в процессы на глобальном, международном и региональном уровнях, стремится на основе регулирования экономических процессов обеспечить максимально полную реализацию потенциала экономики каждого региона за счет ее внутренних изменений при прохождении всех фаз экономического цикла при условии соблюдения законов (принципов) государственного регулирования для повышения эффективности общественного воспроизводства и поддержания устойчивого экономического развития регионов.

Аналитически основной закон ГРЭР записывается следующим образом:

$$R_i = \sum_{j=1}^n (R_{ij}) \rightarrow R_{\max},$$

где R_i – потенциал экономики региона в фазе j экономического цикла; R_{ij} – экономический ресурс i в фазе j экономического цикла; R_{\max} – запланированный результат по конкретным отраслям экономики.

Одним из ключевых принципов системного моделирования технологии ГРЭР наряду с учетом основного закона ГРЭР является оптимальность проектируемой структурной организации [Левин, 2004]. Для выполнения требования оптимальности в данном случае целесообразно использование системного подхода, основанного на применении наиболее эффективных инструментов и методов, к числу которых относится метод системной идентификации исследуемых объектов, применение которого позволило сформировать структурную организацию технологии ГРЭР (см. рисунок).

Системообразующим элементом технологии ГРЭР является государственная институциональная политика, которая устанавливает правила игры, в соответствии с которыми федеральный центр взаимодействует с регионами и регулирует экономические отношения на их территории. Она включает в себя комплекс мер идеологической, культурной, нормативной, законодательной и регуляторной направленности, реализуемых федеральным центром для проведения соответствующих изменений. Изменение институциональной структуры (набор взаимосвязанных неформальных ограничений и правил) необходимо для совершенствования системы стимулов для регионов и механизмов санкционирования и контроля.

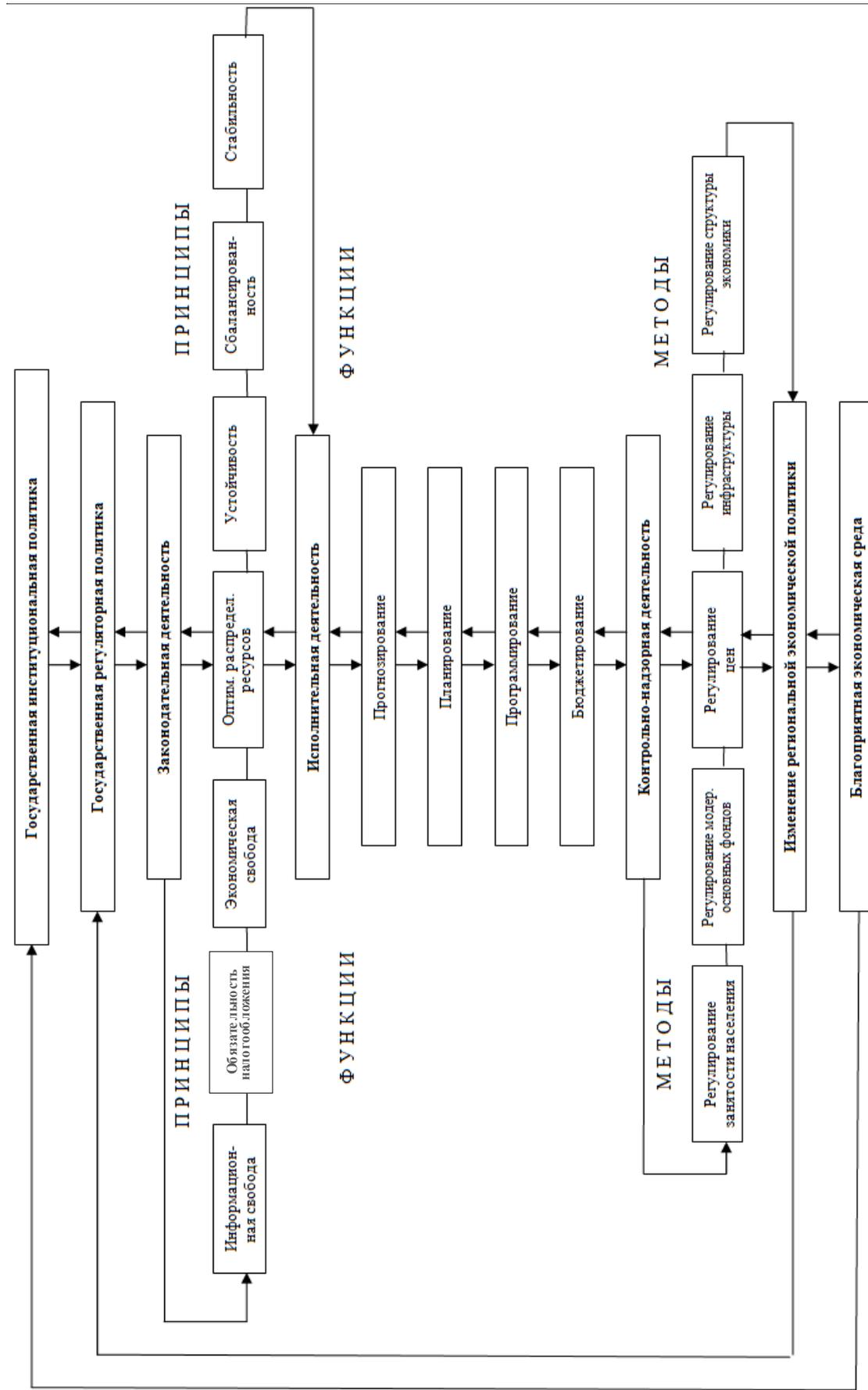


Рисунок. Логическая схема структурной организации технологии государственного регулирования экономики регионов
 Figure. Logical scheme of the structural organization of state regulation of the regional economy

Государственная институциональная политика обеспечивает формирование правовых рамок и нормативной базы для регуляторной политики, которая определяет правила игры, позволяющие государственным структурам достигать цели и решать соответствующие задачи в ходе регулирования экономических процессов в регионах. Государственная регуляторная политика, опираясь на политику институциональную, в свою очередь формирует правила и рамки, регламентирующие поведение регионов в требуемом для их экономического развития направлении. Выполняя в структурной организации технологии ГРЭР роль движущей силы, государственная регуляторная политика использует три основных инструмента – законодательную, исполнительную и контрольно-надзорную деятельность.

В ходе законодательной деятельности разрабатываются, изменяются либо отменяются нормативно-правовые акты, создавая тем самым нормы и правила экономического поведения регионов. Выступая в этом качестве, законодательная деятельность в структурной организации технологии ГРЭР играет роль принципиальной основы, которая опирается на принципы информационной свободы, обязательности налогообложения, экономической свободы, оптимального распределения ресурсов, устойчивости, сбалансированности и стабильности. Следование этим принципам определяет эффективность законодательной деятельности на всех ее этапах (инициирование законопроекта, рассмотрение законопроекта, голосование и принятие закона) и обеспечивает качество самого закона. Принципиальная основа – это программа, следование которой обеспечивает возможность реализации исполнительной и контрольно-надзорной деятельности государственными структурами.

Основной задачей исполнительной деятельности является реализация принятых законов. Она включает в себя не только исполнение законов, но и разработку нормативных положений, подзаконных актов и методов, которые необходимы для точного и эффективного исполнения законов. В ходе исполнительной деятельности федеральный центр организует экономическую деятельность регионов, направленную на выполнение законодатель-

ства в сфере экономики, посредством выполнения функций – прогнозирования, планирования, программирования, бюджетирования. Реализация планов, программ и их бюджетное обеспечение требуют систематической фиксации получаемых результатов и их квалифицированной оценки, что вызывает необходимость осуществления государством контрольно-надзорной деятельности.

Контрольно-надзорная деятельность направлена на поддержание качественных характеристик регуляторного влияния государственных структур на экономику регионов. Проведение контрольных мероприятий в этом направлении позволяет установить соответствие реализуемых хозяйствующими субъектами действий нормам законодательства. Контроль позволяет не только устанавливать критерии эффективности, стандарты, но и добиваться их выполнения, способствуя тем самым достижению оптимальных результатов экономической деятельности в регионах.

Симбиоз законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности обеспечивает не только баланс интересов федерального центра и регионов, но и поддерживает необходимую взаимосвязь между разработкой, внедрением и исполнением законов в экономической сфере, способствуя тем самым устойчивому экономическому развитию территорий.

Характерной особенностью экономического развития регионов является цикличность. Смена фаз экономического цикла влечет за собой изменения рыночной конъюнктуры, возникновение кризисных проявлений в экономике, появление новых технологий и пр. Это обуславливает необходимость более гибкого подхода государственных структур к осуществлению регуляторной деятельности, что требует внесения изменений как в государственную регуляторную политику, так и в связанную с ней региональную экономическую политику в соответствии с текущей ситуацией и потребностями экономики регионов.

Изменение региональной экономической политики предполагает принятие комплекса мер, направленных прежде всего на обеспечение занятости населения, модернизацию основных фондов, стабилизацию цен, развитие инфраструктуры и оптимизацию структу-

ры экономики. Регулирование экономических отношений в контексте составляющих региональной экономической политики (политики занятости, амортизационной, ценовой, инфраструктурной и структурной политики) обеспечивает формирование благоприятной экономической среды как совокупности соответствующих условий для осуществления эффективной экономической деятельности.

Эффективная экономическая деятельность дает возможность максимизации объема общественного производства при минимальных затратах ресурсов и способствует увеличению ресурсов (в частности, финансовых), доступных для общественного воспроизводства. Так, увеличение объема ВРП, обусловленное ростом производительности труда, обеспечивает увеличение доходной части региональных бюджетов за счет налоговых поступлений. Последнее создает предпосылки для стимулирования общественного производства и устойчивого развития экономики регионов.

Таким образом, применение предложенной технологии ГРЭР способствует достижению двуединой цели государственного регулирования – повышению эффективности общественного воспроизводства и поддержанию устойчивого экономического развития регионов.

Предложенная технология ГРЭР – это системный способ преобразования экономических институтов, обеспечивающий выработку мер, способствующих поддержанию устойчивого экономического развития на основе триединства законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности государственных структур. Системность в данном случае – одно из ключевых условий эффективности технологии. В соответствии с этим условием технология ГРЭР включает в себя ряд элементов, отражающих принципы, функции, методы и в целом технологический процесс государственного регулирования. К таким элементам относятся следующие:

1. Системообразующий элемент – государственная институциональная политика, которая отражает комплекс проводимых государством мер по изменению имеющихся экономических институтов и передается структурной организацией ГРЭР.

2. Механизм ГРЭР (движущая сила). Представляет собой одну из основных составляющих государственной институциональной политики – регуляторную политику, включающую в себя разнообразные формы регулирования предпринимательской деятельности в регионах. К составляющим механизма (основным инструментам реализации регуляторной политики) ГРЭР относятся законодательная, исполнительная и контрольно-надзорная деятельность государства.

3. Принципиальная основа – законодательная деятельность, которая отражает процесс разработки и принятия законопроектов, а также изменения действующих законов в соответствии с действующими нормами законодательного процесса в стране.

4. Организационно-функциональная основа – исполнительная деятельность как комплекс целенаправленных действий государственных структур, направленных на исполнение нормативно-правовых актов, принятых на законодательном уровне.

5. Методическая основа – контрольно-надзорная деятельность, представляющая собой совокупность действий специализированных государственных структур для контроля, мониторинга и регулирования деятельности хозяйствующих субъектов на уровне регионов для обеспечения ее соответствия действующему законодательству.

6. Регулятор, в качестве которого выступает государственная региональная экономическая политика, изменение которой позволяет корректировать действия государственных структур для содействия росту эффективности общественного воспроизводства и устойчивому экономическому развитию регионов.

7. Стабилизатор. Это способ реализации целей ГРЭР – формирование благоприятной экономической среды (как совокупности экономических факторов и институциональных условий), в рамках которой экономика регионов имеет возможность устойчиво развиваться.

Системность позволяет преодолеть разрывы между принятием и реализацией законов, а также последующим контролем над их выполнением хозяйствующими субъектами на региональном уровне. Систематизация регуляторного воздействия, обуславливающая по-

вышение эффективности, упорядочение законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности и улучшение взаимодействия между государственными структурами, осуществляющими эти виды деятельности, позволяет преодолеть глобальную турбулентность, вносящую хаос и дезорганизацию в экономическую деятельность регионов.

К наиболее значимым результатам исследования, характеризующим научную новизну, можно отнести следующие:

– обоснована методология формирования технологии ГРЭР, сущность которой раскрывается в изменении подхода к государственному регулированию, которое выражается в переходе от методов ситуативного регуляторного воздействия, обеспечивающего временное решение проблем экономического развития регионов, к методам, ориентированным на устойчивое экономическое развитие регионов;

– сформирована системная конструкция ГРЭР, ключевыми элементами которой являются законодательная, исполнительная и контрольно-надзорная деятельность государственных структур.

Практическая значимость результатов исследования заключается в обосновании методологии ГРЭР и формировании на ее основе соответствующей технологии. Данная технология может быть использована при формировании ГРЭР, разработке и совершенствовании законодательных актов Российской Федерации.

Выводы

Результаты исследования представляют собой вариант решения проблемы формирования технологии ГРЭР, применение которой создает предпосылки для повышения эффективности законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности государственных структур.

Основные результаты и выводы исследования состоят в следующем:

1. Доказана необходимость и возможность формирования технологии ГРЭР на основе совершенствования законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности государственных структур, реализующих регуляторное влияние.

2. Обоснована целесообразность применения метода системной идентификации исследуемых объектов для проведения системного моделирования структурной организации технологии ГРЭР.

3. Проанализированы особенности законодательной, исполнительной и контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой государственными структурами в рамках ГРЭР, отображающие подходы к регулированию с позиции способности обеспечения роста эффективности общественного воспроизводства и поддержания устойчивого экономического развития регионов.

4. Сформулирован основной закон ГРЭР, учет действия которого наряду с требованием оптимальности обуславливает процесс системного моделирования технологии ГРЭР.

5. Предложена логическая схема технологии ГРЭР, результативность и устойчивость которого обеспечивается на основе государственной институциональной политики и ее составляющей – регуляторной политики, основными инструментами реализации которой являются законодательная, исполнительная и контрольно-надзорная деятельность государственных структур. Их эффективное взаимодействие обуславливает изменение государственной региональной экономической политики и формирование благоприятной экономической среды, что обеспечивает достижение двуединой цели ГРЭР – повышение эффективности общественного воспроизводства и поддержание устойчивого экономического развития регионов.

Основными направлениями дальнейших исследований в рамках данной темы являются обоснование и разработка технологий государственной стратегии регионального экономического развития и рыночного саморегулирования на уровне регионов, которые в совокупности с технологией ГРЭР образуют механизм хозяйствования на региональном уровне, действие которого направлено на устойчивый рост экономики регионов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Амосов, В. В. Проблемы в законодательной деятельности: причины и последствия / В. В. Амосов // Проблемы экономики и юридической

- практики. – 2017. – № 2. – С. 346–351. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-v-zakonodatelnoy-deyatelnosti-prichiny-i-posledstviya/viewer>
- Буров, М. П. Государственное регулирование национальной экономики: современные парадигмы и механизмы развития российских регионов : монография / М. П. Буров. – [Б. м.] : ИТК Дашков и К, 2023. – 482 с.
- Волкова, А. Г. Формы и методы регулирования социально-экономического развития регионов: практика и перспективы развития / А. Г. Волкова, Н. Ю. Трещевская // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. – 2019. – № 3. – С. 59–64. – URL: <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/econ/2019/03/2019-03-09.pdf>
- Докукина, М. И. Проблемы осуществления контрольно-надзорной деятельности государства / М. И. Докукина // Вестник науки. – 2020. – Т. 4, № 7 (28). – С. 78–86. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-osuschestvleniya-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-gosudarstva>
- Исянбаев, М. Н. Приоритеты повышения эффективности структуры экономики региона / М. Н. Исянбаев // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 9 (ч. 3). – С. 346–351. – DOI: 10.17513/vaael.2480
- Караваева, И. В. Приоритеты государственного регулирования экономической безопасности России в условиях новых глобальных вызовов / И. В. Караваева, М. Ю. Лев // Экономическая безопасность. – 2023. – Т. 6, № 2. – С. 453–466. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54166218>
- Колодин, В. С. Эффективность использования инструментов государственного регулирования экономики в современной России / В. С. Колодин, Е. Е. Зайцева // Научный журнал Байкальского государственного университета. – 2021. – Т. 12, № 4. – С. 52–63. – DOI: 10.17150/2411-6262.2021.12(4).6
- Левин, В. Г. Принципы системного моделирования: методологический анализ : препринт / В. Г. Левин. – Самара : СамГТУ, 2004. – 60 с. – URL: https://samlib.ru/l/lewin_d_w/principusistemnogomodelirovania.shtm
- Лихман, И. В. Методы государственного регулирования социально-экономического развития региона / И. В. Лихман // Столыпинский вестник. – 2023. – № 6. – С. 145–153. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-gosudarstvennogo-regulirovaniya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona>
- Подгорный, В. В. Формирование устойчивой экономики России в контексте экономической теории. Ч. 2 / В. В. Подгорный // Экономика и управление. – 2023. – Т. 29, № 9. – С. 1063–1076.
- Тепляков, И. И. Совершенствование института федеральной исполнительной власти Российской Федерации в контексте конституционно-правового регулирования / И. И. Тепляков // Образование и право. – 2021. – № 5. – С. 346–351. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-instituta-federalnoy-ispolnitelnoy-vlasti-rossiyskoy-federatsii-v-kontekste-konstitutsionno-pravovogo/viewer>

REFERENCES

- Amosov V.V. Problemy v zakonodatelnoj deyatelnosti: prichiny i posledstviya [Problems in Legislative Activity: Causes and Consequences]. *Problemy ekonomiki i yuridicheskoy praktiki* [Problems of Economics and Legal Practice], 2017, no. 2, pp. 346-351. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-v-zakonodatelnoy-deyatelnosti-prichiny-i-posledstviya/viewer>
- Burov M.P. *Gosudarstvennoe regulirovanie nacionalnoj ekonomiki: sovremennye paradigmy i mekhanizmy razvitiya rossijskih regionov: monografiya* [State Regulation of the National Economy: Modern Paradigms and Mechanisms of Development of Russian Regions. Monograph]. S.l., ITK Dashkov and K, 2023. 482 p.
- Volkova A.G., Treshchevskaya N.Yu. Formy i metody regulirovaniya socialno-ekonomicheskogo razvitiya regionov: praktika i perspektivy razvitiya [Forms and Methods of Regulation of Socio-Economic Development of Regions: Practice and Development Prospects]. *Vestnik VGU. Seriya: Ekonomika i upravlenie* [Bulletin of the VSU. Series: Economics and Management], 2019, no. 3, pp. 59-64. URL: <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/econ/2019/03/2019-03-09.pdf>
- Dokukina M.I. Problemy osushchestvleniya kontrolno-nadzornoj deyatelnosti gosudarstva [Problems in the Implementation of Control and Supervisory Activities of the State]. *Vestnik nauki* [Bulletin of Science], 2020, vol. 4, no. 7 (28), pp. 78-86. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-osuschestvleniya-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-gosudarstva>
- Iryanbaev M.N. Prioritety povysheniya effektivnosti struktury ekonomiki regiona [Priorities for Improving the Efficiency of the Regional Economic Structure]. *Vestnik Altajskoj akademii ekonomiki i prava* [Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law], 2022, no. 9 (pt. 3), pp. 346-351. DOI: 10.17513/vaael.2480

- Karavaeva I.V., Lev M. Yu. Prioritety gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii v usloviyah novyh globalnyh vyzovov [Priorities for Improving the Efficiency of the Regional Economic Structure]. *Ekonomicheskaya bezopasnost* [Economic Security], 2023, vol. 6, no. 2, pp. 453-466. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54166218>
- Kolodin V.S., Zaytseva E.E. Effektivnost ispolzovaniya instrumentov gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomiki v sovremennoj Rossii [The Effectiveness of the Use of Instruments of State Regulation of the Economy in Modern Russia]. *Nauchnyj zhurnal Bajkalskogo gosudarstvennogo universiteta* [Scientific Journal of the Baikal State University], 2021, vol. 12, no. 4, pp. 52-63. DOI: 10.17150/2411-6262.2021.12(4).6
- Lyovin V.G. *Principy sistemnogo modelirovaniya: metodologicheskij analiz: preprint* [Principles of System Modeling: Methodological Analysis. Preprint]. Samara, SamGTU, 2004. 60 p. URL: http://samlib.ru/1/lewin_d_w/principusistemnogomodelirovania.shtm
- Lihman I.V. Metody gosudarstvennogo regulirovaniya socialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona [Methods of State Regulation of Socio-Economic Development of the Region]. *Stolypinskij vestnik* [Stolypin Bulletin], 2023, no. 6, pp. 145-153. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metody-gosudarstvennogo-regulirovaniya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona>
- Podgornij V.V. Formirovanie ustojchivoj ekonomiki Rossii v kontekste ekonomicheskoy teorii. Ch. 2 [The Formation of a Sustainable Russian Economy in the Context of Economic Theory. Pt. 2]. *Ekonomika i upravlenie* [Economics and Management], 2023, vol. 29, no. 9, pp. 1063-1076.
- Tepliyakov I.I. Sovershenstvovanie instituta federalnoj ispolnitelnoj vlasti Rossijskoj Federacii v kontekste konstitucionno-pravovogo regulirovaniya [Improving the Institution of the Federal Executive Power of the Russian Federation in the Context of Constitutional and Legal Regulation]. *Obrazovanie i pravo* [Education and Law], 2021, no. 5, pp. 346-351. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-instituta-federalnoy-ispolnitelnoy-vlasti-rossiyskoj-federatsii-v-kontekste-konstitucionno-pravovogo/viewer>

Information About the Author

Vladimir V. Podgornij, Doctor of Sciences (Economics), Associate Professor, Professor, Department of Enterprise Economics, Donetsk Academy of Management and Public Administration, Chelyuskintsev St, 163A, 283015 Donetsk, Russian Federation, vlad60127@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0006-8785-7032>

Информация об авторе

Владимир Васильевич Подгорный, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономики предприятия, Донецкая академия управления и государственной службы, ул. Челюскинцев, 163А, 283015 г. Донецк, Российская Федерация, vlad60127@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0006-8785-7032>