



www.volsu.ru



DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2022.3.5>

UDC 338.2

LBC 65.054

Submitted: 22.06.2022

Accepted: 30.08.2022

**INCLUSION OF THE RUSSIAN REGIONS
IN THE NATIONAL PROJECT “LABOR PRODUCTIVITY”¹**

*Part 2*²

Inna V. Mitrofanova

Federal Research Centre the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences,
Rostov-on-Don, Russian Federation;
Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Karine G. Yurchenko

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Abstract. The article provides a detailed analysis of the national project “Labor Productivity”, shows its role in achieving the national development goals of the Russian Federation and the target indicators that characterize them. The general provisions of the project are presented, its structure is analyzed, a retrospective analysis of changes over the period of its implementation is carried out. The tasks and socially significant results planned to be achieved through the implementation of the project are considered, the amount of funding is disclosed by years of implementation and in the context of its constituent federal projects, and the role of the federal budget in matters of its financial support is shown. Indicators of cash execution of expenses are studied. The indicators of the socio-economic development of the Russian Federation used to monitor the achievement of indicators of national and federal projects as part of the implementation of the Federal Plan of Statistical Works are presented. The actual data on the level of their achievement are analyzed on the basis of the Unified Interdepartmental Information and Statistical System data. In addition, the federal projects included in the structure of the project are shown, the implemented activities and the support measures provided are considered in detail; the main activities carried out by the Federal Competence Center are considered. Information is provided on the best practices that contributed to increasing labor productivity and efficiency of enterprises participating in the national project, reducing costs; selected enterprises of the Southern Federal District participating in the project. The authors disclosed the measures provided under the project to support employment, including in connection with the risk of releasing employees due to increased productivity of enterprises, as well as to meet the needs of enterprises for new personnel and retrain workers in relevant areas. Measures aimed at modernizing employment services in order to introduce innovative solutions and improve the efficiency of their work were considered; a brief description of the project management tools used by public authorities in order to achieve the national development goals of the Russian Federation is given. A number of indicators and results were assessed in the context of the regions of the Southern Federal District.

Key words: national projects, targeted support, movement of innovators, digital ecosystem, Federal Competence Center, modernization of the employment service.

Citation. Mitrofanova I.V., Yurchenko K.G. Inclusion of the Russian Regions in the National Project “Labor Productivity”. Part 2. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Journal of Volgograd State University. Economics], 2022, vol. 24, no. 3, pp. 60-73. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2022.3.5>

ВКЛЮЧЕННОСТЬ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА»¹

Часть 2²

Инна Васильевна Митрофанова

Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН,
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация;
Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Каринэ Григорьевна Юрченко

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. В статье проведен подробный анализ Национального проекта «Производительность труда», показана его роль в достижении национальных целей развития Российской Федерации и характеризующих их целевых показателей. Представлены общие положения проекта, изучена его структура, осуществлен ретроспективный анализ изменений за период его реализации. Рассмотрены задачи и общественно значимые результаты, планируемые к достижению через реализацию проекта, раскрыт объем финансирования по годам реализации и в разрезе составляющих его федеральных проектов, показана роль федерального бюджета в вопросах его финансового обеспечения, исследованы показатели кассового исполнения расходов. Представлены показатели социально-экономического развития Российской Федерации, используемые для мониторинга достижения показателей национального и федеральных проектов в рамках исполнения Федерального плана статистических работ, проанализированы фактические данные об уровне их достижения на основании сведений Единой межведомственной информационно-статистической системы. Кроме того, показаны федеральные проекты, входящие в структуру проекта, детально рассмотрены реализуемые мероприятия и предоставляемые меры поддержки; рассмотрены основные направления деятельности, осуществляемые Федеральным центром компетенций. Представлена информация о лучших практиках, способствовавших повышению производительности труда и эффективности предприятий – участников национального проекта, сокращению издержек; выделены отдельные предприятия Южного федерального округа, участвующие в проекте. Авторами раскрыты предоставляемые в рамках проекта меры по поддержке занятости, в том числе в связи с риском высвобождения сотрудников за счет роста производительности на предприятиях, а также по удовлетворению потребностей предприятий в новых кадрах и переобучения работников по актуальным направлениям. Рассмотрены мероприятия, направленные на модернизацию служб занятости в целях внедрения инновационных решений и повышения эффективности их работы; дана краткая характеристика инструментам проектного менеджмента, используемым органами государственной власти в целях достижения национальных целей развития Российской Федерации; ряд показателей и результатов оценен в разрезе регионов Южного федерального округа.

Ключевые слова: национальные проекты, адресная поддержка, движение рационализаторов, цифровая экосистема, Федеральный центр компетенций, модернизация службы занятости.

Цитирование. Митрофанова И. В., Юрченко К. Г. Включенность российских регионов в Национальный проект «Производительность труда». Часть 2 // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2022. – Т. 24, № 3. – С. 60–73. – DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2022.3.5>

ФП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Данный ФП является самым дорогим в структуре НП ПТ – его финансирование составляет от 64 до 86 % от общего объема расходов в разные годы. Оператор адресной

поддержки предприятий – участников в рамках ФП – автономная некоммерческая организация «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее – ФЦК). Миссия ФЦК – рост производительности труда и эффективности организаций, что в итоге должно приводить к повышению качества товаров и услуг и усилению конку-

рентоспособности российской экономики. Адресная поддержка оказывается непосредственно на предприятии, где эксперты ФЦК руководствуются индивидуальным подходом к каждому участнику с учетом специфики конкретной отрасли. Опыт ФЦК позволяет организовать бережливое производство в различных отраслях: легкая, нефтехимическая, пищевая, тяжелая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленности; сельское хозяйство; строительство; транспорт, логистика и связь; энергетика и ЖКХ; фармацевтика и медицинское оборудование; госуправление и социальная сфера. Планируется, что на базе отзывов предприятий – участников НП ПТ к 2024 г. будет сформирован пакет услуг, оказываемых ФЦК на коммерческой основе, востребованный у потребителей, желающих повысить производительность труда.

Ключевые направления деятельности ФЦК представлены на рисунке 1.

Основными критериями, которым должно соответствовать предприятие – претендент для участия в проекте под управлением ФЦК, являются: выручка от 400 млн руб. за предыдущий год; отношение предприятия к одной из базовых несырьевых отраслей (обрабатывающее производство, сельское хозяйство, транспорт, строительство, торговля); доля участия налоговых резидентов иностранных

государств в уставном (складочном) капитале юридического лица не выше 50 %.

Остановимся подробнее на результатах и мероприятиях данного ФП [Паспорт федерального проекта «Адресная ...»]:

– реализация проектов под федеральным управлением (совместно с экспертами ФЦК) по повышению производительности труда в соответствии с индивидуальными потребностями предприятий – участников НП ПТ;

– реализация проектов по направлению «Бережливое производство» с помощью региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда. В рамках данного мероприятия при поддержке ФЦК в регионах – участниках НП ПТ создаются региональные центры компетенций (далее – РЦК) для распространения положительного опыта, способствующего росту производительности труда, на региональном уровне; после обучения сотрудников и сертификации РЦК такие центры становятся площадками, обеспечивающими получение практических знаний и навыков, изучение принципов и инструментов организации бережливого производства посредством имитации реальных процессов);

– создание потоков-образцов (оптимизация процессов) на предприятиях – участниках НП ПТ на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы; поток-образец считается созданным, если по резуль-

Бизнес	Госуправление и социальная сфера	Обучение
<ul style="list-style-type: none"> • Содействие в стратегическом и операционном планировании • Оптимизация основных производственных и вспомогательных процессов производства • Повышение рентабельности продаж, эффективности маркетинга • Эффективная организация, в том числе эргономика рабочих мест • Подготовка центра компетенций компании • Стратегия цифровой трансформации 	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение расходов в организациях государственного управления и социальной сферы • Повышение эффективности и оптимизация процессов в организациях государственного управления и социальной сферы • Выстраивание системы автоматизированных процессов обработки документов организации 	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка экспертов и тренеров по бережливому производству • Организация учебных производственных площадок «Фабрика процессов» и «Фабрика офисных процессов» • Предоставление электронных курсов различной тематики

Рис. 1. Основные направления деятельности ФЦК в сфере производительности труда

Fig. 1. The main activities of the Federal Competence Center in the field of labor productivity

Примечание. Составлено по: [Услуги ФЦК].

татам работы по оптимизации процесса (пилотного потока) были успешно реализованы запланированные мероприятия, позволившие достичь установленных результатов в части: сокращения времени протекания процесса; сокращения запасов в потоке; повышения выработки в потоке; создание потока-образца позволяет предприятию-участнику претендовать на получение льготного займа до 300 млн руб. под 1 % годовых на период до 5 лет от Фонда развития промышленности; речь идет о целевом финансировании проектов, направленных на повышение производительности труда; для подачи заявки предприятие должно предоставить положительное заключение (сертификат) ФЦК о наличии ключевых элементов производственной системы и достаточного уровня использования внутренних ресурсов либо протокол по созданию производственного потока-образца, подписанный ФЦК или РЦК [Производительность труда; Финансовая поддержка предприятий];

– создание специализированной информационной платформы («производительность.рф»), обеспечивающей взаимодействие в сфере повышения производительности труда и предоставляющей возможность использования лучших российских и международных практик; кроме того, функционал платформы позволяет проводить диагностику и отбор предприятий для участия в НП ПТ; автоматизирует деятельность, связанную с обеспечением сопровождения реализуемых на

предприятии проектов по повышению производительности труда на всех этапах; предоставляет доступ к реализуемым ФЦК и РЦК услугам; позволяет пройти обучение онлайн; ведение платформы осуществляет ФЦК;

– заключение соглашений с компаниями – партнерами, в качестве которых рассматриваются организации, имеющие собственные ресурсы и опыт построения производственных систем, сотрудничество с которыми будет полезно в области развития бережливого производства и повышения эффективности для проекта и его участников.

В настоящее время партнерами ФЦК из числа зарубежных компаний является «Тойота Мотор Корпорэйшн», отечественных компаний – госкорпорация «Росатом» (основной партнер, оказывает ресурсную и методологическую поддержку предприятиям на собственной базе методологии бережливого производства), холдинг «Российские железные дороги», «Газпром нефть», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», корпорация «ТЕХНОНИКОЛЬ», компания «Оконный континент». На региональном уровне в качестве партнеров могут привлекаться другие организации [Работа с партнерами].

Рассмотрим показатели планового и фактического финансирования данного ФП за период 2019–2021 гг. (табл. 1). По мнению авторов, его планирование и исполнение финансирования можно считать образцово-показательным.

Таблица 1. Показатели планового и фактического финансирования Федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» за 2019–2021 гг.

Table 1. Indicators of planned and actual financing of the Federal project “Targeted support for increasing labor productivity at enterprises” for 2019–2021

Год реализации	Источник данных	Объем, млн руб.	% к паспорту	% к ФЗ о ФБ
2019	Паспорт	3559,79	–	–
	ФЗ о ФБ	3921,8	110	–
	Кассовое исполнение (ФБ)	3559,79	100	91
2020	Паспорт	4344,92	–	–
	ФЗ о ФБ	4300,5	99	–
	Кассовое исполнение (ФБ)	3330,37	77	77
2021	Паспорт	3695,55	–	–
	ФЗ о ФБ	3724,16	101	–
	Кассовое исполнение (ФБ)	3678,85	100	99

Примечание. Составлено по: [Кассовое исполнение ...; Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ ...; Федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ ...; Федеральный закон от 15.10.2020 № 314-ФЗ ...; Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ...].

Для ФП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» установлены 7 показателей социально-экономического развития, мониторируемых в рамках проведения статистических работ, причем каждый из них представлен в паспорте ФП, что позволяет проанализировать уровень достижения запланированных значений (табл. 2).

Как в части финансирования ФП, так и в отношении 7 показателей, указанных в таблице 2, следует отметить высокое качество исполнительской дисциплины со стороны ответственных за реализацию проекта лиц и организаций. По всем показателям плановые значения достигнуты с превышением, в отдельных случаях чуть ли не в два раза. Особо хотелось бы отметить динамику изменений плановых показателей, носящую галолирующий характер, когда в от-

дельных случаях значение на следующий год превышает план текущего более чем в 2,5 раза, например, по показателям № 2 и 5 за 2019–2020 годы. Здесь указанное обстоятельство можно рассматривать как факт стремительного развития на фоне успешно налаженных механизмов реализации отдельных мероприятий.

Определенно, разработчиками и исполнителями данного ФП его реализации уделяется особое внимание ввиду его явно высокой значимости для успешного выполнения всего НП ПТ в целом. В настоящее время участниками ФП являются 3 433 предприятия из 75 субъектов РФ, в том числе 373 предприятия из 6 регионов ЮФО (без Астраханской области и Республики Калмыкия). Структура предприятий – участников ФП по регионам ЮФО представлена в таблице 3.

Таблица 2. Показатели социально-экономического развития РФ для оценки Федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Table 2. Indicators of socio-economic development of the Russian Federation to assess the Federal project “Targeted support for increasing labor productivity at enterprises”

№ п/п	Наименование показателя	Статус	Ед. изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия НП ПТ под федеральным управлением (с ФЦК)	План	ед.	–	437	767	972	
		Факт		75	474	804	–	
		исполнение		–	108 %	105 %	–	
2	Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия НП ПТ под региональным управлением (с РЦК)	План	ед.	–	214	550	968	
		Факт		5	216	604	–	
		исполнение		–	101 %	110 %	–	
3	Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия НП ПТ самостоятельно	План	ед.	–	352	650	650	
		Факт		20	593	882	–	
		исполнение		–	168 %	136 %	–	
4	Количество обученных инструментам повышения производительности труда сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК)	План	чел.	–	4 750	10 800	14 260	
		Факт		600	6 776	13 284	17 585	
		исполнение		–	143 %	123 %	123 %	
5	Количество обученных инструментам повышения производительности труда сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК)	План	чел.	–	2 136	5 474	10 072	
		Факт		–	2 663	9 872	18 588	
		исполнение		–	125 %	180 %	185 %	
6	Количество обученных инструментам повышения производительности труда сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно	План	чел.	–	3 174	5 547	5 547	
		Факт		–	3 667	7 004	7 085	
		исполнение		–	116 %	126 %	128 %	
7	Количество зарегистрированных пользователей платформы информационных технологий управленческих и технологических компетенций	План	тыс.	0,5	7,97	17,41	30,92	
		Факт		чел.	0,5	11,648	30,783	53,54
		исполнение			100 %	146 %	177 %	173 %

Примечание. Составлено по: [Единая межведомственная ..., Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р ...; Паспорт федерального проекта «Адресная ...»].

Таблица 3. Структура предприятий – участников ФП по регионам ЮФО

Table 3. Structure of enterprises participating the Federal project by regions of the Southern Federal District

Регион ЮФО	Кол-во предприятий – участников, ед.	Примеры предприятий, участвующих в ФП
Волгоградская область	52	<p>ОАО «Волгограднефтемаш» (крупнейший российский производитель технологического оборудования для газовой, нефтяной и нефтехимической отраслей промышленности)</p> <p>Холдинг «ВОЛГАБАС» (входит в топ-3 производителей автобусной техники в России)</p> <p>АО «Птицефабрика «Волжская»»</p> <p>МУП ««Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа – город Волжский»</p> <p>ООО «Корпорация Красный Октябрь»</p> <p>ООО «Трубопроводные покрытия и технологии» (уникальный отечественный завод по производству наружного утяжеляющего бетонного покрытия)</p> <p>ООО «Царицынский комбинат» (производство мяса)</p> <p>АО «Волжский трубный завод» (производство бесшовных труб)</p> <p>МУП «МЕТРОЭЛЕКТРОТРАНС» (крупное транспортное предприятие)</p> <p>ГУП «Заря» (выращивание овощей)</p> <p>АО «Приволжтрансстрой» (проектирование и строительство под ключ)</p> <p>АО Завод «Метеор» (предприятие радиоэлектронной промышленности)</p> <p>ОАО «Хлебокомбинат-Волжский»</p> <p>ООО «ВОЛМА» (производство высокотехнологичной продукции для строительно-отделочных работ)</p> <p>ООО «Камышинский текстиль»</p> <p>ООО «Любимый город» (производство молочной продукции)</p> <p>ООО «ТД Грасс» (ведущий российский производитель профессиональной автохимии и автокосметики, моющих средств для клининга, бытовой химии)</p>
Ростовская область	99	<p>АО «Ростовский порт»</p> <p>ЗАО «КОМЗ-экспорт» (производство автомобилей специального назначения)</p> <p>ООО «Алмаз» (производство мебели)</p> <p>ООО «Завод Конорд» (производство бытовых неэлектрических приборов)</p> <p>ООО «Лемакс» (производство отопительных приборов)</p> <p>ООО «Производство медикаментов»</p> <p>ООО «ТД «Азия»» (крупный производитель салатов, солений, овощей в вакууме со сбытом в крупные торговые сети)</p> <p>АО «Авиакомпания АЗИМУТ»</p> <p>АО «Таганрогский завод «Прибой»» (производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации)</p> <p>АО «Зерноградское дорожное ремонтно-строительное управление»</p> <p>ГУП Ростовской области «Ростовавтодор»</p> <p>ОАО «Таганрогский котлостроительный завод «Красный котельщик»»</p> <p>ООО «Агро Зерно Юг» (торговля оптовая сельскохозяйственным сырьем и живыми животными)</p> <p>ООО «НАИС» (разработчик и производитель автомобильных и вагонных весов)</p> <p>ООО «Сладкофф» (производство мучных изделий из слоеного, сдобного и бисквитного теста)</p> <p>ООО «Типография Аврора»</p>

Примечание. Составлено по: [Участники проекта].

Окончание таблицы 3

End of Table 3

Регион ЮФО	Кол-во предприятий – участников, ед.	Примеры предприятий, участвующих в ФП
Краснодарский край	187	ООО «НПО “Семеноводство Кубани”» АО «Сочинский Хлебокомбинат» АО «Рассвет» (выращивание зернобобовых культур) ООО «Абинский электрометаллургический завод» ООО «Тепличный комплекс “Зеленая линия”» (выращивание овощей) ООО фирма «Торес» (производство мяса) ООО «Proff-Сталь» АО «Сахарный завод “Свобода”» ООО «Кубань-Полимер» (производство редиспергируемых полимерных порошков) ООО «Лина-Пак» (производство пластмассовых изделий для упаковки товаров) ООО «Сыры Кубани» ООО «Фабрика дышащих окон» ООО «Южный мяскокомбинат» ООО «ФИТОФАРМ» (производство лекарственных препаратов) ООО «Веста» (строительство автомобильных дорог и автомагистралей) ООО «Краски Кубани» ООО «Химснаб» (оптовая торговля удобрениями и агрохимическими продуктами)
Республика Адыгея	4	ООО «Волма-Майкоп» (производство изделий из бетона, цемента и гипса) ПАО «Зарем» (производство гидравлических и пневматических силовых установок и двигателей) ООО «Экспресс-Кубань» (производство соковой продукции из фруктов и овощей) ООО «Молзавод новый» (производство сливочного масла)
Республика Крым	29	АО «Завод “Фиолент”» (автоматизация корабельных (судовых) технических средств) АО «Бром» (производство неорганических химических веществ) АО «Крымхлеб» ГУП Республики Крым «Крымавтодор» ГУП РК «Крым-Фармация» (сеть государственных аптек) АО «Керченский металлургический завод» ООО «Юг Молоко» ООО «МСК-Сервис Крым» (оптовая торговля металлами) ООО «НОВАТОР» (производитель молочной продукции) ООО «Красногвардейский элеватор»
Город Севастополь	2	ООО «Царь хлеб» ПАО по газоснабжению и газификации «СЕВАСТОПОЛЬГАЗ»

ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

Как было указано выше, данный ФП реализовывался в составе НП ПТ всего два года – 2019 и 2020. Рассмотрим результаты и мероприятия данного ФП [Паспорт федерального проекта «Поддержка занятости ...»].

Одной из задач ФП является организация системы подготовки кадров для приобретения навыков повышения производительности тру-

да, а также обеспечение поддержки занятости работников, высвобождаемых (находящихся под таким риском) в результате мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях – участниках НП ПТ.

В указанных целях были разработаны рекомендации по оценке количества и обучению работников, находящихся под риском высвобождения в связи с повышением производительности труда на предприятиях, методология по организации их трудоустройства. Для решения поставленной задачи в субъектах РФ организовано обучение данных работ-

ников. Регионам следует проводить мониторинг уровня трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения и высвобожденных вследствие реализованных на предприятии мероприятий по повышению производительности труда. Кроме того, оценке подлежит потребность предприятий – участников в кадрах иных уровней должностей и специализации работников для обновленных производственных процессов.

Таким образом, субъектами РФ должна проводиться разносторонняя работа: с одной стороны, принятие мер для сохранения занятости действующих работников (возможно, посредством их направления на переобучение по актуальным для предприятий направлениям подготовки), с другой стороны, обеспечение потребности предприятий – участников НП ПТ в новых кадрах.

Другой задачей ФП является развитие инфраструктуры занятости, внедрение инноваций, в том числе с использованием цифровых решений, в целях поддержки уровня занятости населения. В первую очередь были разработаны единые требования к организации деятельности органов службы занятости населения по единым подходам, способствующим повышению эффективности их работы. Целью единых требований является приведение деятельности центров занятости к единым высоким стандартам, формированию на их базе современных кадровых центров, проактивно действующих в отношении вопросов безработицы и неэффективной занятости, оперативно реагирующих на запросы работодателей по удовлетворению кадровых потребностей и имеющих ресурсы для реализации профессионального потенциала граждан. Модернизированные центры должны быть способны к оказанию услуг по профилированию клиентов и осуществлению системного мониторинга трудоустройства.

Документом были определены единые требования по следующим направлениям: организация рабочего пространства помещений, оснащение рабочих мест, включая примерную схему размещения функциональных зон, а также брендбук оформления центра; регламентирование работы службы занятости; системы информатизации и автоматизации деятельности органов занято-

сти; направления для переобучения работников центра занятости; система мотивации и стимулирования работников центра занятости; порядок предоставления государственных услуг.

Для внедрения единых требований на региональном уровне утверждается план перспективного развития органов занятости населения [Приказ Минтруда России от 29.04.2019 № 302 ...]. В целях осуществления аудита деятельности модернизированных служб занятости в конце 2019 г. Минтрудом России установлены ключевые показатели эффективности работы центров. Так, оценке подлежат такие критерии, как доля трудоустроенных граждан от числа обратившихся; количество обратившихся работодателей; доля соискателей и работодателей, удовлетворенных полученными услугами; количество жизненных ситуаций граждан, а также бизнес-ситуаций работодателей, оформленных в виде технологических схем и внедренных в деятельность центра. С середины 2021 г. показатели пересмотрены и сокращены до оценки «уровень трудоустройства граждан, обратившихся в центры занятости».

Также проработана система активного взаимодействия центров занятости населения с работодателями, в том числе из других регионов, для получения актуальных сведений об имеющихся вакансиях. Усовершенствована система планирования и прогнозирования потребности экономики субъекта РФ на основе данных о фактической и ожидаемой потребности предприятий в кадрах. Организована процедура тиражирования лучших практик работы центров занятости населения.

Далее рассмотрим показатели планового и фактического финансирования данного ФП за 2019–2020 гг. (см. табл. 4).

Неоднозначно выглядят показатели финансирования ФП: если низкое исполнение расходов в 2020 г. объяснимо, то скачок между плановыми показателями по паспорту и федеральному бюджету достаточно внушителен. Можно допустить, что при формировании бюджета ориентиром служили фактические расходы 2019 г., а паспорт ФП был скорректирован с учетом реально складывающейся в 2020 г. ситуации.

Таблица 4. Показатели планового и фактического финансирования Федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» за 2019–2020 гг.

Table 4. Indicators of planned and actual financing of the Federal project “Supporting employment and improving the efficiency of the labor market to ensure the growth of labor productivity” for 2019–2020

Год реализации	Источник данных	Объем, млн руб.	% к паспорту	% к ФЗ о ФБ
2019	Паспорт	1964,59		
	ФЗ о ФБ	2165,2	110	
	Кассовое исполнение (ФБ)	1852,53	94	86
2020	Паспорт	685,96		
	ФЗ о ФБ	1730,6	252	
	Кассовое исполнение (ФБ)	447,72	65	26

Примечание. Составлено по: [Кассовое исполнение ..., 2022; Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ ... ; Федеральный закон от 15.10.2020 № 314-ФЗ ... ; Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ ...].

Для ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» установлено 5 показателей социально-экономического развития. Большинство показателей (4 из 50) агрегируются на уровне субъектов РФ, что позволяет исследовать их в разрезе территорий. Единственный показатель, измеряемый в целом по РФ – «количество субъектов РФ – участников ФП» – исполнен следующим образом: за 2019 г. при плане 31 ед. – факт 37 ед. (119 %); за 2020 г. при плане 50 ед. – факт 82 ед. (164 %).

При этом далеко не для всех регионов паспортом ФП предусматривались плановые значения на 2019–2020 годы. Большая часть субъектов РФ планировала присоединиться к реализации ФП на более поздних этапах. В таблице 5 отражены динамика остальных 4 показателей и уровень их исполнения в разрезе регионов ЮФО, имеющих плановые показатели в 2019–2020 годах.

По сравнению с двумя ранее рассмотренными ФП в данном случае имеют место определенные недостатки. Так, крайне низкое исполнение показателя № 1 за 2020 г. привело к невозможности для ряда регионов расчета показателей № 3 и 4. Дело в том, что порядка 25 субъектов РФ, для которых в 2020 г. впервые был установлен показатель по реализации проектов модернизации центров занятости, соответствующие мероприятия не завершили, что наглядно следует из показателя № 1. Следовательно, оценить степень удовлетво-

ренности граждан и организаций от полученных услуг в обновленных службах занятости невозможно. Вероятно, что причиной тому послужило отсутствие финансирования мероприятия, которое почти на 90 % осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, перевыполнение по показателю № 2 плановых значений в 3–5 раз скорее следует расценивать как недостатки планирования или как то, что свидетельствует о нацеленности исполнителей на максимальное освоение предоставленных средств.

Возможно, при данных обстоятельствах решение о переносе мероприятий рассматриваемого ФП в НП «Демография» под контроль специалистов, к компетенции которых относятся соответствующие вопросы поддержки занятости, повысит качество их исполнения и приведет к улучшению показателей.

Заключение

Поддержка реального сектора экономики во все времена для большинства развитых государств являлась своеобразной преференциальной областью развития, вкладом в собственное будущее. Ведь эффект от таких инвестиций мультипликативный и помимо прямых выгод содержит множество сопутствующих благ экономического и социального характера.

В современном мире, в период жестких внешних условий, экономических санкций и

Таблица 5. Показатели социально-экономического развития РФ для оценки Федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в разрезе регионов ЮФО

Table 5. Separate indicators of the socio-economic development of the Russian Federation to assess the Federal project “Support for employment and improving the efficiency of the labor market to ensure growth in labor productivity” in the context of the regions of the Southern Federal District

Наименование	2019 г.			2020 г.		
	План	Факт	Исполнение	План	Факт	Исполнение
<i>1. Количество центров занятости населения в субъектах РФ, в которых реализуются или реализованы пилотные проекты, ед.</i>						
Российская Федерация	16	20	125 %	41	21	51 %
Волгоградская область	–	–	–	1	0	0
Краснодарский край	1	1	100 %	2	1	50 %
Республика Крым	–	–	–	1	0	0
<i>2. Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда по всем субъектам РФ, чел.</i>						
Российская Федерация	18 443	52 329	284 %	34 043	65 205	192 %
Волгоградская область	685	890	130 %	1 000	1 080	108 %
Краснодарский край	100	456	456 %	410	798	195 %
Республика Крым	–	–	–	315	221	70 %
Ростовская область	500	1 040	208 %	810	1 345	166 %
<i>3. Доля соискателей – получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы пилотные проекты, удовлетворенных полученными услугами, %</i>						
Российская Федерация	60	61,5	103 %	65	66	102 %
Волгоградская область	–	–	–	65	0	0
Краснодарский край	60	61,7	103 %	65	76	117 %
Республика Крым	–	–	–	65	0	0
<i>4. Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы пилотные проекты, удовлетворенных полученными услугами, %</i>						
Российская Федерация	60	60,7	101 %	65	65,7	101 %
Волгоградская область	–	–	–	65	0	0
Краснодарский край	60	61,8	103 %	65	77,5	119 %
Республика Крым	–	–	–	65	0	0

Примечание. Составлено по: [Единая межведомственная ...; Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р ...; Паспорт федерального проекта «Поддержка занятости ...; Никитаева и др., 2021; Чернова, 2021].

репрессий, в режиме экономии и ограниченности ресурсов, достижение высокой эффективности предоставляемых мер, уверенности, что они дойдут до конечного получателя и будут использованы самым наилучшим образом, становится одной из наиболее важных, приоритетных задач. Когда цель не просто стабилизация, удержание положения, а именно развитие и рост, требуется системность и комплексность подхода для ее достижения.

Проведенный анализ показал, что НП «Производительность труда» является инструментом, предлагающим широкий перечень разнообразных мероприятий к реализации: финансовое стимулирование, налоговые пре-

ференции, создание системы подготовки кадров, возобновление движения рационализаторов, преодоление административных барьеров, снижение регуляторной нагрузки, экспортная поддержка и организация международного сотрудничества, методическая и организационная поддержка повышения производительности труда, цифровая экосистема, создание потоков-образцов, обучение инструментам бережливого производства, подготовка внутренних тренеров.

Уже сейчас можно наблюдать, что участие в НП ПТ дает реальный эффект и экономическую отдачу. Например, на основании рейтинга предприятий – участников НП ПТ

[Рейтинги предприятий] можно выделить следующие наилучшие практики:

ООО «БЕРГАУФ строительные технологии» – компания – производитель сухих строительных смесей и лакокрасочных материалов (Свердловская область): в 2021 г. на 85 % сокращено незавершенное производство и на 82,2 % снижено время протекания процесса в оптимизируемом потоке;

ООО «Кузбассдорстрой» – производство строительно-монтажных работ (Кемеровская область): в 2021 г. на 185 % увеличена выработка;

АО «Уральский приборостроительный завод» – ведущее предприятие России по изготовлению и ремонту гироскопических приборов и оборудования авиационного назначения, применяемого в навигационных и пилотажных системах (Свердловская область): за 2020 г. на 79,5 % снижено время оборачиваемости запасов.

Отдельные предприятия, представляющие регионы ЮФО, также представлены в указанном рейтинге, например ОАО «Волгограднефтемаш» (Волгоградская область) в 2021 г. удалось на 42,9 % сократить незавершенное производство и на 40 % снизить время протекания процесса в оптимизируемом потоке, а АО «Крымхлеб» (Республика Крым) за 2020 г. на 38 % снизило время оборачиваемости запасов.

Успех регионов ЮФО в реализации НП ПТ отмечен на федеральном уровне. Так, Краснодарский край возглавил рейтинг регионов по производительности труда, впервые составленный Минэкономразвития РФ в

2021 г. по показателям производительности 2020 года. Оценивались 49 регионов по 20 показателям, в том числе, насколько разносторонне в субъекте РФ используют программы НП ПТ и количество предприятий, добившихся роста производительности не менее, чем на 5 %.

Список сформирован по трем группам: лидеры, средняя группа и отстающие регионы. В 12 регионах – лидерах производительность труда выросла на большем числе предприятий, чем в среднем по стране, причем 3 из них – это регионы ЮФО (рис. 2).

Таким образом, НП ПТ – это один из стратегических проектов, имеющих в долгосрочном плане мощные эффекты для развития отраслей и компаний и особое значение для развития экономики страны.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Публикация подготовлена в рамках реализации Государственного задания Южного научного центра РАН, проект «Стратегические векторы развития социоэкономического комплекса Юга России с учетом региональной резилентности (экономические и демографические аспекты)», № гос. регистрации 122020100349-6.

The publication was prepared as part of the implementation of the State Assignment of the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, project “Strategic vectors of development of the socio-economic complex of the south of Russia taking into account regional resilience (economic and demographic aspects)”, state registration No. 122020100349-6.



Рис. 2. Регионы – лидеры рейтинга производительности труда

Fig. 2. Regions leading in labor productivity rating

Примечание. Составлено по: [Минэкономразвития ...].

² Окончание статьи. Начало см.: Митрофанова И. В., Юрченко К. Г. Включенность российских регионов в Национальный проект «Производительность труда». Часть 1 // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2022. – Т. 24, № 2. – С. 123–136. – DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2022.2.10>

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения: 04.04.2022). – Загл. с экрана.
- Кассовое исполнение по расходам. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru/Бюджет/Расходы/Кассовое-исполнение-по-расходам> (дата обращения: 04.04.2022). – Загл. с экрана.
- Минэкономразвития назвало регионы-лидеры национального проекта «Производительность труда». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_nazvalo_regiony_lidery_nacionalnogo_proekta_proizvoditelnost_truda.html (дата обращения: 12.04.2022). – Загл. с экрана.
- Никитаева, А. Ю. Региональные драйверы развития цифровых экосистем промышленных предприятий / А. Ю. Никитаева, Р. Д. Сердюков, М. Н. Федосова // Региональная экономика. Юг России. – 2021. – Т. 9, № 3. – С. 100–112. – DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.3.9>
- Паспорт федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/482f0441f8ba9d70e7af63dce184ffce/FP_Adresnaya_podderzhka.pdf (дата обращения: 09.04.2022). – Загл. с экрана.
- Паспорт федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://economy.samregion.ru/upload/iblock/187/Pasport-FP-Podderzhkazanyatosti.pdf> (дата обращения: 20.04.2022). – Загл. с экрана.
- Приказ Минтруда России от 29.04.2019 № 302 (ред. от 18.03.2022) «Об утверждении Единых требований к организации деятельности органов службы занятости». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325532/. – Загл. с экрана.
- Производительность труда. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://frprf.ru/zaumu/proizvoditelnost-truda/> (дата обращения: 10.04.2022). – Загл. с экрана.
- Работа с партнерами. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://производительность.рф/about-fcc/partners/> (дата обращения: 10.04.2022). – Загл. с экрана.
- Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р (ред. от 28.01.2022) «Об утверждении Федерального плана статистических работ» (вместе с «Федеральным планом статистических работ»). – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/64139> (дата обращения: 04.05.2022). – Загл. с экрана.
- Рейтинги предприятий. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://производительность.рф/national-project/rejtingi-predpriyatij> (дата обращения: 12.04.2022). – Загл. с экрана.
- Услуги ФЦК. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://производительность.рф/about-fcc/services> (дата обращения: 10.04.2022). – Загл. с экрана.
- Участники проекта. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: https://производительность.рф/national-project/organizations_pages/?offset=1&limit=8 (дата обращения: 12.04.2022). – Загл. с экрана.
- Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44957> (дата обращения: 04.04.2022). – Загл. с экрана.
- Федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46212> (дата обращения: 14.04.2022). – Загл. с экрана.
- Федеральный закон от 15.10.2020 № 314-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2019 год». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45975> (дата обращения: 24.04.2022). – Загл. с экрана.
- Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44449> (дата обращения: 24.04.2022). – Загл. с экрана.
- Финансовая поддержка предприятий. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: [Journal of Volgograd State University. Economics. 2022. Vol. 24. No. 3](https://про-</p></div><div data-bbox=)

изводительность.рф/projectmembers/financial_support (дата обращения: 10.04.2022). – Загл. с экрана.

Чернова, О. А. Развитие промышленности Юга России в условиях коронакризиса / О. А. Чернова // Региональная экономика. Юг России. – 2021. – Т. 9, № 4. – С. 135–144. – DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.13>

REFERENCES

- Yedinaya mezhvedomstvennaya informatsionno-statisticheskaya sistema (YEMISS)* [Unified Interdepartmental Information and Statistical System (EMISS)]. URL: <https://www.fedstat.ru> (accessed 4 April 2022).
- Kassovoye ispolneniye po raskhodam* [Cash Execution on Expenses]. URL: <http://budget.gov.ru/Бюджет/Расходы/Кассовое-исполнение-по-расходам> (accessed 4 April 2022).
- Minekonomrazvitiya nazvalo regiony-lidery natsional'nogo proyekta «Proizvoditel'nost' truda»* [The Ministry of Economic Development Has Named the Leading Regions of the National Project “Labor Productivity”]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_nazvalo_regiony_lidery_nacionalnogo_proekta_proizvoditelnost_truda.html (accessed 12 April 2022).
- Nikitaeva A.Yu., Serdyukov R.D., Fedosova M.N. Regional'nyye drayvery razvitiya tsifrovyykh ekosistem promyshlennykh predpriyatiy [Regional Drivers of Digital Ecosystems' Development of Industrial Enterprises]. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], 2021, vol. 9, no. 3, pp. 100–112. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.3.9>
- Pasport federal'nogo proyekta «Adresnaya podderzhka povysheniya proizvoditel'nosti truda na predpriyatiyakh»* [Passport of the Federal Project “Targeted Support for Increasing Labor Productivity at Enterprises”]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/482f0441f8ba9d70e7af63dce184ffce/FP_Adresnaya_podderzhka.pdf (accessed 9 April 2022).
- Pasport federal'nogo proyekta «Podderzhka zanyatosti i povysheniye effektivnosti rynka truda dlya obespecheniya rosta proizvoditel'nosti truda»* [Passport of the Federal Project “Supporting Employment and Improving the Efficiency of the Labor Market to Ensure the Growth of Labor Productivity”]. URL: https://productivity.rf/documents/view/33/FP_Podderzhka_zanyatosti.pdf (accessed 20 April 2022).
- Prikaz Mintruda Rossii ot 29.04.2019 № 302 (red. ot 18.03.2022) «Ob utverzhdenii Yedinykh trebovaniy k organizatsii deyatel'nosti organov sluzhby zanyatosti»* [Order of the Ministry of Labor of Russia Dated April 29, 2019 No. 302 (As Amended on March 18, 2022) “On Approval of the Uniform Requirements for Organizing the Activities of Employment Service Bodies”]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325532
- Proizvoditel'nost' truda* [Labor Productivity]. URL: <https://frprf.ru/zaymy/proizvoditelnost-truda/> (accessed 10 April 2022).
- Rabota s partnerami* [Working with Partners]. URL: <https://productivity.rf/about-fcc/partners/> (accessed 10 April 2022).
- Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 06.05.2008 № 671-r (red. ot 28.01.2022) «Ob utverzhdenii Federal'nogo plana statisticheskikh rabot (vmeste s «Federal'nyim planom statisticheskikh rabot»)»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 671-r Dated May 6, 2008 (as Amended on January 28, 2022) “On Approval of the Federal Statistical Work Plan” (Together with the Federal Statistical Work Plan)]. URL: <http://government.ru/docs/all/64139> (accessed 4 May 2022).
- Reytingi predpriyatiy* [Enterprise Ratings]. URL: <https://productivity.rf/national-project/rejtingi-predpriyatij> (accessed 12 April 2022).
- Uslugi FTSK* [FCC Services]. URL: <https://productivity.rf/about-fcc/services/> (accessed 10 April 2022).
- Uchastniki proyekta* [Project Participants]. URL: https://productivity.rf/national-project/organizations_pages/?offset=1&limit=8 (accessed 12 April 2022).
- Federal'nyy zakon ot 02.12.2019 № 380-FZ (red. ot 18.03.2020) «O federal'nom byudzhete na 2020 god i na planovyy period 2021 i 2022 godov» [Federal Law No. 380-FZ Dated December 2, 2019 (As Amended on March 18, 2020) “On the Federal Budget for 2020 and for the Planning Period of 2021 and 2022”]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44957> (accessed 04.04.2022).
- Federal'nyy zakon ot 08.12.2020 № 385-FZ «O federal'nom byudzhete na 2021 god i na planovyy period 2022 i 2023 godov» [Federal Law No. 385-FZ Dated December 8, 2020 “On the Federal Budget for 2021 and for the Planning Period of 2022 and 2023”]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46212> (accessed 14 April 2022).
- Federal'nyy zakon ot 15.10.2020 № 314-FZ «Ob ispolnenii federal'nogo byudzheta za 2019 god»

[Federal Law No. 314-FZ Dated October 15, 2020 “On the Execution of the Federal Budget for 2019”]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45975> (accessed 24 April 2022).

Federal’nyy zakon ot 29.11.2018 № 459-FZ (red. ot 02.12.2019) «O federal’nom byudzheta na 2019 god i na planovyy period 2020 i 2021 godov» [Federal Law No. 459-FZ Dated November 29, 2018 (As Amended on December 2, 2019) “On the Federal Budget for 2019 and for the Planning Period of 2020 and 2021”]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44449> (accessed 24 April 2022).

Finansovaya podderzhka predpriyatiy [Financial Support for Enterprises]. URL: https://productivity.rf/projectmembers/financial_support/ (accessed 10 April 2022).

Chernova O. A. Razvitiye promyshlennosti Yuga Rossii v usloviyakh koronakrizisa [Industrial Development in the South of Russia in Conditions of COVID-19 Crisis]. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], 2021, vol. 9, no. 4, pp. 135-144. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.13>

Information About the Authors

Inna V. Mitrofanova, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Chief Researcher, Laboratory of Regional Economics, Federal Research Centre the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, Chekhova St, 41, 344006 Rostov-on-Don, Russian Federation; Professor, Department of Economic Theory, Regional Economics and Entrepreneurship, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, mitrofanova@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1685-250X>

Karine G. Yurchenko, Candidate for a Degree, Department of Economic Theory, Regional Economics and Entrepreneurship, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, yur.karina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8230-4002>

Информация об авторах

Инна Васильевна Митрофанова, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник лаборатории региональной экономики, Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН, просп. Чехова, 41, 344006 г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация; профессор кафедры экономической теории, мировой и региональной экономики, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, mitrofanova@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1685-250X>

Каринэ Григорьевна Юрченко, соискатель кафедры экономической теории, региональной экономики и предпринимательства, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, yur.karina@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8230-4002>