



DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2020.1.13>

UDC 336.1
LBC 65

Submitted: 12.12.2019
Accepted: 25.12.2019

DIGITALIZATION IN PUBLIC FINANCE MANAGEMENT

Olga V. Glazunova

Federal Treasury Department for the Volgograd Region, Volgograd, Russian Federation

Viktorija S. Glazunova

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

Abstract. The article is devoted to the development of information technologies in the field of public finance management. The purpose of the work is to detail the functioning of “Electronic Budget” state integrated information system of public finance management, to justify its creation and development. In order to achieve the goal, the functionality of the information system is disclosed, its purpose is to be able to familiarize citizens with the activities of organizations of the public administration sector and public legal entities for monitoring and, as a result, to improve the quality of financial management. Regulatory legal documents regulating the operation of “Electronic Budget” State Integrated Information System (SIIS) and establishing the powers of the Ministry of Finance of the Russian Federation and the Federal Treasury as operators of the information system, topical issues of information publication by participants of the information system, importance of filling the integrated portal of the budget system of the Russian Federation with information are considered. The results of analyzing the completeness and relevance of publishing relevant information on the integrated portal of the budget system by chief administrators of budget funds of the federal budget as of October 1, 2019, financial bodies of subjects of the Russian Federation and management bodies of territorial state extrabudgetary funds as of May 1, 2019 and October 1, 2019 in terms of publication forms, as well as prospects of publication in 2020 are shown. The analysis shows the lack of informational system participants’ activity in publishing information established by normative legal acts, as well as the existing shortcomings of the “Electronic Budget” SIIS. The results of the study can be used both by specialists in the field of finance, participants of “Electronic Budget” SIIS of public finance management, and citizens interested in the budget process of the Russian Federation and implementing national projects in the country.

Key words: “Electronic Budget” SIIS, integrated portal of the budget system of the Russian Federation, Ministry of Finance of the Russian Federation, Federal Treasury, financial bodies of subjects of the Russian Federation, management bodies of state extra-budgetary funds, public legal entities.

Citation. Glazunova O.V., Glazunova V.S. Digitalization in Public Finance Management. *Journal of Volgograd State University. Economics*, 2020, vol. 22, no. 1, pp. 146-158. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2020.1.13>

УДК 336.1
ББК 65

Дата поступления статьи: 12.12.2019
Дата принятия статьи: 25.12.2019

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Ольга Владимировна Глазунова

Управление Федерального казначейства по Волгоградской области, г. Волгоград, Российская Федерация

Виктория Сергеевна Глазунова

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена развитию информационных технологий в сфере управления общественными финансами. Целью работы является детализация функционирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), обоснование необходимости ее создания и развития. Для достижения цели раскрывается функционал информационной системы, ее предназначение – возможность ознакомления граждан с деятельностью организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований для осуществления контроля и, как следствие, повышение качества финансового менеджмента. Рассматриваются нормативные правовые документы, регламентирующие функционирование ГИИС «Электронный бюджет» и закрепляющие полномочия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства как операторов информационной системы, актуальные вопросы размещения информации участниками информационной системы, значимость наполнения информацией единого портала бюджетной системы Российской Федерации. Показываются результаты анализа полноты и актуальности размещения соответствующей информации на едином портале бюджетной системы главными администраторами средств федерального бюджета по состоянию на 01.10.2019, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами – по состоянию на 01.05.2019 и 01.10.2019 в разрезе форм публикации, а также перспективы размещения в 2020 году. Проведенный анализ свидетельствует о недостаточной активности со стороны участников информационной системы в части размещения информации, установленной нормативными правовыми актами, а также об имеющихся недоработках ГИИС «Электронный бюджет». Результаты исследования могут быть использованы как специалистами в области финансов, участниками государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», так и гражданами, интересующимися бюджетным процессом Российской Федерации и реализацией национальных проектов в стране.

Ключевые слова: ГИИС «Электронный бюджет», единый портал бюджетной системы Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, публично-правовые образования.

Цитирование. Глазунова О. В., Глазунова В. С. Цифровизация в сфере управления общественными финансами // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2020. – Т. 22, № 1. – С. 146–158. – DOI: <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2020.1.13>

Введение

Совершенствование методов и процедур государственного управления определяет необходимость использования новых инструментов и механизмов организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами. Обеспечить соответствие этим требованиям можно путем развития информационных технологий, перевода их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

Государственная программа «Информационное общество (2011–2020 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р, была принята в целях развития экономической и финансовой сфер с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, предоставления воз-

можности доступа граждан к информации о функционировании организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований в целом [Государственная программа ...].

Цель, задачи, основные направления, принципы создания и развития ГИИС «Электронный бюджет» заложены в Концепции создания и развития государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р. Целью создания и развития ГИИС «Электронный бюджет» является обеспечение открытости, прозрачности, подотчетности деятельности органов государственной власти, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципаль-

ных учреждений, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного (муниципального) управления за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами [Концепция создания ...].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 утверждено Положение о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

ГИИС «Электронный бюджет» состоит из следующих элементов:

– централизованных подсистем, выполняющих основные функции в сфере управления общественными финансами и необходимых для органов исполнительной власти и государственных учреждений федерального уровня, органов управления государственными внебюджетными фондами;

– сервисных подсистем, предназначенных для опционального предоставления информационных сервисов органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям;

– единого портала бюджетной системы Российской Федерации, функционирующего для обеспечения открытости и доступности сведений о бюджетной системе Российской Федерации, бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, финансово-хозяйственной деятельности учреждений федерального уровня, субъектов Российской Федерации, муниципального уровня и в целом публично-правовых образований [Постановление правительства ...].

Согласно п. 2 Положения о функциях и полномочиях операторов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 101н, оператором централизованных подсистем является Минфин России, централизованных подсистем и единого портала бюджетной системы Российской Федерации – Казначейство России, сервисных подсистем – органы государственной власти

субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации, местные администрации [Положение о функциях ...].

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 110н утверждены Перечни подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России и Казначейство России [Приказ Министерства финансов № 110н ...].

Особое внимание в настоящее время уделяется развитию и наполнению единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее – Единый портал), поскольку размещение указанных в нормативных правовых актах сведений будет способствовать реализации механизмов контроля за деятельностью государственных и муниципальных учреждений, органов управления государственными внебюджетными фондами, а также публично-правовых образований и, как следствие, повышению эффективности их деятельности.

По мнению председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева: «Вся открытая информация будет размещаться в единой базе, на едином портале бюджетной системы. Работа этой системы важна не только для профессионалов, экспертов и аналитиков, которые этим занимаются, но и для тех, кто интересуется экономикой, кто хотел бы ознакомиться с бюджетным процессом. Каждый сможет увидеть, какие программы и проекты финансируются за счет бюджета и внебюджетных фондов, оценить эффективность расходов. В результате повысится финансовая грамотность и понимание того, как устроена бюджетная система» [Официальный сайт Правительства ...].

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н утверждены Состав информации, размещаемой на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также Порядок размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации [Приказ Министерства финансов № 243н ...].

На Едином портале размещается информация о бюджетной системе и бюджетном ус-

тройстве Российской Федерации, бюджетном законодательстве, бюджетной классификации, бюджетном процессе, правилах и процедурах составления, утверждения, исполнения бюджетов и кассового обслуживания, составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности, доходах, расходах, сбалансированности бюджетов, государственном (муниципальном) финансовом контроле, основные экономические и финансовые показатели бюджетов зарубежных стран, сравнительный анализ состояния государственных и муниципальных финансов Российской Федерации и ведущих стран мира, новостная информация, общая информация о функционировании единого портала, а также перечень гиперссылок на внешние информационные ресурсы [Официальный сайт Единого ...].

Подлежит размещению информация следующими участниками ГИИС «Электронный бюджет»: Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством, операторами Единого портала, главными администраторами средств федерального бюджета, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органа-

ми муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами.

Информацию на Едином портале должны размещать 98 главных администраторов средств федерального бюджета. Главные администраторы средств федерального бюджета (далее – ГАБС) размещают информацию по 8 показателям (табл. 1).

Анализ наличия информации на Едином портале, размещенной ГАБС по состоянию на 1 октября 2019 г., показал следующее.

По показателям 2.2 «Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения» размещена информация 6 ГАБС (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба государственной статистики, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Верховный суд Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российской фонд фундаментальных исследований»), 2.5 «Иные законодательные, нормативные правовые акты

Таблица 1

Показатели для размещения информации на Едином портале главными администраторами средств федерального бюджета

№ п/п	№ показателя	Наименование показателя
1	2.2	Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения
2	2.5	Иные законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие отношения в бюджетной и налоговой сфере
3	2.6.	Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
4	4.2	Информация об участниках бюджетного процесса, в том числе функции участников бюджетного процесса, бюджетные полномочия участников бюджетного процесса, сведения о руководителях участников бюджетного процесса, биографии и фотографии указанных руководителей
5	6.6	Информация о детализации финансовой отчетности
6	6.7	Сроки представления бюджетной отчетности
7	12.1	Информация о текущих событиях в сфере управления государственными и муниципальными финансами публично-правового образования (новостная информация)
8	15.1	Иная информация, размещение которой на едином портале бюджетной системы Российской Федерации предусмотрено законодательными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации

Примечание. Составлено автором по данным приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н [Приказ Министерства финансов № 243н ...].

и иные документы, регламентирующие отношения в бюджетной и налоговой сфере» – 4 ГАБС (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная налоговая служба, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российской фонд фундаментальных исследований»), 4.2 «Информация об участниках бюджетного процесса, в том числе функции участников бюджетного процесса, бюджетные полномочия участников бюджетного процесса, сведения о руководителях участников бюджетного процесса, биографии и фотографии указанных руководителей» – 7 ГАБС (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральная налоговая служба, Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации), 6.6 «Информация о детализации финансовой отчетности» – 4 ГАБС (Федеральное казначейство, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российской фонд фундаментальных исследований»), 12.1 «Информация о текущих событиях в сфере управления государственными и муниципальными финансами публично-правового образования (новостная информация)» – 1 ГАБС (Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российской фонд фундаментальных исследований») [Официальный сайт Единого ...].

По показателям 2.6 «Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации», 6.7 «Сроки представления бюджетной отчетности», 15.1 «Иная информация, размещение которой на едином портале бюджетной системы Российской Федерации предус-

мотрено законодательными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента» информация ГАБС не размещалась [Официальный сайт Единого ...].

Таким образом, наблюдается крайне низкая активность в части размещения информации, предусмотренной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н (см. рис. 1). Причинами данной ситуации являются неработоспособность отдельных фильтров на странице Единого портала, отсутствие формуляров в личном кабинете и неисполнение положений указанного приказа Минфина России главными администраторами средств федерального бюджета.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации и органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами начали размещать информацию на Едином портале с 1 января 2018 года. Финансовые органы субъектов Российской Федерации публикуют информацию по 34 показателям (см. табл. 2), органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами – по 13 показателям (см. табл. 3).

Анализ полноты и актуальности информации, размещенной по состоянию на 1 октября 2019 г., по сравнению с информацией, размещенной по состоянию на 1 мая 2019 г., показал следующее.

По состоянию на 1 мая 2019 г. в полном объеме размещена информация финансовыми органами 65 субъектов Российской Федерации, в том числе в 49 субъектах Российской Федерации размещено 100 % актуальной информации. Размещено информации в объеме от 90 до 100 % финансовыми органами 13 субъектов Российской Федерации, в том числе в 10 субъектах Российской Федерации размещено 100 % актуальной информации. Размещено информации в объеме от 30 до 90 % финансовыми органами 5 субъектов Российской Федерации, в том числе в 4 субъектах Российской Федерации размещено 100 % актуальной информации. Размещено информации в объеме менее 30 % финансовым органом города федерального значения Москва – 25 %, актуальность размещенной информации составляет 53 % и финансовым органом города федерального значения Севастополь – 29 %, актуальность размещенной информации составляет 100 % [Официальный сайт Единого ...].

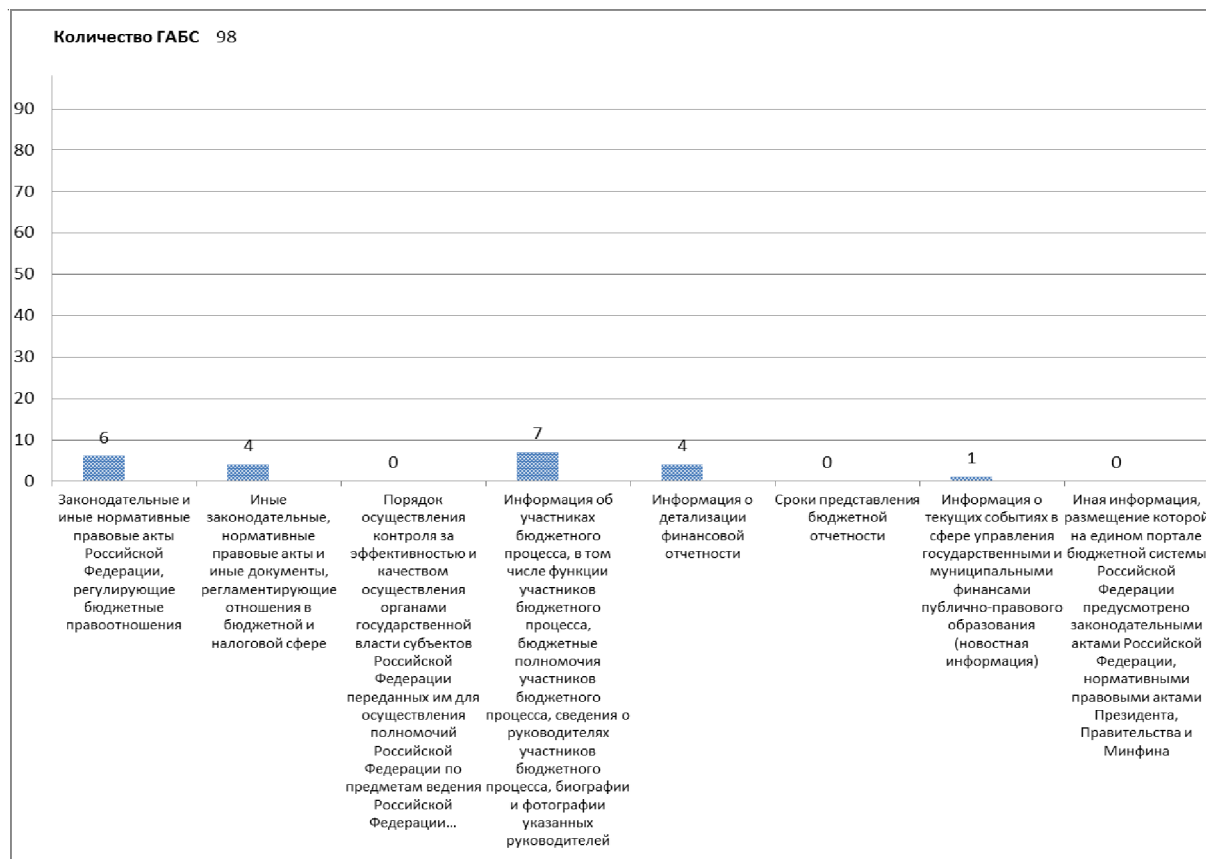


Рис. 1. Размещение информации главными администраторами средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2019 года

Примечание. Составлено автором по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Официальный сайт Единого ...].

Таблица 2

Показатели для размещения информации на Едином портале финансовыми органами субъектов Российской Федерации

№ п/п	№ показателя	Наименование показателя
1	1.4	Общие сведения о публично-правовых образованиях, формирующих и исполняющих бюджеты
2	2.3	Законодательные и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения
3	2.5	Иные законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие отношения в бюджетной и налоговой сфере
4	2.7	Порядок взаимодействия финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органов управления государственными внебюджетными фондами с субъектами контроля, указанными в п. 4 и 5 Правил осуществления контроля
5	3.23	Нормативные правовые акты финансовых органов субъектов Российской Федерации, финансовых органов муниципальных образований об установлении порядка применения бюджетной классификации
6	5.1	Информация о правилах, порядках и сроках составления проектов бюджетов, органах, осуществляющих составление проектов бюджетов, основных документах, формируемых при составлении проектов бюджетов
7	5.4	Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период
8	5.12	Информация о порядках формирования и использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, дорожного фонда субъекта Российской Федерации, муниципального дорожного фонда

№ п/п	№ показателя	Наименование показателя
9	5.13	Информация о порядках формирования и использования бюджетных ассигнований, Инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации (в случае его формирования)
10	5.14	Информация о структуре и содержании закона (решения) о бюджете
11	5.15	Информация о порядке рассмотрения и утверждения закона (решения) о бюджете
12	5.16	Информация о документах и материалах, представляемых в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о бюджете, проектом закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете
13	5.21	Информация о порядке исполнения бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета
14	5.22	Информация об основах кассового обслуживания исполнения бюджетов
15	5.23	Общая информация об органах, обеспечивающих и организующих исполнение бюджетов
16	5.24	Сведения о руководителях органов, обеспечивающих и организующих исполнение бюджетов, биографии и фотографии указанных руководителей
17	5.25	Общая информация о качестве финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета
18	5.28	Информация о порядке формирования и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи, бюджетной сметы казенных учреждений, плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений
19	5.29	Информация о порядке формирования государственных заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ
20	5.30	Информация о порядке составления и ведения кассового плана бюджетов
21	6.6	Информация о детализации финансовой отчетности
22	6.12	Информация о порядке и сроках составления, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности бюджетов, органы, осуществляющие проведение внешней проверки
23	6.14	Заключение органа внешнего государственного (муниципального) контроля на отчет об исполнении бюджета
24	7.5	Правила и порядки финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений
25	7.11	Порядок формирования региональных перечней (классификаторов) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами
26	7.12	Информация о порядках осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности
27	7.15	Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам
28	8.2	Информация о видах доходов бюджетов, нормативах отчислений доходов в бюджеты
29	7.20	Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, резервного фонда Президента Российской Федерации
30	9.5	Общая информация о составе программы государственных внешних заимствований Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных заимствований
31	9.6	Понятие государственных и муниципальных гарантий, общая информация о составе программ государственных гарантий, муниципальных гарантий
32	10.3	Порядок осуществления полномочий органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему и внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю
33	10.6	Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения
34	12.1	Информация о текущих событиях в сфере управления государственными и муниципальными финансами публично-правового образования (новостная информация)

Примечание. Составлено автором по данным приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н [Приказ Министерства финансов № 243н ...].

Таблица 3

Показатели для размещения информации на Едином портале органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами

№ п/п	№ показателя	Наименование показателя
1	2.3	Законодательные и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения
2	2.5	Иные законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие отношения в бюджетной и налоговой сфере
3	5.1	Информация о правилах, порядках и сроках составления проектов бюджетов; органах, осуществляющих составление проектов бюджетов; основных документах, формируемых при составлении проектов бюджетов
4	5.21	Информация о порядке исполнения бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета
5	5.22	Информация об основах кассового обслуживания исполнения бюджетов
6	5.23	Общая информация об органах, обеспечивающих и организующих исполнение бюджетов
7	5.24	Сведения о руководителях органов, обеспечивающих и организующих исполнение бюджетов, биографии и фотографии указанных руководителей
8	5.29	Информация о порядке формирования государственных заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ
9	6.6	Информация о детализации финансовой отчетности
10	12.1	Информация о текущих событиях в сфере управления государственными и муниципальными финансами публично-правового образования (новостная информация)

Примечание. Составлено автором по данным приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н [Приказ Министерства финансов № 243н ...].

По состоянию на 1 октября 2019 г. в полном объеме размещена информация финансовыми органами 73 субъектов Российской Федерации, размещено информации в объеме от 90 до 100 % финансовыми органами 7 субъектов Российской Федерации, в объеме от 30 до 90 % – финансовыми органами 4 субъектов Российской Федерации, в объеме менее 30 % – финансовым органом города федерального значения Москва – 25 %. Актуальность размещенной информации составляет 100 % [Официальный сайт Единого ...].

Таким образом, наблюдается положительная динамика как по объему размещенной информации, так и по актуальности. По состоянию на 1 октября 2019 г. не в полном объеме размещена информация финансовыми органами 12 субъектов Российской Федерации. Причинами неразмещения информации, как правило, являются технические и организационные, например, снятие с публикации неактуальных документов (при этом не размещены актуальные документы), отсутствие нормативных правовых актов по соответствующим направлениям, возникновение проблемных вопросов при заполнении формуляров.

Кроме того, финансовые органы субъектов Российской Федерации размещают инфор-

мацию по 4 видам форм публикации, а именно гипертекстовая форма, форма инфографики, медиа и форма электронного документа.

Полнота размещения информации финансовыми органами субъектов Российской Федерации в разрезе форм публикации представлена на рисунке 2.

По состоянию на 1 октября 2019 г. финансовыми органами субъектов Российской Федерации размещено информации в гипертекстовой форме в количестве 2 758 штук, что составляет 98,3 % от планового значения, в форме инфографики – 1 593, что составляет 98,6 % от планового значения, медиа – 84, что составляет 98,8 % от планового значения, в форме электронного документа – 491, что составляет 96,3 % [Официальный сайт Единого ...].

По состоянию на 1 мая 2019 г. в полном объеме размещена информация: органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами (далее – ТГВФ) 72 субъектов Российской Федерации, в том числе в 68 субъектах Российской Федерации органами управления ТГВФ размещено 100 % актуальной информации. Размещено информации в объеме от 90 до 100 % органами управления ТГВФ 5 субъектов Российской Федерации, в том числе в 4 субъек-

тах Российской Федерации органами управления ТГВФ размещено 100 % актуальной информации. Размещено информации в объеме от 30 до 90 % органами управления ТГВФ 6 субъектов Российской Федерации, в том числе в 5 субъектах Российской Федерации органами управления ТГВФ размещено 100 % актуальной информации. Размещено информации в объеме менее 30 % органом управления ТГВФ Ханты-Мансийского автономного округа – Югра – 17 %, актуальность размещенной информации составляет 100 %; органом управления ТГВФ города федерального значения Севастополь информация не размещена [Официальный сайт Единого ...].

По состоянию на 1 октября 2019 г. в полном объеме размещена информация органами управления ТГВФ 74 субъектов Российской Федерации, размещено информации в объеме от 90 до 100 % органами управления ТГВФ 6 субъектов Российской Федерации, в объеме от 66 до 90 % органами управления ТГВФ 5 субъектов Российской Федерации. Актуальность размещенной информации составляет 100 % [Официальный сайт Единого ...].

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2019 г. не размещена информация в пол-

ном объеме органами управления ТГВФ 11 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, органы управления ТГВФ размещают информацию по 3 видам форм публикации, а именно гипертекстовая форма, форма инфографики и форма электронного документа.

Полнота размещения информации органами управления ТГВФ в разрезе форм публикации представлена на рисунке 3.

По состоянию на 1 октября 2019 г. органами управления ТГВФ размещено информации в гипертекстовой форме в количестве 999 шт., что составляет 97,9 % от планового значения, в форме инфографики – 422, что составляет 99,3 % от планового значения, в форме электронного документа – 333, что составляет 97,9 % [Официальный сайт Единого ...].

Динамика размещения информации финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления ТГВФ на Едином портале начиная с 1 мая 2019 г. и по состоянию на 1 октября 2019 г. представлена на рисунке 4.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н финансовые орга-

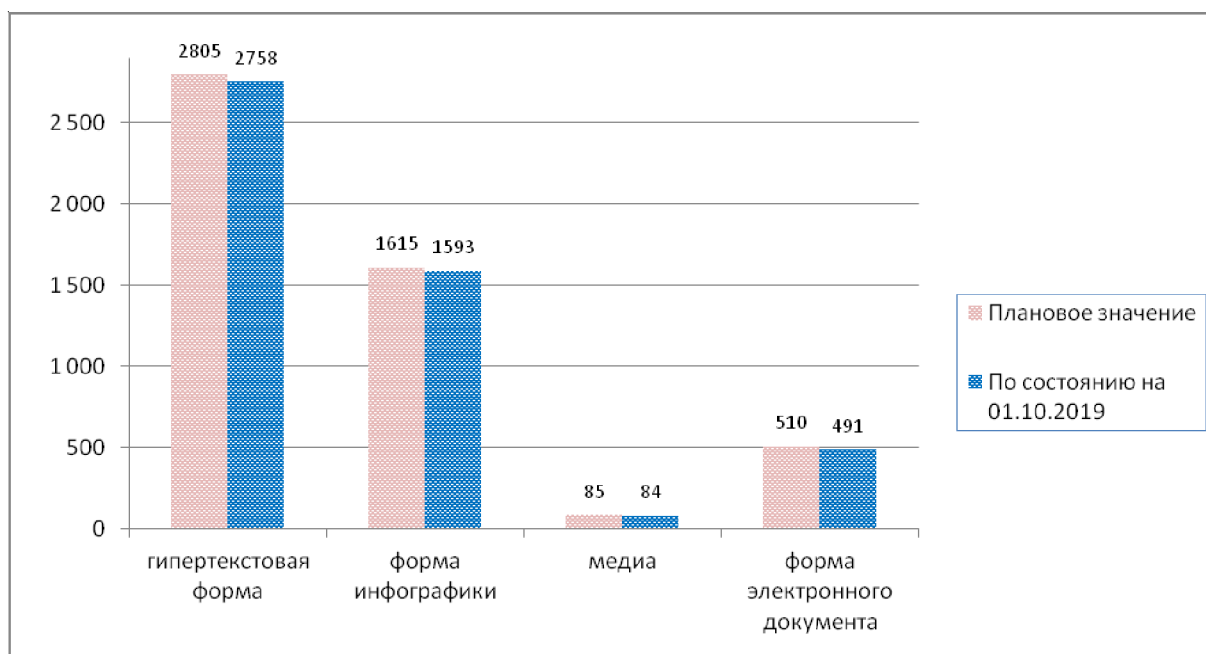


Рис. 2. Полнота размещения информации финансовыми органами субъектов Российской Федерации в разрезе форм публикации

Примечание. Составлено авторами по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Официальный сайт Единого ...].

ны муниципальных образований должны будут размещать соответствующую информацию на Едином портале с 1 января 2020 года. В настоящее время осуществляется опытная эксплуатация прикладного программного обеспечения Единого портала по размещению указанной информации [Приказ Министерства финансов № 243н ...].

Размещаться будет информация на Едином портале по 33 показателям. На первом этапе должна осуществляться организационная работа по подключению уполномоченных работников к ГИИС «Электронный бюджет» с необходимыми для выполнения поставленной задачи полномочиями.

На территории Российской Федерации насчитывается 85 субъектов, которые публикуют информацию с 2018 г., и в настоящее время, мы видим, исходя из проведенного анализа, не всеми финансовыми органами субъектов Российской Федерации в полном объеме размещена необходимая информация. А муниципальных образований насчитывается в России более 21,5 тысяч.

По состоянию на 1 октября 2019 г. Волгоградская область как субъект Российской

Федерации состоит из 33 муниципальных районов и 6 городов областного значения, на территории Волгоградской области функционирует 475 муниципальных образований. 265 сельских поселений передали полномочия по организации исполнения бюджета поселения финансовому органу соответствующего муниципального района, поэтому финансовые органы муниципальных районов, принявшие полномочия по исполнению бюджетов, должны будут размещать информацию на Едином портале за передавшие полномочия муниципалитеты.

Таким образом, законодательством предусмотрена определенная процедура размещения информации финансовыми органами муниципальных образований и осуществление контрольных функций со стороны финансового органа субъекта Российской Федерации. В связи с этим предстоит огромная совместная работа органов Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации и финансовых органов муниципальных образований по организации размещения местными администрациями информации на Едином портале.

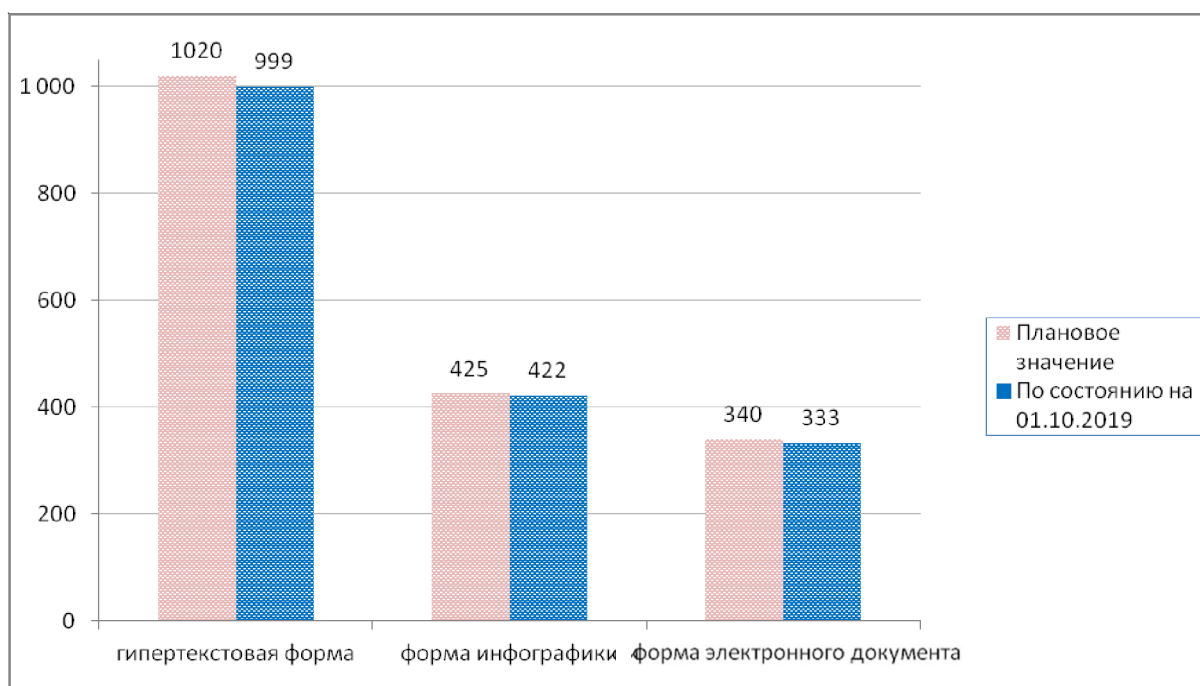


Рис. 3. Полнота размещения информации органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами

Примечание. Составлено автором по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Официальный сайт Единого ...].

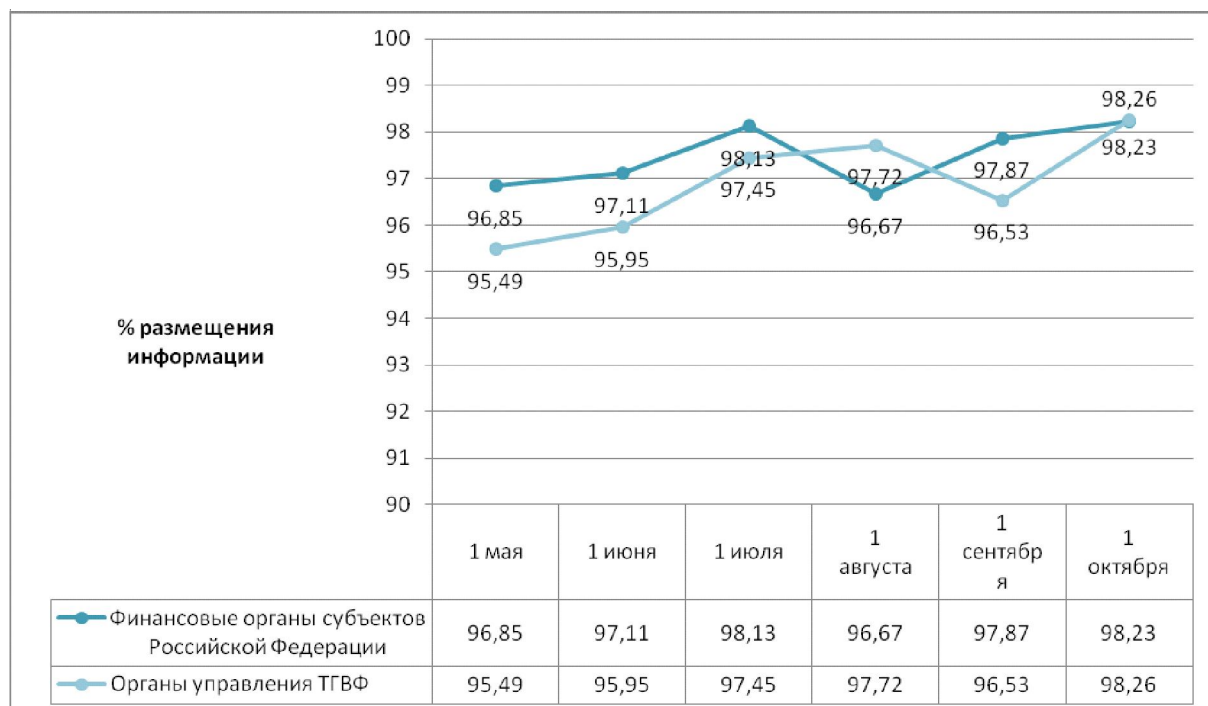


Рис. 4. Динамика размещения информации финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления ТГВФ на Едином портале

Примечание. Составлено автором по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Официальный сайт Единого ...].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р // Электронное периодическое издание «Справочная правовая система “Консультант. Бюджетные организации : Версия Проф”».
- Концепция создания и развития государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р // Электронное периодическое издание «Справочная правовая система “Консультант. Бюджетные организации : Версия Проф”».
- Официальный сайт Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru> (дата обращения: 05.10.2019). – Загл. с экрана.
- Официальный сайт Правительства России. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://government.ru/meetings/18778/stenograms> (дата обращения: 05.12.2019). – Загл. с экрана.

- Положение о функциях и полномочиях операторов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 101н // Электронное периодическое издание «Справочная правовая система “Консультант. Бюджетные организации : Версия Проф”».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами “Электронный бюджет”» // Электронное периодическое издание «Справочная правовая система “Консультант. Бюджетные организации : Версия Проф”».
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 07 июля 2016 г. № 110н «Об утверждении Перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами “Электронный бюджет”, оператором которых является Министерство финансов Российской Федерации, и Перечня подсистем (компонентов, модулей)

государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами “Электронный бюджет”, оператором которых является Федеральное казначейство» // Электронное периодическое издание «Справочная правовая система “Консультант. Бюджетные организации : Версия Проф”».

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н «О Составе и Порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» // Электронное периодическое издание «Справочная правовая система “Консультант. Бюджетные организации : Версия Проф”».

REFERENCES

Gosudarstvennaya programma Rossiyskoy Federatsii «Informatsionnoe obshchestvo (2011–2020 gody)», utverzhennaya rasporyazheniem Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 20 oktyabrya 2010 g. № 1815-r [State Program of the Russian Federation “Information Society (2011–2020)” Approved by the Order of the Government of the Russian Federation of October 20, 2010 no. 1815-p]. *Elektronnoe periodicheskoe izdanie “Spravochnaya pravovaya sistema “Konsultant. Byudzhetnye organizatsii: Versiya Prof”* [Electronic Periodical “Reference Legal System “Consultant. Budget Organization. Prof. Version”].

Kontseptsiya sozdaniya i razvitiya gosudarstvennoy informatsionnoy sistemy upravleniya obshchestvennymi finansami «Elektronny byudzhel», odobrennaya rasporyazheniem Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 20 iyulya 2011 g. № 1275-r [Concept of Creating and Developing “Electronic Budget” State Information System of Public Finance Management Approved by the Order of the Government of the Russian Federation of July 20, 2011 no. 1275-p]. *Elektronnoe periodicheskoe izdanie “Spravochnaya pravovaya sistema “Konsultant. Byudzhetnye organizatsii: Versiya Prof”* [Electronic Periodical “Reference Legal System “Consultant. Budget Organization. Prof. Version”].

Ofitsialnyy sayt Edinogo portala byudzhetnoy sistemy Rossiyskoy Federatsii «Elektronny byudzhel» [Official Website of “Electronic Budget” Integrated Portal of the Budget System of the Russian Federation]. URL: <http://budget.gov.ru/> (accessed 5 October 2019).

Ofitsialnyy sayt Pravitelstva Rossii [Official Website of the Government of Russia]. URL: <http://government.ru/meetings/18778/stenograms/> (accessed 5 December 2019).

Polozhenie o funktsiyakh i polnomochiyakh operatorov gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sistemy upravleniya obshchestvennymi finansami «Elektronny byudzhel», utverzhdennoe prikazom Ministerstva finansov Rossiyskoy Federatsii ot 30 iyunya 2016 g. № 101n [Regulation on the Functions and Powers of Operators of “Electronic Budget” State Integrated Information System for Public Finance Management Approved by the Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation no. 101n of June 30, 2016]. *Elektronnoe periodicheskoe izdanie “Spravochnaya pravovaya sistema “Konsultant. Byudzhetnye organizatsii: Versiya Prof”* [Electronic Periodical “Reference Legal System “Consultant. Budget Organization. Prof. Version”].

Postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 30 iyunya 2015 g. № 658 «O gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sisteme upravleniya obshchestvennymi finansami “Elektronny byudzhel”» [Resolution of the Government of the Russian Federation of June 30, 2015 no. 658 “On “Electronic budget” State Integrated Information System for Public Finance Management]. *Elektronnoe periodicheskoe izdanie “Spravochnaya pravovaya sistema “Konsultant. Byudzhetnye organizatsii: Versiya Prof”* [Electronic Periodical “Reference Legal System “Consultant. Budget Organization. Prof. Version”].

Prikaz Ministerstva finansov Rossiyskoy Federatsii ot 07 iyulya 2016 g. № 110n «Ob utverzhdenii Perechnya podsistem (komponentov, moduley) gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sistemy upravleniya obshchestvennymi finansami “Elektronny byudzhel”, operatorom kotorykh yavlyayetsya Ministerstvo finansov Rossiyskoy Federatsii, i Perechnya podsistem (komponentov, moduley) gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sistemy upravleniya obshchestvennymi finansami “Elektronny byudzhel”, operatorom kotorykh yavlyayetsya Federalnoe kaznacheystvo» [Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of July 7, 2016 no. 110n “On Approving the List of Subsystems (Components, Modules) of “Electronic Budget” State Integrated Information System for Public Finance Management, Operated by the Ministry of Finance of the Russian Federation, and the List of Subsystems (Components, Modules) of the

“Electronic Budget” State Integrated Information System for Public Finance Management Operated by the Federal Treasury”]. *Elektronnoe periodicheskoe izdanie “Spravochnaya pravovaya sistema “Konsultant. Byudzhetye organizatsii: Versiya Prof”* [Electronic Periodical “Reference Legal System “Consultant. Budget Organization. Prof. Version”].

Prikaz Ministerstva finansov Rossiyskoy Federatsii ot 28 dekabrya 2016 g. № 243n «O Sostave i Poryadke razmeshcheniya i predostavleniya informatsii na

edinom portale byudzhetye sistemy Rossiyskoy Federatsii» [Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation no. 243n of December 28, 2016 “On the Composition and Procedure for Publication and Providing Information on the Integrated Portal of the Budget System of the Russian Federation”]. *Elektronnoe periodicheskoe izdanie “Spravochnaya pravovaya sistema “Konsultant. Byudzhetye organizatsii: Versiya Prof”* [Electronic Periodical “Reference Legal System “Consultant. Budget Organization. Prof. Version”].

Information About the Authors

Olga V. Glazunova, Candidate of Sciences (Economics), Deputy Head of the Federal Treasury Department for Volgograd Region, Kommunisticheskaya St., 28a, 400131 Volgograd, Russian Federation, glazunova01@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8852-6207>

Viktorija S. Glazunova, Student, Faculty of International Economic Relations, Financial University under the Government of the Russian Federation, Prosp. Leningradskiy, 49, 125993 Moscow, Russian Federation, glazunova01@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6647-3511>

Информация об авторах

Ольга Владимировна Глазунова, кандидат экономических наук, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области, ул. Коммунистическая, 28а, 400131 г. Волгоград, Российская Федерация, glazunova01@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8852-6207>

Виктория Сергеевна Глазунова, студентка факультета международных экономических отношений, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, просп. Ленинградский, 49, 125993 г. Москва, Российская Федерация, glazunova01@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6647-3511>