



DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu3.2017.4.8>

UDC 336.11

LBC 65.26-03

FEATURES OF PERFECT AND IMPERFECT RESERVES AND RESERVE FUNDS WITHIN THE FEDERAL BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION

Tatyana P. Lomakina

Volgograd, Russian Federation

Natalya V. Gorshkova

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Margarita Sh. Irizepova

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Abstract. During the past two years (2016–2017), the mass media was engaged in tense discussion about the status and flow of funds within the two reserves – the Reserve Fund of the Russian Federation and the National Welfare Fund. The Reserve Fund of the Russian Federation aroused especial worries among the experts. Its funds rapidly declined and by December 2017 they were fully used to cover the deficit of the domestic budget. In accordance with the law “On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation in the Use of Oil and Gas Revenues of the Federal Budget,” from February 1, 2018, the Reserve Fund of the Russian Federation will cease to exist. For financial theory, this fact can serve as an illustration of the process of forming the foundations of budgetary financial security, their change over time, circumstances and options the government can take to modify them. At the same time, there are other types of financial resources within the federal budget. Their diversity necessitates their classification in order to identify groups and types with similar characteristics.

However, in financial theory, many types of reserves are not described in detail, and some are not described at all. This article introduces the concepts of “perfect” and “imperfect” reserves, for their characterization as part of the federal budget. The Russian Reserve Fund and the National Welfare Fund (Sovereign Funds) are the examples of perfect financial reserves. Imperfect reserves comprise a large group of reserve funds that are included in the federal budget, for example, the Reserve Fund of the President of the Russian Federation and the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation, the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation for the prevention and control of emergencies and impact of natural disasters. The introduction of new typological features largely clarifies the situation with increased attention to one type of reserves and its absence to others.

Key words: The Reserve Fund of the President of the Russian Federation; the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation; the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation for the prevention and control of emergencies and impact of natural disasters; the Reserve Fund of the Russian Federation; the National Welfare Fund; the Universal Service Fund; the Reserve of undistributed subsidies and subventions in inter-budget transfers; perfect, imperfect and hybrid reserves and reserve funds.

УДК 336.11
ББК 65.26-03

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВЕРШЕННЫХ И НЕСОВЕРШЕННЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ В СОСТАВЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ

Татьяна Павловна Ломакина

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Наталья Валерьевна Горшкова

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Маргарита Шамильевна Иризепова

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. На протяжении последних лет (2016–2017 гг.) в средствах массовой информации велась напряженная дискуссия о состоянии и движении средств в составе двух резервов – Резервном фонде РФ и Фонде национального благосостояния. Особенно большую тревогу у экспертов вызывал Резервный фонд РФ. Его средства стремительно уменьшались, и к декабрю 2017 г. они были полностью использованы на покрытие дефицита отечественного бюджета. В соответствии с законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» с 1 февраля 2018 г. Резервный фонд РФ прекратит свое существование. Для финансовой теории этот факт может стать иллюстрацией того, как формируются основы бюджетной финансовой безопасности, как они изменяются с течением времени и обстоятельств и какие варианты решений может принимать правительство для их модификации. В то же время в составе федерального бюджета имеются и другие виды финансовых запасов. Их разнообразие вызывает необходимость классификации с целью выделения групп и типов со сходными признаками. Однако многие виды резервов в финансовой теории описаны недостаточно подробно, а некоторые не описаны вообще. Данная статья вводит понятия «совершенных» и «несовершенных» резервов, для их характеристики в составе федерального бюджета. Примерами совершенных финансовых резервов являются Резервный фонд РФ и Фонд национального благосостояния (Суверенные фонды), несовершенных – большая группа резервных фондов, которые включаются в состав федерального бюджета, например, Резервный фонд Президента РФ и Резервный фонд Правительства РФ, Резервный фонд правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и некоторые другие. Введение новых типологических признаков во многом проясняет ситуацию с повышенным вниманием к одним видам резервов и отсутствию его к другим.

Ключевые слова: Резервный фонд Президента РФ, Правительства РФ; Резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; Резервный фонд РФ; Фонд национального благосостояния; резерв универсального обслуживания; резерв нераспределенных дотаций и субвенций в межбюджетных трансфертах; совершенные, несовершенные и гибридные резервы и резервные фонды.

При создании типологии резервов мы в первую очередь стремились обосновать отношение резерва к типу совершенного или несовершенного.

К основным признакам совершенного резерва мы относим следующие.

А. *Создание его на срок, выходящий за пределы текущего потребления.* Иными словами, совершенный резерв сразу после своего создания в потреблении своего вла-

дельца уже не участвует. Под текущим потреблением мы понимаем обычные расходы, которые необходимы для поддержания любой хозяйственной системы. Такие резервы могут создаваться на заранее определенные и на неопределенные сроки. Совершенные резервы – это всегда отсроченное потребление. Как только резерв прекращает свое существование, он становится источником для последующего цикла потребления, то есть возвра-

щается в свою исходную форму – дохода с реальным денежным наполнением.

Б. У совершенного резерва всегда есть источник его образования, и этим источником всегда является любой вид дохода или денежных поступлений (например, выручки хозяйствующего субъекта или налоговых доходов бюджета), которые он хранит удобным или нормативно установленным для него образом.

В. Совершенный резерв всегда участвует в инвестиционном обороте (например, размещается на депозитах в банках или на его средства приобретаются ценные бумаги, недвижимость или драгоценные металлы с целью последующей их продажи и т. п.) и либо приносит доход от своего размещения, либо, будучи размещенным, всего лишь сохраняет свою стоимость.

Г. Движение средств в совершенном резерве всегда оформляется документально и является объектом отчетности перед его владельцем или надзорными органами.

Резервы могут объединяться в резервные фонды. Термином фонд обычно обозначают некую аккумуляцию. Например, библиотечный фонд, фонд недвижимости, пенсионный фонд, фонд социального страхования. Мы понимаем под резервным фондом объединение нескольких видов резервов, каждый из которых внутри фонда может иметь собственное целевое назначение. Резервы по отношению к фонду выступают как его неделимые структурные единицы. Более подробная аргументация по поводу терминологии финансовый «резервный фонд – резерв» изложена нами в статье [6].

Несовершенный резерв – это резерв, основной функцией которого является декларация о лимите средств, разрешенных к использованию на цели, которые не поддаются точному прогнозированию на этапе составления планов. Этот вид резерва ничего не сберегает, не накапливает и не сохраняет. Он создается «на всякий случай». Такими случаями могут быть стихийные бедствия, внезапные смерти известных людей, которые требуют особых расходов на погребение, проведение общественных мероприятий, связанных с выплатой материальной помощи пострадавшим от стихийных бедствий или наград победителям

незапланированных заранее конкурсов. Средства этих резервов используются также на награждения юбиляров и проведение соответствующих торжеств, если их персоны внесли заметный вклад в развитие разных сфер общества и т. п. Примерами несовершенных резервов являются: Резервный фонд Президента РФ, Резервный фонд Правительства РФ, Резервный фонд Правительства РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, Резервный фонд правительства (или администрации) субъекта РФ и т. п.

Примерами совершенных финансовых резервов являются Резервный фонд РФ и Фонд национального благосостояния (Суверенные фонды). Их правовой режим закреплен Бюджетным кодексом РФ, главой 13.2. «Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета» (ст. 96.9, 96.10, 96.11, 96.12). Бюджетным кодексом установлено требование о размере Резервного Фонда РФ и необходимости его ежегодной фиксации в федеральном законе о бюджете на соответствующий год и период. Например, в 2016 г. установлена нормативная величина Резервного фонда РФ в сумме 5 507 110 000,0 тыс. руб., которая может не совпадать с реальной величиной (см. табл. 1) [16]. Для анализа оценки состояния Резервного фонда РФ и Фонда национального благосостояния на конец каждого года за анализируемый период (2008–2016 гг.) мы использовали статистику Минфина РФ, размещенную на его официальном сайте. Там же можно получить сведения о пропорциях суверенных фондов и ВВП. К 2016 г. по сравнению с 2008 г. удельный вес обоих резервных фондов сократился в процентах к ВВП почти на 60 % – с 14 до 5,7 %. Основными причинами такого сокращения стали: рост финансирования бюджетных расходов (покрытие дефицита бюджета), а также убытки от курсовых разниц.

Резервный фонд РФ и ФНБ частично включаются в состав Международных валютных резервов, размещаются в ликвидные активы, принося тем самым инвестиционный доход государству (см. табл. 2). Суверенные фонды пополняются в течение неограниченного срока, решая возложенные на них социальные задачи.

Таблица 1

Объем средств Резервного фонда РФ и Фонда национального благосостояния *

Дата	Резервный фонд РФ			Фонд национального благосостояния			В процентах к ВВП оба резерва
	в млрд долл. США	в млрд руб.	в процентах к ВВП **	в млрд долл. США	в млрд рублей	в процентах к ВВП *	
01.12.2008	132,63	3 661,37	8,9 %	76,38	2 108,46	5,1 %	14 %
01.12.2009	75,07	2 238,58	5,8 %	92,89	2 769,84	7,1 %	12,9 %
01.12.2010	40,88	1 279,85	2,8 %	88,22	2 761,96	6,0 %	8,8 %
01.12.2011	25,60	801,77	1,3 %	88,26	2 764,40	4,6 %	5,9 %
01.12.2012	61,40	1 906,89	2,8 %	87,47	2 716,61	4,1 %	6,9 %
01.12.2013	86,93	2 885,29	4,1 %	88,06	2 922,79	4,1 %	8,2 %
01.12.2014	88,94	4 386,91	5,5 %	79,97	3 944,12	5,0 %	10,5 %
01.12.2015	59,35	3 931,08	4,7 %	72,22	4 784,05	5,7 %	10,4 %
01.12.2016	31,30	2 032,70	2,4 %	71,26	4 628,09	5,4 %	7,8 %
01.10.2017	17,01	986,71	1,1 %	72,57	4 210,36	4,6 %	5,7 %

Примечания. * – объем средств Резервного фонда, выраженный в российских рублях и долларах. США, соответствует сумме остатков на счетах Федерального казначейства в Банке России по учету средств Резервного фонда, пересчитанных по официальным курсам иностранных валют, установленным Банком России на дату, предшествующую отчетной, и кросс-курсам, рассчитанным на основе указанных курсов. С 12 ноября 2008 г. по 17 января 2011 г. в указанный объем включались также средства Резервного фонда, размещенные в резервную позицию Российской Федерации в МВФ. Указанный показатель не учитывает расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте, а также процентов, начисленных на средства Резервного фонда, размещенные в резервную позицию МВФ; ** – используются фактические значения ВВП за соответствующие годы, публикуемые Росстатом (до опубликования данных о фактическом значении объема ВВП используется прогнозируемый объем ВВП в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год).

Составлено по: [19; 21].

Таблица 2

Доходы от размещения суверенных фондов, учтенные в составе федеральных бюджетов на декабрь соответствующего года

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы от размещения Резервного фонда РФ, зачисленные в федеральный бюджет (млрд руб.)	15,50	11,92	5,17	50,48	15,89
Доходы от размещения Фонда национального благосостояния, зачисленные в федеральный бюджет (млрд руб.)	81,44	44,18	57,52	83,26	61,48

Примечание. Составлено по: [2; 3].

Резервный фонд РФ создавался как источник финансирования дефицита бюджета в случае резкого падения доходов казны. Для управления средствами Резервного фонда РФ используется консервативная стратегия (инвестирование в валютные активы и высоконадежные государственные долговые обязательства).

У ФНБ иная функция. Предполагалось, что он будет использоваться как часть механизма пенсионного обеспечения граждан на длительную перспективу. После введения антироссийских санкций на международных рынках капитала в 2014 г. ФНБ предполагалось использовать как альтернативный источник привлечения инвестиций. Таким образом, ФНБ стал выполнять еще и функцию развития. Фак-

тически произошла диверсификация целей деятельности ФНБ. «В 2008–2009 годах часть ФНБ была потрачена на антикризисную помощь банкам (в результате, например, ФНБ сейчас владеет привилегированными акциями ВТБ, Газпромбанка и Россельхозбанка на 279 млрд руб.). Другую часть средств было решено инвестировать в долгосрочные самокупаемые инфраструктурные проекты, такие как модернизация Транссиба и БАМа или строительство АЭС в Финляндии (всего 11 инфраструктурных проектов на общую сумму более 800 млрд руб.)» [7]. В последнее время велась дискуссия об объединении двух резервных фондов. Предлагалось «...объединить Фонд национального благосостояния и Резер-

вный фонд в единый фонд на базе ФНБ. Такое объединение предполагается в условиях, когда прогнозируется исчерпание средств Резервного фонда в условиях резко снизившихся цен на нефть в последние два года» [7]. В декабре 2017 г. остатки средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России на сумму 7,62 млрд долларов, 6,71 млрд евро и 1,1 млрд фунтов стерлингов были полностью использованы на покрытие дефицита бюджета [18]. Этот резервный фонд прекратил свое существование.

В отличие от Суверенных резервных фондов большая группа резервных фондов, которые включаются в состав федерального бюджета, не относится к категории совершенных. Ими, в частности, являются Резервный фонд Президента РФ и два резервных фонда Правительства, один из которых имеет название Резервный фонд правительства РФ по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а второй – Резервный фонд Правительства РФ. Функционирование этих резервных фондов в основном регулируется ст. 81 и 82 Бюджетного кодекса РФ и отдельными постановлениями Правительства РФ. Объем Резервного фонда Правительства РФ в соответствии со статьями БК не может быть больше 3 % от утвержденных расходов федерального бюджета на очередной год, Резервный фонд президента РФ не должен превышать 1 % от той же величины [1, ст. 81, 82]. Анализ использования указанных несовершенных резервных фондов показан в таблице 3.

Наши исследования показывают, что все три фонда на практике никогда не достигали тех лимитов, которые установлены для них БК РФ (табл. 4), что свидетельствует о необходимости их пересмотра в сторону уменьшения.

Таблица 3

Исполнение плана по Резервным фондам Президента РФ и Правительства РФ (млрд руб.)

Показатели	2012	2013	2014	2015
Расходы федерального бюджета (план – утвержденные расходы фед. бюджета)	12 957,3	13 387,3	13 960, 1	15 417,3
Резервный фонд Президента РФ (max)	129,6	133,9	139,6	154,2
Резервный фонд Президента РФ (план)	0,700	0,700	0,665	0,855
Резервный фонд Президента РФ (факт)	0,552	0,196	0,239	0,267
Процент выполнения плана по объему Резерва Президента РФ	78 %	28 %	35,9 %	31,18 %
Резервный фонд Правительства РФ (max)	388,7	401,6	418,8	462,5
Резерв Правительства РФ (план)	1,0	3,68	3,033	2,099
Резерв Правительства РФ (факт)	0,214	5,00	0	0
Процент выполнения плана по Резерву Правительства РФ (%)	21,4 %	135,9 %	0 %	0 %
Резерв Правительства РФ ЧС (план)	12,0	12,11	14,00	7,60
Резерв Правительства РФ ЧС (факт)	13,04	15,59	13,95	4, 93
Процент выполнения плана по объему Резерва Правительства РФ ЧС	108 %	128,73 %	98,9 %	64,8 %

Примечание. Составлено по: [2; 3; 18].

Таблица 4

Плановые объемы Резервного фонда Президента РФ и Резервных фондов Правительства РФ

Показатели	2012	2013	2014	2015
Доля Резервного фонда президента РФ в утвержденных расходах федерального бюджета (план), %	0,0054	0,0052	0,0047	0,0055
Совокупный объем Резервных фондов Правительства РФ (млрд руб.)	13,0	15,79	17,033	9,699
Доля совокупного объема Резервных фондов Правительства РФ в утвержденных расходах федерального бюджета, %	0,1	0,12	0,12	0,062

Примечание. Составлено по [4; 5; 8–16].

Еще один резерв федерального бюджета носит название **Резерв универсального обслуживания**. Он формируется в составе доходных статей федерального бюджета. «Средства резерва расходуются на оказание универсальных услуг связи населению, в частности на обслуживание таксофонов и точек коллективного доступа в Интернет, а также на программу устранения цифрового неравенства (УЦН)» [22]. Кроме того, они используются на выплату возмещений от ущерба. Поступления этого резерва считаются неналоговыми платежами. Их динамика представлена в таблице 5.

Выплату возмещений производит Федеральное агентство связи (ст. 16 Правил возмещения убытков). Очевидно, что Резерв универсального обслуживания представляет собой резерв, сформированный по инвестицион-

но-страховому принципу, и на этом основании он мог бы быть отнесен к совершенным резервам. Однако на самом деле это не так. Резерв универсального обслуживания не имеет важного признака совершенного резерва – его временно свободные средства не размещаются в ликвидные активы. Они зачисляются в доходы федерального бюджета и отсюда же производятся выплаты возмещений убытков (табл. 6). Поэтому мы считаем этот резерв гибридным.

Кроме уже указанных резервов и резервных фондов в составе федерального бюджета могут формироваться резервы, которые расходуются в рамках реализации межбюджетных трансфертов. Их также можно отнести к разряду несовершенных.

В действующем Бюджетном кодексе в главе «Межбюджетные трансферты», в ст. 131

Таблица 5

Динамика поступлений в федеральный бюджет неналоговых платежей в виде резерва универсального обслуживания (млн руб.)

Показатели	2012	2013	2014	2015
Резерв универсального обслуживания	12 259,9	13 226,7	14 329,1	13 731,6

Примечание. Составлено по: [8–11; 22].

Таблица 6

Данные о возмещении убытков операторам универсальной связи

Период	Всего поступило заявок от операторов *	Выплачено (руб.)
2017		
По итогам за 2014 г. (частично)	–	1 647 064 207,73
2016		2 074 468 600,00
По итогам за 2014 год (частично)	–	2 074 468 600,00
2015		6 175 119 106,71
По итогам за 2013 г. и частично за 2014 г.	–	6 175 119 106,71
2014		7 582 050 804,28
По итогам за 2013 г.	17	7 582 050 804,28
2013		14 068 469 300,00
2012		12 504 939 000,00
2011		17 460 621 367,57
2010		12 877 999 696,95
По итогам за 2009 г.	24	2 965 497 977,37
2009		15 988 875 756,00
По итогам за 2008 г.	23	3 787 820 879,50

Примечания. * – с 01.07.2014 универсальные услуги связи оказывает единый оператор универсального обслуживания ПАО «Ростелеком». Все операторы универсального обслуживания, оказывавшие универсальные услуги связи до 01.07.2014, представили запросы на возмещение убытков, причиненных оказанием универсальных услуг связи, в 2014 году.

Источник: [17].

«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», в п. 3 имеется норма, в соответствии с которой в Проекте распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ «...допускается утверждение на плановый период нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации...» [1, ст. 131].

Обратим внимание на некоторую расплывчатость формулировок БК РФ. Во-первых, словосочетание «нераспределенный объем дотаций» предполагает создание некоего финансового резерва, название которому в БК РФ не дано. Во-вторых, в БК РФ не указано, каково назначение «нераспределенного объема дотаций», то есть с какой целью он формируется, как именно он используется после его образования, размещаются ли его временно свободные средства на инвестиционных площадках, какой из главных распорядителей федерального бюджета осуществляет использование и контроль над этими средствами, как поступают с остатками средств в нем по истечении очередного финансового года, если они образуются. Кроме того, из ст. 131 БК РФ неясно, формируется ли этот «нераспределенный объем» до распределения дотаций или после того, как все запланированные дотации уже распределены.

При распределении субвенций в БК РФ предусмотрена аналогичная норма в ст. 133 БК РФ, в п. 2, где указано, что при распределении субвенций между субъектами РФ «допускается утверждение не распределенной между субъектами Российской Федерации субвенции...». Этот пробел восполняется употребляемыми терминами профессионального лексикона, который используется при трактовке положений нормативных и законодательных документов. В частности, в Заключениях Счетной палаты на отчеты об исполнении федеральных бюджетов этот «нераспределенный объем субвенций» называют «нераспределенным резервом» [5]. Однако в статье 133 БК РФ есть некоторые необходимые уточнения. В частности, здесь отмечается, что нераспределенная субвенция может быть «распределена между субъектами Российской Фе-

дерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете» [1, ст. 133].

Для субсидий, выделяемых субъектам РФ из федерального бюджета, БК РФ не предусмотрено создание нераспределенного резерва субсидий.

Размеры «нераспределенных объемов» дотаций и субвенций определяются соответствующими статьями БК РФ. В 2016 г. «нераспределенный объем дотаций» планировался на уровне «не более 30 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 30 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода» [1]. С 2014 по 2016 г. в БК РФ «нераспределенный размер дотаций» планировался на уровне 15 % общего количества дотаций и не больше 20 % общего объема дотаций, утвержденного на второй год планового периода». Для субвенций их «нераспределенный объем» определяется ст. 133 БК РФ в размере, «не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции». С 2014 по 2016 г. этот размер не менялся.

Особо подчеркнем тот факт, что в заключениях аудиторов Счетной палаты РФ на отчеты об исполнении Федерального бюджета часто нераспределенные объемы дотаций и субсидий показываются в общей сумме, несмотря на то что для формирования этого объема для каждой из них устанавливаются разные нормативы. Наши исследования показывают, что практика создания нераспределенных резервов существует в межбюджетных трансфертных процессах и тогда, когда в составе федерального бюджета выделяются ассигнования на финансирование локальных мероприятий. Например, Федеральным законом № 349-ФЗ в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 на 2014 г. были утверждены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 120 000,0 млн руб. [21]. При этом 20 млн руб. составил нераспределенный резерв бюджетных ассигнований [4, с. 745].

Выводы. Необходимы дополнительные научные исследования:

- для разработки методики, с помощью которой можно было бы определить потребности бюджета в Резервных фондах Президента РФ и Правительства РФ, и корректировки лимитов для их объемов, установленных в БК РФ;
- для изменения статуса резерва универсального обслуживания, которым может быть либо полноценный страховой подход к его формированию, позволяющий размещать временно свободные средства указанного резерва на инвестиционном рынке, либо подход к формированию и использованию этого резерва в виде самостоятельного инвестиционного фонда;
- для формулировки поправок в Бюджетный кодекс РФ с целью уточнения специфических свойств нераспределенных резервов дотаций и субвенций, используемых в межбюджетных трансфертах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ : (ред. от 28.03.2017). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Данные о движении средств и результатах управления средствами Резервного фонда // Официальный сайт Министерства Финансов РФ. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/res_key/. – Загл. с экрана.
3. Доходность при размещении Суверенных фондов // Официальный сайт Министерства Финансов РФ. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/fnb_key/. – Загл. с экрана.
4. Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении Федерального бюджета за 2014 год // Официальный сайт Правительства РФ. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/23442/>. – Загл. с экрана.
5. Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета на 2015 год // Официальный сайт Правительства РФ. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/28047/>. – Загл. с экрана.
6. Иризепова, М. Ш. Финансовые фонды и резервы: особенности современной терминологии. / М. Ш. Иризепова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3, Экономика. Экология. – 2016. – № 1 (34). – С. 142–149. – DOI: <http://dx.doi.org/10.15688/jvolsu3.2016.1.15>.
7. Минфин отказался от идеи ликвидации Фонда национального благосостояния // РБК. Экономика (12 июля 2017 г.). – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/economics/12/07/2017/596639c49a79476e58a5b31d>. – Загл. с экрана.
8. «Об исполнении федерального бюджета за 2012 год»: федер. закон от 30.09.2013 № 254-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. «Об исполнении федерального бюджета за 2013 год»: федер. закон от 04.10.2014 № 280-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год»: федер. закон от 05.10.2015 № 276-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. «Об исполнении федерального закона за 2015 год»: федер. закон от 30.10.2016 № 377-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»: федер. закон от 30.11.2011 № 371-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. «О Федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»: федер. закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. «О Федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы»: федер. закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. «О Федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»: федер. закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ (послед. ред.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. «О федеральном бюджете на 2016 год»: федер. закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. Официальный сайт Министерства связи и массовых коммуникаций (10.05.2017). – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://www.rossvyaz.ru/activity/uus/p166/p195/>. – Загл. с экрана.
18. Резервный фонд РФ прекратит существование с 1 февраля // Информагентство «Интерфакс»: сайт (10 января 2018 г.). – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/594857>. – Загл. с экрана.
19. Резервный фонд РФ. Статистика // Министерство финансов Российской Федерации : офиц. сайт. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/volume/#ixzz4g0uVuD4i>. – Загл. с экрана.

20. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». – Доступ из информ.-правового портала «Гарант».

21. Фонд национального благосостояния. Статистика // Министерств финансов Российской Федерации : офиц. сайт. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/>. – Загл. с экрана.

22. Фонд универсального обслуживания пополнят за счет нерадивых операторов // Газеты «Comnews» : сайт. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.comnews.ru/content/106673/2017-04-13/fond-universalnogo-obsluzhivaniya-popolnyat-za-schet-neradivyh-operatorov#ixzz4gflGBxiS>. – Загл. с экрана.

REFERENCES

1. *Byudzhetnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 31.07.1998 № 145-FZ: (red. ot 28.03.2017)* [Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 no. 145-FL (amend. of March 28, 2017)]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

2. *Dannye o dvizhenii sredstv i rezultatakh upravleniya sredstvami Rezervnogo fonda* [Data on Finance Flows and the Results of Reserve Fund Management]. *Ofitsialnyy sayt Ministerstva Finansov RF* [Official Website of the Ministry of Finance of the Russian Federation]. URL: http://minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/res_key/.

3. *Dokhodnost pri razmeshchenii Suverennykh fondov* [Profitability of Establishing Sovereign Funds]. *Ofitsialnyy sayt Ministerstva Finansov RF* [Official Website of the Ministry of Finance of the Russian Federation]. - URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/fnb_key/.

4. *Zaklyuchenie Schetnoy palaty na otchet ob ispolnenii Federalnogo byudzheta za 2014 god* [Conclusion of the Accounts Chamber about the Report on the Execution of the Federal Budget for 2014]. *Ofitsialnyy sayt Pravitelstva RF* [Official Website of the Government of the Russian Federation]. URL: <http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/23442/>.

5. *Zaklyuchenie Schetnoy palaty na otchet ob ispolnenii Federalnogo byudzheta za 2015 god* [Conclusion of the Accounts Chamber about the Report on the Execution of the Federal Budget for 2015]. *Ofitsialnyy sayt Pravitelstva RF* [Official Website of the Government of the Russian Federation]. URL: <http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/28047/>.

6. Irizepova M.Sh. *Finansovye fondy i rezervy: osobennosti sovremennoy terminologii* [Financial Funds and Reserves: Features of Modern Terminology].

Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3, Ekonomika. Ekologiya [Science Journal of Volgograd State University. Global Economic System], 2016, no. 1 (34), pp. 142-149.

7. *Minfin otkazalsya ot idei likvidatsii Fonda natsionalnogo blagosostoyaniya* [The Ministry of Finance Rejected the Idea of Liquidating the National Welfare Fund]. *RBK. Ekonomika* (July 12, 2017). URL: <http://www.rbc.ru/economics/12/07/2017/596639c49a79476e58a5b31d>.

8. *Federalnyy zakon ot 30.09.2013 № 254-FZ «Ob ispolnenii federalnogo byudzheta za 2012 god»* [Federal Law of September 30, 2013 no. 254-FL “On the Execution of the Federal Budget for 2012”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

9. *Federalnyy zakon ot 04.10.2014 № 280-FZ «Ob ispolnenii federalnogo byudzheta za 2013 god»* [Federal Law of October 4, 2014 no. 280-FL “On the Execution of the Federal Budget for 2013”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

10. *Federalnyy zakon ot 05.10.2015 № 276-FZ «Ob ispolnenii federalnogo byudzheta za 2014 god»* [Federal Law of October 5, 2015 no. 276-FL “On the Execution of the Federal Budget for 2014”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

11. *Federalnyy zakon ot 30.10.2016 № 377-FZ «Ob ispolnenii federalnogo byudzheta za 2015 god»* [Federal Law of October 30, 2015 no. 377-FL “On the Execution of the Federal Budget for 2015”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

12. *Federalnyy zakon ot 30.11.2011 № 371-FZ «O federalnom byudzhete na 2012 god i planovyy period 2013 i 2014 godov»* [Federal Law of November 30, 2011 no. 371-FL “On the Federal Budget for 2012 and the Planning Period of 2013 and 2014”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

13. *Federalnyy zakon ot 03.12.2012 № 216-FZ «O federalnom byudzhete na 2013 god i planovyy period 2014 i 2015 godov»* [Federal Law of December 3, 2012 no. 216-FL “On the Federal Budget for 2013 and the Planning Period of 2014 and 2015”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

14. *Federalnyy zakon ot 02.12.2013 № 349-FZ «O federalnom byudzhete na 2014 god i planovyy period 2015 i 2016 godov»* [Federal Law of December 2, 2013 no. 349-FL “On the Federal Budget for 2014 and the Planning Period of 2015 and 2016”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

15. *Federalnyy zakon ot 01.12.2014 № 384-FZ «O federalnom byudzhete na 2015 god i planovyy period 2016 i 2017 godov»* [Federal Law of December 1, 2014 no. 384-FL “On the Federal Budget for 2015 and the Planning Period of 2016 and 2017”]. Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

16. *Federalnyy zakon ot 14.12.2015 № 359-FZ «O federalnom byudzhete na 2016 god»* [Federal Law

of December 14, 2015 no. 359-FL “On the Federal Budget for 2016”). Access from Reference Legal System “ConsultantPlyus”.

17. *Ofitsialnyy sayt Ministerstva svyazi i massovykh kommunikatsiy* [Official Website of the Ministry of Communications and Mass Media]. URL: <https://www.rossvyaz.ru/activity/uus/p166/p195/>.

18. Rezervnyy fond RF prekratit sushchestvovanie s 1 fevralya [The Reserve Fund of the Russian Federation Will Cease to Exist from February 1]. *Informagenstvo «Interfaks»: sayt* [Interfax News Agency: website]. URL: <http://www.interfax.ru/business/594857>. (accessed January 10, 2018).

19. Rezervnyy fond RF. Statistika [Reserve Fund of the Russian Federation. Statistics]. *Ministerstvo finansov Rossiyskoy Federatsii: ofits. sayt* [Ministry of Finance of the Russian Federation: Official Website]. URL: <http://minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/volume/#ixzz4g0uVuD4i>.

20. *Ukaz Prezidenta RF ot 7 maya 2012 g. № 597 «O meropriyatiyakh po realizatsii gosudarstvennoy sotsialnoy politiki»* [Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 no. 597 “On Measures for Implementing State Social Policy”]. Reference and Information Portal “Garant”.

21. Fond natsional'nogo blagosostoyaniya. Statistika [The National Welfare Fund. Statistics]. *Ministerstvo finansov Rossiyskoy Federatsii: ofits. sayt* [Ministry of Finance of the Russian Federation: Official Website]. URL: <https://www.minfin.ru/en/performance/nationalwealthfund/statistics/>.

22. Fond universalnogo obsluzhivaniya popolnyat za schet neradivnykh operatorov [The Universal Service Fund Will Be Replenished by Negligent Operators]. *Comnews*. URL: <http://www.comnews.ru/content/106673/2017-04-13/fond-universalnogo-obsluzhivaniya-popolnyat-za-schet-neradivnykh-operatorov/#ixzz4gflGBxiS>.

Information about the Authors

Tatyana P. Lomakina, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, ppevg@mail.ru.

Natalya V. Gorshkova, Doctor of Sciences (Economics), Associate Professor, Head of Department of Theory of Finance, Credit and Taxation, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, gorshkovanv@volsu.ru.

Margarita Sh. Irizepova, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Department of Theory of Finance, Credit and Taxation, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, irizepovams@volsu.ru.

Информация об авторах

Татьяна Павловна Ломакина, доктор экономических наук, профессор, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, ppevg@mail.ru.

Наталья Валерьевна Горшкова, доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой теории финансов, кредита и налогообложения, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, gorshkovanv@volsu.ru.

Мargarита Шамильевна Иризепова, кандидат экономических наук, доцент кафедры теории финансов, кредита и налогообложения, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, irizepovams@volsu.ru.